



永定河流域投资有限公司
YONGDING RIVER INVESTMENT CO., LTD.

永定河产业发展联盟
2021 年第三季度季刊
(2021.7.1-2021.9.30)

2021 年 10 月

目录

第一部分 联盟工作综述	1
一、持续进行联盟单位会员单位和专家纳新工作.....	1
二、完成《永定河流域投资有限公司产业项目滚动计划（2021-2023）》 的编制工作.....	2
三、持续推进专项规划深化和产业联盟专项支持计划.....	4
第二部分 联盟各单位动态	5
一、永定河流域投资有限公司.....	5
二、中咨海外咨询有限公司.....	19
三、中国城乡控股集团有限公司.....	21
四、北京思源兴业房地产服务集团股份有限公司.....	29
五、北京星牌体育用品集团有限责任公司.....	32
六、启迪设计集团股份有限公司.....	32
七、北京凯来美气候技术咨询有限公司.....	37
八、北京东方园林环境股份有限公司.....	38
九、北京吉能新能源科技有限公司.....	44
第三部分 政策信息	44
第四部分 产业项目	57
一、永定河流域投资有限公司.....	57
二、中国城乡控股集团有限公司.....	69
三、启迪设计集团股份有限公司.....	83
四、北京思源兴业房地产服务集团股份有限公司.....	94
五、宝佳丰（北京）国际建筑景观规划设计有限公司.....	95
附件：	99

第一部分 联盟工作综述

一、持续进行联盟单位会员单位和专家纳新工作

为吸纳优质企业加入永定河产业发展联盟，充实联盟专家库，进一步发挥联盟的资源聚集和平台作用，提升产业开发支撑能力，2021年度，永定河产业发展联盟吸收新会员单位和遴选专家库成员持续进行。截至3季度末，经永定河产业发展联盟常务理事会审议，新吸收18家会员单位、13名专家。

本次新吸收的18家单位与永定河流域投资有限公司产业契合度高，部分单位不同程度参与了永定河流域产业发展，具有较好的参与度，加入联盟将有助于进一步加强彼间合作。本次吸收的13名专家库成员，在各自业务领域都有独到建树，已经为流域产业发展提供专业支持或者具有较大服务机会。

18家新会员单位分别为（按音序排序）：奥维（天津）智能科技有限公司、宝佳丰（北京）国际建筑景观规划设计有限公司、北京碧水源科技股份有限公司、北京东方风景控股有限公司、北京吉能新能源科技有限公司、北京凯来美气候技术咨询有限公司、北京林大林业科技股份有限公司、北京思源兴业房地产服务集团股份有限公司、碧兴物联科技（深圳）股份有限公司、良业科技集团股份有限公司、中国

城乡控股集团有限公司、中国能源建设集团投资有限公司、中国市政工程东北设计研究总院有限公司、中国市政工程西南设计研究总院有限公司、中交城乡开发建设有限公司、中交城乡能源有限责任公司、珠海天沐温泉旅游投资集团股份有限公司、中水北方勘测设计研究有限责任公司。

二、完成《永定河流域投资有限公司产业项目滚动计划（2021-2023）》的编制工作

按照公司总体工作部署，编制完成了《永定河流域投资有限公司产业项目滚动计划（2021-2023）》（以下简称“产业项目滚动计划”），结合了流域沿线产业政策和发展规划、流域上下游资源禀赋、公司“十四五”发展规划、《总体方案》修编情况和部省协调领导小组年度重点工作要点等，按照规划引领、适度前瞻、突出重点、动态调整的原则编制，用于指导未来三年公司产业发展和项目任务的实施，统筹产业项目资金投入节奏和平衡方案，持续推动产业项目落地。产业联盟单位可充分发挥自身优势，积极参与永定河流域的产业布局和发展，与公司共同谋划推进产业项目落地，深入践行两山理论，实现互利共赢。

公司产业发展基于流域产业特点和公司使命定位，坚持生态优先、以水兴产、以点带面、需求引领、创新增值的产业发展思路，大力推进生态产业化和产业生态化，统筹流域沿线的资源特色、产业特色、文化特色，抓牢涉水产业作为

核心，推动绿色环保、文旅康养、城市综合开发等流域重点产业多元化发展、协同发展、融合发展。

涉水产业方面，上游朔州、大同、张家口地区着力推进流域水库特许经营业务，优化利用水厂、电站、砂石等流域沿线水利资源。一是深化与流域沿线地方政府在水库水资源、水体、水面等方面的经营合作，争取水库供水、水产养殖、文旅开发等方面的特许经营权，在更高效利用水库资源的同时，推进流域水资源的统一优化配置；二是在水厂运营、电站运营、河道采砂等方面与流域沿线地方政府和园区开展灵活多样的水利资源高效利用战略合作。

绿色环保产业方面，一是抓住“碳达峰、碳中和”和“绿色冬奥”战略契机，发展“农光互补”、“牧光互补”项目，探索推进水上光伏、地热等新能源项目等，以及流域林业碳汇项目；二是把握张家口、大同矿产生态修复的机遇，利用尾矿资源生产性价比较高的上游材料，并可充分利用好尾矿的同时做好山体治理后的开发建设工作，进行文旅、商业等业态布局；三是对河道综合治理带来的建筑废料和矿山的采矿废石等进行二次循环利用，积极发展安全耐久、节能环保、便于施工的节能环保新材料，探索联合打造绿色建材基地、节能环保新材料产业园；四是探索以循环经济新模式开展流域污染综合治理，打通循环经济产业链等。

文旅康养产业方面，一是串联打造永定河度假村和户外

营地，形成精品特色旅游线路；二是布局永定河滨水体验项目，打造都市亲水旅游产品；三是立足环首都地区健康养老休闲的庞大市场需求，建设具备森林游憩、度假、疗养、保健、养老等功能的康养休闲综合体，打造康养职业培训基地等。

城市综合开发方面，一是面向流域沿线各地的城市升级改造、城市地标与商业开发等需求，择机在北京、张家口、天津、大同等地与地方政府和平台公司联合打造永定河文化综合体、永定河大厦等作为当地文化和核心商圈；二是积极把握非首都功能疏解向纵深推进和京津冀交通一体化的战略机遇，在北京郊区和张家口、天津等首都周边地区，建设与首都核心区联动发展的科技城、创新服务基地和高科技产业园；三是积极对接流域沿线城市在全面优化城市空间布局、完善城市功能配套等方面的措施要求，开发和实施能源供给系统、给排水系统和停车设施等方面的项目。

三、持续推进专项规划深化和产业联盟专项支持计划

7月底，公司召开永定河综合治理与生态修复实施方案产业开发专题深化工作会，要求在产业开发专项规划深化编制中，落实习近平总书记5.14重要讲话精神以及水利部关于全面提升国家水安全保障能力、推动新阶段水利高质量发展的决策部署。产业体系初步按水务产业（含水库清淤）、绿色能源产业（含水能）、生态环保产业（以EOD模式为主）、

文旅康养产业、双碳产业考虑，重大节点包括官厅水库、门头沟西山文化带、大兴新机场、滨海段等，按综合体专题研究论证。随着工作深入，最终确定产业体系。

结合产业开发专项规划深化工作，继续在产业联盟内推进实施产业专项支持计划，组织联盟内单位积极参与产业项目调研和项目策划，推进项目落地，主要涉及涉水和新能源、循环经济产业、乡村振兴和城市综合开发、文旅项目、林业碳汇等，切实发挥产业联盟对流域产业开发的支撑作用，做实产业联盟。

第二部分 联盟各单位动态

一、永定河流域投资有限公司

（一）永定河全线通水 实现“流动的河”阶段性目标

9月27日，穿越北京、河北的永定河生态补水水头冲出天津屈家店闸口，汇入永定新河，奔流入海。长期断流的永定河再次实现全线通水，实现“流动的河”阶段性目标。

当天上午，由永定河流域投资有限公司举办的2021年永定河全线通水媒体见面活动在天津屈家店枢纽管理处举行。公司董事长孙国升对会议致欢迎辞，对媒体朋友到来表示诚挚欢迎，对大家给予永定河综合治理与生态修复工作的真切关注给予真心感谢。公司总经理康学增，总工程师方彦，公司规划计划部、建设管理部，北京、天津、张家口、廊坊、

大同、朔州分公司相关负责人与媒体见面，并答记者问，会议由公司副总经理陈建卓主持。

近年来，按照部省协调领导小组办公室统筹安排，永定河综合治理与生态修复加强顶层设计、部省协调联动，强化统筹调度、增加流域生态用水，加大投入力度、推进综合治理，连续5年实施永定河集中输水和生态补水，累计补水9.6亿立方米。方彦向记者介绍，目前永定河综合治理与生态修复已累计安排中央投资42亿元，实施河道治理、水源地保护、农业节水、地下水压采等多个项目。

公司总经理康学增回答记者提问时指出，按照水利部永定河2021年全线通水相关要求，公司按照尽量维持现状河势、实现水流归槽的原则，组织实施3项应急疏挖工程，疏挖河道19.5公里，打通了生态补水堵点，“为保障河道生态用水、统一调度多水源，公司获得朔州镇子梁水库、张家口响水堡水库、大同恒山水库供水特许经营权，完成北京山峡段“四站两坝”接收工作，走出了水资源统一调度的重要一步”。

目前，永定河通水河长达865公里，实现治理河段全通水；河流沿线地下水位明显回升，流域内浅层地下水监测井水位平均回升1.7米；河湖水质得到显著改善，Ⅲ类水质河长占比达到63.4%，劣Ⅴ类水质河长下降至4.6%；有林地、灌木林地面积达到245万公顷，河滩地植被覆盖率提升至

27.3%；累计调查发现高等植物 375 种，鱼类 40 种，官厅水库等重点区域鸟类达到 348 种，种群数量逐年增加，生态系统的质量和稳定性逐步提升，综合治理与生态修复成效日趋显现，永定河绿色生态河流廊道初步形成。

康学增向记者介绍，下一步公司将继续开展试验性生态补水工作，以水开路打通通道、优化生态水量调，继续深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，以投资主体一体化带动流域治理一体化，在政银企合作机制、投融资机制、农业节水机制、运营管理机制等方面不断深化改革，力争“十四五”时期完成“永定河绿色生态河流廊道基本建成”、“流域综合治理样本模式基本成型”、“流域公司经营实现健康良性发展”、“助力流域经济社会实现高质量发展”四项任务，持续推动永定河流域高质量发展，争取早日将永定河打造成为一条造福人民的幸福河。

（二）永定河绿色发展股权投资基金全面启动

为贯彻落实《总体方案》、《指导意见》、《四省市合作框架协议》等组建永定河公司的一系列文件关于设立基金的融资创新精神，按照部省协调领导小组办公室印发的《2021 年工作要点》有关“加快推动永定河绿色发展股权投资基金设立工作，以绿色金融助推绿色发展”的工作要求，永定河流域投资公司与流域沿线政府及有关单位广泛联系、密切合作，全面部署基金设立相关工作，率先以张家口、北京

为试点，成功参与设立两只股权投资基金，助推流域沿线绿色发展。

7月7日，在张家口市委市政府领导和永定河流域投资公司领导的共同见证下，“永定河张家口股权投资基金”和“北京永定延怀绿色产业基金”合伙人带着对永定河事业发展的美好愿景共同启动永定河绿色发展股权投资基金。

以绿色金融助推绿色发展、深入促进政企多维合作，永定河张家口股权投资基金积极推进张家口市乡村振兴战略启动实施，有效助力高标准完成2022年冬奥会张家口赛区筹办任务；北京永定延怀绿色产业基金围绕京冀延怀两地“一河、一带、一库”，以生态建设为切入点，支持绿色产业升级，加速构建京张·官厅协同发展格局。

（三）公司参与设立北京京西生态文旅投资有限公司

京西“一线四矿”位于北京市门头沟区、永定河北京山峡段流域周边，具有悠久的历史和丰富的自然、文旅产业资源。2020年7月17日，蔡奇书记到门头沟区调研时提出：京煤对北京工业发展做出历史性贡献，要系统谋划，保护好百年京煤工业遗存，打造生态文旅新业态，实现华丽转身；用好矿区小铁路，连线成网，打造青山绿水间的“流动民宿”。

为积极贯彻蔡奇书记调研门头沟区指示精神，在北京市政府的指导下，加快推进京西“一线四矿”及周边区域协同发展，为尽快实现区域开发建设的实体化运作，拟组建成立

京西生态文旅平台公司，作为京西“一线四矿”及周边区域协同发展实体运作公司。设立京西生态文旅公司，是北京市委市政府的要求，是为了实现对京西“一线四矿”及沿线区域进行整体统筹规划设计、产业导入和投融资运作。

永定河流域投资公司与北京能源集团有限责任公司、北京首都旅游集团有限责任公司、北京金隅资产经营管理有限责任公司、北京城建设计发展集团股份有限公司、北京市门头沟区人民政府授权单位合作成立北京京西生态文旅投资有限公司，于2021年9月9日注册成立，并召开第一次股东会议。设立京西生态文旅公司是贯彻落实北京市委市政府相关要求，协同推进“一线四矿”京西煤矿工业遗存文旅区建设和首都水生态环境建设的一号工程的重要举措，既有利于充分发挥各自在政策、资源上的优势，完成各方使命与责任，又有利于加深、延伸各方在永定河流域的产业开发合作，拓宽业务合作领域，释放协同引领效应。

（四）公司完成河北怀来官厅水库国家湿地公园 PPP 项目公司收购

9月16日，怀来县亿奥生态建设有限公司完成工商变更登记，标志着公司对河北怀来官厅水库国家湿地公园建设项目（一期）PPP项目公司正式完成股权收购，取得官厅水库国家湿地公园运营权。

官厅水库国家湿地公园位于河北省张家口市怀来县，是华北地区规划面积最大的国家级湿地公园。湿地公园 PPP 项目位于官厅水库北岸，占地面积约 3 万亩，建设内容包括修复重建区、科普宣教区、生态保育区、近岸缓冲区等四个功能分区，总投资额约 11.6 亿元，项目实施主体为怀来县亿奥生态建设有限公司，运营期限为 18 年。

2020 年 11 月，在地方政府推动下，公司对湿地公园 PPP 项目公司股权收购进行立项，历时近一年，经过尽职调查、专项审计、资产评估、可研论证以及磋商谈判，8 月底获公司董事会批准，9 月初公司联合所属永定河怀来生态发展有限公司，与亿利首建生态科技有限公司、金威物产集团有限公司达成股权转让协议，取得社会资本方全部股份，成为怀来县亿奥生态建设有限公司第一大股东。

本次收购成功是公司成立以来完成的第一例大型收并购项目，标志着公司在怀来当地政企合作与产业布局进入新阶段，对推进环官厅水库周边生态节点建设、促进沿线优质资源导入、优化公司资产结构、探索公司可持续运营发展路径具有重要意义。

（五）永定河流域投资有限公司荣获北京水利学会科学技术二等奖

永定河流域投资有限公司与中水北方勘测设计研究有限责任公司联合申报的“永定河流域生态修复布局控制及技

术引导标准专项规划”在北京水利学会科学技术奖评选中获得二等奖。

该成果作为《永定河综合治理与生态修复综合发展规划及实施方案》中的专项规划之一，指导《永定河综合治理与生态修复总体方案》河道治理工程在防洪和输水系统、提防策略、主槽宽度、河道风貌等方面的设计工作，确保具体项目建设目标与流域总体治理目标相一致，维护河流健康生命和水资源可持续利用，实现流域整体治理效果最大化。

该专项规划在评审过程中得到了评审专家们的认可，下一步公司将充分践行专项规划理念，在流域治理项目设计中统筹考虑流域上下游、左右岸、干支流关系，兼顾现状与未来、局部与整体的功能协调，在增强河流生态廊道的联通性、协调性、完整性的前提下，发挥河流生态系统的自净能力和自我调节能力，促进河流水生态系统健康，改善流域自然生态环境，实现经济、社会和环境等全方位协调的高质量发展。

（六）张家口市主城区引水供水及地表水厂建设项目开工

8月28日上午9点38分，张家口市主城区引水供水及地表水厂建设项目正式开工，张家口市政府副市长郭新耀、永定河投资公司副总经理崔卫华、项目涉及的相关县区和市直部门有关领导以及张家口分公司有关人员参加开工仪式。

张家口市主城区引水供水及地表水厂建设项目工程主

要包括南洋河三道台湿地工程 1 处、设计蓄水量 15 万 m³引水枢纽 1 座、50 万方调节池 1 座、9 万 m³/d 地表水厂 1 座，DN1000 引水管线 3.2km，DN900 供水管道长 32km，工程总投资 15.1 亿。

项目的开工是标志着张家口市政府、永定河投资公司、河北省水利厅三方《张家口市主城区引水供水及地表水厂建设项目合作协议》落地走实，是公司政企合作新的里程碑。项目建成后将改变张家口市“以地下水作为单一供水水源”的历史，有效保障张家口主城区供水安全，同时对洋河流域生态修复、“首都两区”建设等方面具有重要意义。

（七）洋河整治弃砂综合利用项目正式开工

8 月 10 日，随着河道公司现场管理人员一声指令，伴随着挖掘机引擎的轰鸣声，永投张家口河道治理有限公司洋河整治（万全区）弃砂综合利用项目正式开工。

洋河整治弃砂综合利用项目作为河北省范围内批复的第一个弃砂综合利用方案，得到了河北省水利厅、市直有关部门及相关县区的大力支持及配合。该项目的顺利开工对洋河综合治理项目资金平衡提供支撑，同时也为实现永定河流域综合治理与生态修复“四河目标”提供有力支持。

下一步，河道公司将严格按照省、市、县相关管理要求，在做好疫情防控及安全生产的前提下，铆足干劲、全力攻坚，以“开工就是决战，起步就是冲刺”的精神，争取早日完成

经营任务。

（八）永定河山峡段梯级电站官厅电站更新改造工程正式获批

9月24日，永定河山峡段梯级电站官厅电站更新改造工程获张家口市行政审批局核准批复。

官厅电站地处张家口市怀来县，永定河山峡段梯级电站官厅电站更新改造工程包括改造3台10MW水轮发电机组及其电气设备、辅助设备。为加快推进永定河山峡段梯级电站官厅电站更新改造工程立项核准进度，按照公司总经理康学增指示要求，该工程自9月6日通过公司总经理办公会立项审议后，北京运营公司根据企业投资固定资产项目核准相关要求，及时向怀来县行政审批局申报，并于9月23日完成了项目社会稳定风险分析报告以及项目核准的初审，24日取得了张家口市行政审批局《关于永定河山峡段梯级电站官厅电站更新改造工程社会稳定风险分析报告核准的审查意见》以及《关于永定河山峡段梯级电站官厅电站更新改造工程核准的批复》。

永定河山峡段梯级电站官厅电站更新改造工程获批，标志着官厅电站改造项目正式启动，为实现打造永定河绿色生态能源公司迈出了关键一步。下一步，公司将继续推进官厅改造项目的可研编制以及环评工作，同时加快开展北京下马岭和下苇甸电站改造项目核准工作，力争年底前项目整体具

备实施条件。

（九）“四站两坝”移交后首次发电顺利完成

近日，落坡岭水库水位逼近汛限水位，北京运营公司立即按照《落坡岭水库调度运用方案》，向门头沟水务局申请通过发电引水隧洞泄洪，向国家电网公司北京调度中心申请并网发电。随后门头沟水务局要求，落坡岭水库要担负起防洪重任，将泄洪水位提高至 201.06 米，高出汛限水位 0.46 米，以减轻永定河落坡岭至三家店水闸段的洪水压力，为三家店水闸腾库争取时间。不久，门头沟水务局下达泄洪通知，同时国网电力公司北京调度中心下达发电调令，下苇甸电站 6 号机组随即并网发电，下泄流量 38m³/s，历时 23 小时 17 分，共下泄水量 320 万立方米，水位降至汛限水位 1 米以下，同时实现发电量 34.5156 万 KWH。至此，自“四站两坝”接管后，首次水库防洪调度及机组并网发电工作完成，在充分发挥水库的防洪功能的同时，最大化实现了电站经济价值。

本次调度的顺利实施，标志着北京运营公司“四站两坝”运行管理进入了正常化，全面承担起其社会责任。

（十）公司与北京保障房中心签署战略合作框架协议

8 月 13 日，公司与北京市保障性住房建设投资中心（简称“北京保障房中心”）举行战略合作签约仪式。公司党委书记、董事长孙国升与北京保障房中心党委书记、总经理金焱在仪式上致辞，并对双方加强深化合作作出安排。

孙国升指出，北京保障房中心是优秀的市属国有企业。双方加强合作交流，既是对标先进，相互提高内在要求，又是加强业务合作，做强做优做大国有企业的使命使然。本次签约将建立双方对接机制，在资源开发利用方面加快推进具体合作项目落地，有利于推进永定河绿色生态廊道建设，为永定河沿线人民的美好生活贡献智慧与力量，并服务首都建设。

金焱表示，建设永定河绿色生态廊道对北京市意义重大。北京保障房中心在保障房领域具有投资融资、研发设计、建设运营的全过程管理能力。着眼新时期的发展，双方合作空间大、意义重，通过推动合作项目落地，既可实现优势互补，拓宽业务范围，又有利于北京保障房中心积极参与永定河绿色生态廊道建设，践行京津冀协同发展战略。

公司副总经理马建伟、北京市保障房中心副总经理彭湘晖分别代表双方签署《战略合作框架协议》。本次《战略合作框架协议》的签署，标志着双方紧密合作的起点。双方将在绿色建材、保障房开发等领域深化合作，围绕价值链深度对接，实现优势互补，合作共赢。

（十一）公司与北京建工集团签署战略合作协议

8月17日，永定河投资公司与北京建工集团签署战略合作框架协议，携手开启首都国企改革发展新篇章。永定河投资公司党委书记、董事长孙国升，北京建工集团党委书记、

董事长樊军分别介绍了各自企业的情况，永定河投资公司总经理康学增与北京建工集团总经理常永春代表双方签署战略合作协议。市国资委一级巡视员翟贤军出席仪式并讲话。

翟贤军代表市国资委充分肯定了双方在各自领域的发展成绩以及本次合作签约的深远意义，并对双方提出三点希望：一是坚持开放共享的合作理念。双方要充分发挥平台优势，不断拓展合作空间，加强在流域治理、生态修复、绿色产业、资产经营、金融投资等方面的全面对接，深化战略合作，加快项目实施，早日取得成效，实现共建、共享、共赢。二是坚持务实创新的发展方向。双方要以创新作为引领发展的第一动力，重点在政策机制研究、科技研发应用、绿色金融创新以及“两山理论”实践方面持续发力，不断提升首都基础设施建设和城市运营服务水平，不断提升首都生态环境质量和居民生活水平，在合作创新的深度和广度上不断取得进步。三是坚持担当有为的国企精神。双方要坚持践行国企使命担当，坚持国资国企改革发展方向，以合作促发展、以合作促改革、以合作促进步，不断深化落实市属国企改革三年行动实施方案，把企业发展融入新发展格局，融入首都生态文明建设和经济社会发展，融入“十四五”时期高质量发展新征程，体现首都国企的昂扬斗志和实干精神。

签约仪式上，双方就下一步合作方向和对接机制进行了座谈。永定河投资公司副总经理马建伟、崔卫华，北京建工

集团副总经理李建军、石萌，总会计师王善才等出席签约仪式。

（十二）“永定三生”农产品达到有机认证标准及乡村振兴取得阶段性成果等

公司举办荷兰现代生态农业产业项目开发培训。7月9日，公司组织举办2021年公司现代生态农业产业项目开发培训会议，邀请荷兰温室三角洲（Dutch Greenhouse Delta，简称DGD，荷兰设施农业行业协会组织），就现代生态农业产业项目开发等内容为公司相关人员进行培训和交流。培训会上，荷兰温室三角洲执行董事 Mr.Gert Dral、中国事务代表闵伟峰、荷兰酷播温室集团中国分公司总经理 Mr. Robert Keijzer 等多位国内外专家分别从现代农业发展现状及荷兰高效农业发展模式、荷兰现代农业在中国的落地模式及案例分享和荷兰高效农业模式对于永定河流域发展的借鉴意义等方面进行了阐述和讲解。

“永定三生”农产品达到有机认证标准。9月13日，凯新认证(北京)有限公司委托通标标准技术服务有限公司(SGS)对大同有机旱作杂粮科研试验示范基地进行有机认证样品检测，并于17日出具检测报告，农残检测结果全部为0，预示着“永定三生”品牌仅仅通过2年时间率先达到有机产品认证标准。

乡村振兴取得阶段性成果--“政企研农”模式获得认可。9月23日上午，大同市云州区吉家庄乡隆重举办农民丰收节，永定河流域（大同）资产运营有限公司受邀参加并获赠“惠农收购销路宽、户企携手情路长”的锦旗。2021年大同资产运营公司与云州区纪新农牧专业合作社签订合作协议，以“生产资料定制销售+订单收购”形式带动周边脱贫农户按照公司生产技术标准进行种植，使当地农民提高产量的同时，获得更高收益，在推动乡村振兴的同时实现农业长效节水。

“永定三生”农产品秋收启动。9月28日上午，随着收割机轰鸣的机械声响起，大同有机旱作杂粮科研试验基地+农户项目正式开始秋收。预计10月中下旬，“永定三生”绿色有机农产品进入大众视野。

（十三）永定四季（北京）文旅酒店管理公司筹备工作启动

随着永定河865公里河道实现全线通水，流域综合治理与生态修复成效日趋显现，绿色生态河流廊道初步形成，流域文旅酒店市场迎来重大发展机遇。根据永定河流域投资公司决策部署，9月28日，永定四季（北京）文旅酒店管理公司筹备工作正式启动。公司副总经理崔卫华出席会议并讲话，筹备组组长、资产运营管理部总经理张永红，筹备组执行组长、北京水利发展有限公司执行董事张光忠参加会议。

崔卫华指出，成立永定四季（北京）文旅酒店管理公司，将以展示永定河历史文化和新时代流域治理成果为主题，加快推进沿线文旅酒店资源资产整合，搭建孵化流域特色文旅酒店专业运营管理平台，是服务永定河流域综合治理和受托资产运营的重要举措，对于践行“绿水青山就是金山银山”理念，探索永定河流域生态价值实现途径具有重要意义。

崔卫华强调，永定四季（北京）文旅酒店管理公司是永定河流域投资公司和北京建工集团有限责任公司战略合作重要成果。筹备组要全面落实好决策部署，加快推进酒店管理公司注册、市场开发、品牌运营、制度建立、预算编制等关键工作，统筹推进永定四季品牌酒店项目前期，倒排任务计划，明确责任分工，确保筹备工作高效、科学、规范推进，为流域文旅酒店专业运营管理平台开好局、起好头。

会议传达了公司总经理办公会指示精神，宣布了筹备组主要职责、机构设置和人员组成、运行保障机制。筹备组及全体成员将聚焦 10 月底公司注册成立的阶段任务目标，加强融合交流，发挥特长优势，高质量完成永定四季（北京）文旅酒店管理公司各项筹备工作。

二、中咨海外咨询有限公司

2021 年第三季度，本公司协助永定河流域投资有限公司举办了《永定河流域发展报告》发布会，并在永定河流域内

为北京、天津、廊坊等地提供了产业招商、产业研究、平台公司管理咨询及投融资等领域的专项咨询服务。

为推介北京市“两区”政策和高精尖产业发展优势和营商环境，向国内 32 家高质量、高效益的高成长性医药健康企业进行了宣传推介，使企业深入认识了生物医药产业促进政策，进一步完善了北京招商引资服务沟通网络，吸引了新一批有投资北京意向的企业。为帮助北京市政府更好的追踪产业招商热点，公司为北京市投资促进服务中心编写了《生物医药产业发展舆情报告》，围绕生物医药产业发展的行业动态、细分产业发展现状、技术发展方向和龙头企业动态进行了深入分析。同时，公司为北京市介绍了多家有投资意向的企业与通州、昌平、大兴等区的投资促进服务中心进行洽谈，推动了北京市的招商引资工作的顺利开展。

为推动天津市经济技术开发区产业的高质量发展，公司围绕数字经济和产业链转型升级进行了深入分析研讨，帮助天津市经济技术开发区应对新时代背景下，工业化步伐放缓趋稳的增速换挡期，传统产业要素聚集程度放缓，经济新动能缺少核心带动力带来的一系列挑战和问题，推动产业转型升级和数字化发展。推动天津市经济技术开发区新兴优质产业发展塑成优势，制造业发展质量全面提升，优势行业形成全球发展引领能力，涌现出一批具有国际竞争力的跨国公司和产业集群。

为了更好的推动永定河流域廊坊片区的发展，公司为河北临空集团提供了管理咨询和投融资咨询服务，在充分分析集团发展内外部环境、面临形势和挑战的基础上，提出了企业发展的指导思想、基本原则、企业文化、主要目标、重点任务以及保障措施等内容。重点围绕集团层面发展战略、业务层面发展战略，重点从公司组织架构、管理体系方面入手，围绕核心板块为临空集团未来三年的核心行动及重大项目进行系统性研究，解决企业“应该完成什么任务”，“如何完成任务”以及近中远期企业发展画像问题，帮助企业更好的完成片区开发建设、投融资、运营管理和资源整合的职能定位。

三、中国城乡控股集团有限公司

中国城乡控股集团有限公司（简称“中国城乡”），于2018年8月重组成立，是中交集团落实十九大精神、践行生态文明、城市更新、乡村振兴等国家战略，打造的城乡产业投资运营集团。中国城乡紧跟国家战略布局，运用并购收购、改革改制、创新培育“三种模式”，打造产业、技术、体系能力“三大优势”。截止目前，共有全资和控股公司7家，员工11000余人，资产总额850亿元，净资产330亿元，形成了以城乡水务、城乡能源、城乡生态环境为核心业务板块，以城乡综合发展和城乡产业发展为重要业务板块的“3+1+1”业务体系。

城乡水务：以中国城乡旗下的上市公司碧水源为依托，

以世界一流的膜技术，强大的项目规划设计、投资、建设和运营能力为引领，围绕以城乡供水、排水、核心装备、污水资源化处理、海水淡化和城市直饮水等核心业务板块开展全球范围内相关业务的投、建、运、管一体化服务。已经参与了长江流域、黄河流域、首都水系、滇池流域等多个地区的水环境治理，建成数千项膜法水处理工程、数百个国家水环境重点治理工程、数十座地下式再生水厂、多个国家湿地公园，占中国膜法水处理市场份额的70%以上，每天处理总规模超过2000万吨。碧水源智能一体化污水净化系统（ICWT）广受青睐，不到24小时即交付武汉方舱医院使用，并用以承建上万座农村小型污水处理站。

城乡能源：以中国城乡旗下的中交能源为依托，发挥中交集团在基础设施建设领域的比较优势，统筹发展天然气综合利用，通过收购、兼并、参与地方国企重组改制等方式布局城市燃气及供热业务；借力国际LNG发展机遇，参与上游LNG码头、接收站和中游管网、储气库建设，开展国际国内LNG贸易业务，为下游业务提供资源保障；以天然气分布式能源为抓手，以多能互补、智能物联为手段，打造“提高能源利用率解决方案”的智慧能源供应商。

城乡生态环境：以中国城乡旗下的北林科技为依托，凭借股东国家林草局、北京林业大学的雄厚实力，致力于做生态文明的建设者、运营者、服务者，以优秀的技术实力和深

厚的人文底蕴为客户提供花卉、苗木和种业为核心的生态产业项目，生态环境综合治理、园林景观、固废处理与循环利用、土壤修复、大气污染防控等生态环保业务的策划、投资、建设和运营服务。下属子院北林地景和深圳北林苑，分别是中国勘察设计协会园林和景观设计分会的会长单位和副会长单位，属于风景园林设计领域的排头兵。代表作品有北京奥林匹克森林公园、北京植物园、郑州园博园、都匀绿博园、郑东新区 CBD、深圳湾滨海休闲带等，服务对象包括中南海、中组部、北京林业大学等多家单位。

城乡综合发展：以中国城乡旗下的中交城乡为依托，以生态文明、乡村振兴、城乡融合发展为目标，以产业导入、生态治理为抓手，采用 PPP、ABO、EOD 等多种模式，精心提供片区开发、城市更新、产业新城、房地产开发等产品。完成了北京京龙大厦、广州中广大厦、武汉香榭洲、大连逅海、廊坊中交香颂等一大批标志性项目，拥有“新型低碳住宅”“新型节能住宅”“新型抗震住宅”等专利技术。

城乡产业发展：以中国城乡旗下的德清源、良业科技、北林种业为依托，致力于推动绿色产业发展和振兴地方产业经济，通过产业导入提升各级政府在光影创意、生态农业、产业园区、生态林业、生态园区及配套产业等方面的成长空间。**德清源**在全国 14 个省已建成与在建 30 个现代化自营农场，全面建成投产后，蛋鸡总存栏将达到 6000 万只以上，

日产蛋量超过 5000 万枚，年产鸡蛋将达到 140 亿枚，将成为全球最大的蛋鸡企业，同时带动近 26 万建档立卡群众脱贫。先后承担了奥运会、园博会、APEC、G20、纪念抗战胜利阅兵式、十九大、中华人民共和国成立 70 周年阅兵式等国际、国家重大活动的蛋品供应重任。德青源创建了“鸡蛋身份证制度”，结束了中国鸡蛋“无标准、无品牌、无生产日期”的三无历史。良业科技是国内优秀的光科技服务商，专注于光科技产品及解决方案在智慧城市、景区、家居领域的应用，以投资、建设、运营一体化商业模式，致力于促进中国夜经济和新基建的发展与繁荣。服务对象包括：中南海、人民大会堂、钓鱼台国宾馆，鸟巢、水立方、杭州 G20 峰会，北京 APEC 峰会、北京“一带一路”峰会、国庆七十周年庆典等。其夜经济领域的代表作品有温州瓯江夜游、塘河夜画，延安颂，夜游黄果树等，引领中国夜间经济创新实践。

中国城乡以“设计引领、技术支撑、产业协同、体系服务”为总体发展策略，积极创新“产业+”核心发展模式，打造了依托市政设计、城乡水务、清洁能源、景观园林、光影创意、生态农业“六个国内一流”产业能力形成的行业品牌：**一是**以中国市政工程东北设计研究总院、中国市政工程西南设计研究总院、中交城市能源环境研究设计院为主体构建的国内一流市政设计品牌；**二是**以碧水源膜技术为代表的国内一流水资源综合开发运营品牌；**三是**以北京林大林业科

技股份有限公司及所属北林地景和北林苑为支撑的国内一流园林景观设计品牌；**四是**以中交能源为平台全力开创的国内一流清洁能源综合服务运营品牌；**五是**良业照明强势打造的国内一流城市光影创意运营品牌；**六是**德青源“金鸡扶贫”产业大力拓展的现代农业品牌，具备了规划设计、投融资、建设管理、设备制造及运营服务的全产业链纵向一体化和以核心产业、生态环境、乡村振兴为引领的**横向多元化**优势，可为政府提供解决设计咨询、投资、建设、运营一揽子解决方案。

公司第三季度动态：

7月8日，中国城乡党委副书记、总经理康卓一行拜访了霸州市委书记王斌，市委副书记、代市长田军，双方就加强多领域全方位合作进行深入交流。

7月12日，中国自然资源报在海洋版头条刊登了《破解“向海取水”技术之困》，对中国城乡党委书记、董事长胡国丹就不久前国家发改委、自然资源部印发《海水淡化利用发展行动计划（2021—2025年）》的相关问题进行了独家专访。采访中胡国丹介绍，早在2016年，中国城乡旗下的碧水源就建成了我国首个自主研发、自主设计和自主建设的大型海水淡化工程，并被国家发展和改革委员会确定为“反渗透膜材料研发与产业化及应用示范项目”。作为国内集膜材料研发、膜设备制造、膜工艺应用于一体的行业龙头高科技企

业，碧水源基本打破了核心膜材料生产装备被国外垄断的局面，并建成了国际领先的海水淡化反渗透膜制造基地，实现了研发、生产、设计、建设、运营的国产化。目前，碧水源拥有3条反渗透膜生产线，总产能600万平方米/年，其自主研发的以“超滤—反渗透膜”为核心的双膜法海水淡化集成技术可为沿海地区提供优质、稳定的淡水资源。

7月22日-23日，第12届国际基础设施投资与建设高峰论坛在澳门举行，在中国城乡展台，中交集团党委副书记、总经理王海怀重点向澳门特区行政长官贺一诚介绍了中国城乡在城市规划设计、污水资源化、城市直饮水、海水淡化、清洁能源和光影科技等领域的核心技术，以及在装备、投建营一体化等方面的独特优势。公司党委书记、董事长胡国丹出席论坛，参加系列商务活动。

8月12日，由产城观察网协同亿瀚产城共同发起的“第五届中国标杆产城运营商百强峰会”人气投票活动结果揭晓，中国城乡以13481票遥遥领先，是唯一一家超过10000票的企业，当之无愧成为产城运营商人气榜冠军！

8月16日，文化和旅游部对2021年度国家文化和旅游科技创新工程项目储备库拟入库名单进行公示。中国城乡光影创意“金刚钻”——良业科技集团（以下简称：良业）打造的“南京大报恩寺景区数字光影技术应用示范”、“黄果树沉浸式夜游场景创新与应用示范”、“白鹭洲公园沉浸式夜

游项目”成功入选，分别进入自由推荐项目一类和二类名单。

8月23日，中国城乡党委书记、董事长胡国丹在北京会见海峡能源有限公司总裁刘自强一行，双方就多领域的合作进行深入交流。双方在城市领域尤其是清洁能源利用领域业务高度契合，具有广泛的合作基础，且优势互补，双方将尽快建立合作机制，探索商业模式，共同创造互利共赢的美好未来。

8月25日，中国城乡党委书记、董事长胡国丹一行在北京拜访中国石化天然气分公司代表、党委书记、有限责任公司执行董事段彦修，双方就能源板块的合作进行了深入交流。双方将共同推进双方在LNG接收站、天然气终端市场方面的战略合作。

8月31日，中国城乡党委副书记、总经理康卓在北京会见到访的河北省霸州市委书记王斌一行，双方就深化战略合作关系，进一步推动地区发展进行了深入交流。双方将建立起常态化对接机制，发挥各自优势，不断拓宽合作领域、提升合作层次，全面推动霸州全域新型城镇化建设。

8月31日-9月3日，中国城乡党委书记、董事长胡国丹一行赴山东开展系列商务活动，分别拜访了山东省能源局、鲁信集团、烟台市政府、烟台港集团，就推进中国城乡在鲁合作进行了会谈交流，并调研了烟台西港区LNG接收站项目。

9月6日，中国城乡党委书记、董事长胡国丹一行拜会浙江省丽水市委副书记、市长吴晓东，双方就相关领域合作进行交流。双方将在水资源利用、园区产业导入、乡村振兴、生态农业等方面加强合作，并充分利用丽水优质水资源禀赋，优化长三角水资源一体化配置，为共同打造“山水花园样板城市”，实现长三角一体化共同富裕贡献力量。

9月10日，中国城乡党委书记、董事长胡国丹与中南电力设计院党委书记、董事长（执行董事）陈新军在武汉会晤，共同出席中国城乡与中南电力设计院战略合作协议签约仪式。中国城乡副总经理郑仲与中南电力设计院副总经理钟胜代表双方签署协议。

9月10日至13日，第18届中国—东盟博览会和中国—东盟商务与投资峰会在广西南宁举办，国家副主席王岐山出席开幕式并巡视博览会展馆。中交集团携国际直营事业部、中国路桥和中国城乡参展，中交集团副总经理文岗参加开幕式，中国城乡党委常委、副总经理刘涛出席博览会。中国城乡携旗下东北院、西南院、能源院、中交城乡、中交能源、北林科技、碧水源和良业科技参展，重点展示了在服务城乡融合发展、促进生态环境保护方面的典型项目。

9月17日，武汉市服务业发展大会暨服务业招商专场活动举行。中国城乡控股集团有限公司党委书记、董事长胡国丹在作《导入核心产业资源推进武汉服务业升级！》大会发

言时表示，中国城乡将发挥自身产业、技术、资金等一系列核心优势，聚焦武汉城市服务，积极参与武汉重大发展战略并推动有效实施一系列务实合作。

9月15日，中国城乡党委书记、董事长胡国丹在北京会见到访的北京市朝阳区水务集团（以下简称：水务集团）总经理高孟龙一行，双方就开展相关领域合作进行深入交流。

四、北京思源兴业房地产服务集团股份有限公司

8月17日，思源地产集团董事长、党总支书记娄繁超会见中交地产股份有限公司总裁助理、华北公司执行董事、总经理、中交房地产管理集团董事长宗鸣一行。中交思源项目筹备组娄繁超主持会议，对宗鸣董事长一行表示欢迎，他介绍了思源地产作为中交房地产集团服务平台的业务定位，未来将在前端策划、销售代理及资产招商运营等业务链条中助力中交进城战略落地及房地产业务开展。华北是中交地产的重要战略区域，也是思源的大本营，希望双方未来进一步深化合作关系，提升合作层级。

8月19日，思源地产集团董事长、党总支书记娄繁超拜会永定河流域投资有限公司总经理康学增，双方就如何开展深度合作进行了深入交流。娄繁超首先介绍了中交房地产、思源地产业务开展情况，他指出，思源地产业务涵盖顾问策划、新房销售、资产运营等领域，丰富了中交房地产的产业链，与其他业务平台公司形成资源和优势互补，提升了整体

的综合竞争实力。他表示，永定河流域治理是国家工程，是生态环保的国家样板，思源地产将发挥策划咨询的专业能力，积极参与永定河流域治理工程，助力改善流域生态环境。

9月6日，思源地产集团董事长、党总支书记娄繁超会见永定河怀来生态公司总经理刘金钊。双方就如何开展深度合作进行了深入交流。娄繁超对刘金钊一行的到访表示欢迎。他指出，思源地产集团一直与政府部门深度合作，聚焦城市及片区发展、区域产业研究，契合中交房地产的核心业务方向。思源地产集团业务涵盖顾问策划、新房销售、资产运营等领域，丰富了中交房地产产业链的同时，将与中交房地产其他业务平台公司形成资源和优势互补，提升集团整体综合竞争力。希望未来进一步发挥专业优势，与永定河怀来生态公司加强合作，助力永定河流域经济发展。

9月8日，娄繁超在长春拜会中国铁建东北区域总部总经理吴迪、中国铁建投资开发集团副总经理许玉和。娄繁超表示，基于以往良好合作基础，希望双方未来在城市综合开发、土地开发及项目运营等多方面发挥各自优势，展开更深入合作。吴迪对思源地产的到访表示了欢迎，希望双方拓宽合作领域，进一步加强城综业务合作力度，实现共赢发展。

9月9日，娄繁超在沈阳拜会中交城市能源研究设计院总经理周新文，双方就城市综合开发业务中涉及城市能源规划、碳中和产业方面业务发挥专长、优势互补进行交流，将

持续践行中交建集团战略规划，为集团高质量发展助力。

9月10日，娄繁超与中交建东北区域总部副总经理夏志强进行交流。娄繁超表示，借助中交建集团在东北区域业务优势与思源地产专业化能力，期待双方实现多领域合作。夏志强表示，希望未来双方互信互通，谋求在土地开发、城市更新及项目运营等方面深层次合作，共同努力为集团“进城”战略做出积极贡献。期间，娄繁超一行赴思源地产沈阳公司调研，考察了沈阳思源大厦项目，听取沈阳公司负责人汇报，并就下一步工作提出要求。娄繁超强调，务必紧抓常态化疫情防控；大力发展公司业务，保证年度目标达成；不断提升公司专业化水平；加强开展基层党组织建设。

10月14日，中交集团房地产事业部执行总经理，中交房地产党委副书记、总经理李永前，中交集团房地产事业部副总经理、中交房地产副总经理薛四敏到思源地产调研指导工作。思源地产董事长、党总支书记娄繁超、总裁蒋垒参与调研。娄繁超对李永前总经理一行莅临指导表示感谢。他表示，思源地产会尽全力完成经营指标；完善现代公司治理体系；研究公司业务发展模式，制订公司“十四五”发展战略，实现思源地产可持续发展并积极施展服务平台价值；建立党群工作体系，发挥好党组织把方向、管大局、促落实的作用；公司有信心、也有决心以优异的发展业绩回馈股东。

五、北京星牌体育用品集团有限责任公司

三季度，星牌集团继续就航空科技城项目积极与各级政府进行协调，尤其就集体建设用地开发商品住宅或转储为国有住宅进行开发事项与当地各级政府进行了深入地交流，以期推动土地早日上市，实现项目开发实施。针对国内个别地方的新冠病毒疫情的反复，星牌集团严格遵守政府部门的有关规定，加大防疫工作力度，从而确保了生产经营和防疫工作两不误。同时，三季度是汛情多发季节，为此星牌集团采取必要措施，做好防洪抗汛工作，保证了员工人身安全和企业财产安全，以及生产经营的正常、有序开展。

六、启迪设计集团股份有限公司

（一）启迪设计集团全资子公司深圳嘉力达与国网综能服务集团签署合作框架协议



7月22日，启迪设计集团全资子公司——深圳嘉力达节能科技与国网综能服务集团签署合作框架协议。双方将围绕扩大分布式可再生能源业务开展紧密战略合作，助力“双碳”目标实现。国网综能服务集团副总经理、党委委员樊功成，启迪设计集团董事长戴雅萍、副总裁华亮，嘉力达董事长李海建等出席会议。

会上樊功成副总经理表示，国网综能集团积极服务实现“碳达峰、碳中和”目标，坚持以电为中心、绿色低碳、市场导向、因地制宜，开展实体项目和增值服务。希望双方在积极推进相关项目合作基础上，围绕分布式可再生能源和碳中和业务等开展全方位合作，为实现“双碳”目标作出积极贡献。

戴雅萍董事长表示，启迪设计多年来一直坚持建筑节能低碳技术研究和推广应用，在“两个一百年”历史交汇点上，公司紧跟国家战略，率先推进国家新基建及“双碳”事业，为实现人民更美好生活、为国家生态文明建设和绿色发展理念落实贡献启迪设计的力量。双方的共同合作目的是为了加快推进习近平总书记“2030 碳达峰”和“2060 碳中和”战略目标，相信通过国网综能集团与嘉力达在分布式可再生能源领域的市场合作拓展，共同推进国家能源战略转型，一定能够助力双碳目标实现、为建设美丽中国贡献力量。

会上启迪设计华亮副总裁和嘉力达李海建董事长分别介绍了启迪设计和嘉力达在建筑节能减排、分布式可再生能源

源等领域的研究与成果。在 60 多年的发展中启迪设计积累了丰富的经验和专业知识，形成了覆盖人居环境全过程的投融资、咨询、规划、设计、建造、运维等多元化全产业链，能为客户提供贯穿售前咨询一直到售后运维，包括融资服务选项在内的分布式可再生能源全生命周期服务。

国网综能集团市场营销中心、交流合作中心、华中事业部、东北事业部和华东事业部相关负责人，启迪设计集团相关部门负责人和嘉力达相关部门负责人出席签约仪式。

（二）“利用 BIM 技术进行正向设计的若干关键问题研究”等科研课题通过成果鉴定

8 月 16 日，受江苏省住房和城乡建设厅委托，苏州市住房和城乡建设局组织召开了江苏省住建系统科研课题验收会，对启迪设计集团牵头研究的“江苏省建筑信息模型(BIM)技术应用收费标准研究(编号 2018ZD126)”和“利用 BIM 技术进行正向设计的若干关键问题研究(编号 2018Z3256)”两项科研课题进行鉴定验收。

鉴定委员会由省内 BIM 开展领先的设计、施工、工程顾问企业专家组成，涵盖民用、工业、交通、市政等工程行业，江苏省住房和城乡建设厅绿色建筑与科技处二级调研员蒋谦列席指导。鉴定委员会认真听取了课题组的技术研究报告，并审阅了相关资料，经过质询、讨论环节之后，认为两

项研究成果具有可实施性，并在理论研究、试验研究等方面均取得了丰硕的成果，一致同意通过鉴定。

（三）启迪设计获评“苏州市第二批生产性服务业领军企业”

苏州历来高度重视生产性服务业发展，积极培育领军企业。启迪设计集团已有近七十年发展历史，作为从事研发设计的规模企业，拥有包括建筑行业甲级在内的五项甲级资质，以及江苏省服务业名牌、苏州名牌产品、苏州市地标型企业、苏州市总部企业、苏州市服务业创新型示范企业等荣誉称号。

集团多年来坚持科技创新、技术进步引领，注重研发投入、技术创新和技术进步，并积极将技术研究成果转为生产力，已成长为国内具有较强自主创新能力的建筑设计咨询企业，是江苏省首家建筑设计行业国家高新技术企业，拥有省级工程技术研究中心 2 家，市级工程技术研究中心 1 家。

此次被认定为“生产性服务业领军企业”是对启迪设计研发能力、服务能力的高度肯定，集团将以此次获奖为契机，进一步发挥示范引领作用，加大科技研发投入，做大做强规模体量，增强核心竞争力，提升品牌影响力，巩固行业领军地位，做优做强，不断提升苏州生产性服务业整体发展水平。

（四）启迪设计集团助力第十四届全运会盛大举行

在此次全运会的场馆建设中，启迪设计集团西安公司有幸参与了奥体中心灞河岸线配套项目与奥体中心光影文化公园“长安秀”的设计。



奥体中心灞河岸线配套项目与奥体中心光影文化公园“长安秀”均为第14届全运会的配套提升项目。奥体中心灞河岸线配套项目为一个一级驿站“奥体驿”，以及四个三级驿站，分别为“长门驿”、“五常驿”、“昭远驿”、“灞上驿”，内部设有公共卫生间、母婴室、书吧、餐饮、游客服务中心、自助售卖、公共停车场（配有充电车位）等功能，同时为“三河一山”项目绿道提供基本保障。

以全运会为契机，西安城市建设按下“快进键”。近年来，启迪设计集团西安公司为西安的建设添砖加瓦，除了这次的奥体中心相关项目外，在陕西还参与了很多优秀的公建项目设计，例如中陕核商业综合体、陕西国际商贸学院东校区、启迪立彬篮球运动中心、翱翔小镇智汇谷、汇邦中央广

场等。西安公司作为集团西北区域中心，承担着跟随国家“一带一路”倡议及区域业务开拓发展的双重责任，是集团发展的重要战略支点，依托集团集群的全力支持和强大后盾，跟随国家“一带一路”倡议，推动西北乃至中亚地区的建设。

（五）启迪设计荣获 9 项“2019-2020 年度中国建筑学会建筑设计奖”

日前，2019-2020 年度中国建筑学会建筑设计奖评审结果正式出炉，启迪设计集团荣获 9 个奖项，获奖项目涵盖公共建筑、工业建筑、城市设计、园林景观、结构、电气工程等类别。

（六）启迪设计荣获 15 项 2021 年省优秀工程勘察设计行业奖（部分类别）

日前，2021 年度江苏省优秀工程勘察设计行业奖（部分类别）评选结果正式出炉，启迪设计集团荣获包括 4 项一等奖在内的 15 项大奖，获奖项目覆盖传统建筑、建筑环境与能源应用设计、电气设计、建筑结构与抗震设计、水系统工程设计、人防工程设计等类别。

七、北京凯来美气候技术咨询有限公司

通过招投标，凯来美公司中标“2022 北京冬奥会碳中和造林工程碳汇计量监测”项目。

8 月底，项目外业（固定样地调查）工作顺利完成，期间，央视五套跟踪拍摄采访报道，视频截图见下。

冬奥碳中和造林工程是依据《碳汇造林项目方法学-V1.0》开展碳汇计量监测工作，并按照《大型活动碳中和实施指南（试行）》应用于2022冬奥会碳中和，是我国当前阶段碳中和最佳案例和里程碑事件，给未来“活动类”项目进行碳中和提供最佳示范，意义深远。



八、北京东方园林环境股份有限公司

7月30日：东方园林收到一封来自北京市朝阳区金融服务办公室的感谢信，信中对公司长期以来坚持创新发展、稳定经营等工作表示肯定与赞扬，并对公司未来的发展提出了更高的要求 and 期望。未来，东方园林将始终不忘初心、砥砺前行，凝心聚力谋发展，全力以赴谋新篇，深耕技术创新和研发，迎接“双碳”时代的机遇与挑战，为建设美丽中国贡献更多力量。

7月30日：2021中国园林产业高质量发展高峰论坛暨2

2020年度全国城市园林绿化企业高质量发展数据发布活动在上海隆重举行，全国城市园林绿化企业50强企业代表、业内专家齐聚上海，共同探索园林绿化企业发展新模式，为中国生态文明建设贡献园林绿化行业智慧。“全国城市园林绿化企业50强”评选活动由中国风景园林学会园林工程分会和《中国花卉报》社共同创办，目前由《中国花卉报》社组织开展。东方园林环境股份有限公司凭借稳固的行业地位、过硬的综合实力位列50强第二名，这是东方园林连续第十三年荣膺“全国城市园林绿化企业50强”称号。东方园林一直秉承着“践行绿水青山 绘就美丽中国”的使命，致力成为世界领先生态环保企业。为构建文明、和谐、生态的人居社会环境，贡献出自己的一份力量。我们共同推动建设美丽中国的伟大目标。

8月6日：东方园林子公司兰州市利源报废汽车回收拆解有限公司（以下简称利源公司）经省商务厅、国家商务部网上公示后，于8月6日正式取得报废机动车回收拆解企业资质认定证书，成为新规之后甘肃省第一家通过新资质验收的报废机动车回收拆解企业。《报废机动车回收管理办法实施细则》颁布以后，东方园林旗下利源公司紧跟政策步伐，严格按照《报废机动车回收拆解企业技术规范》要求，高起点、高标准，从软硬件两方面对申报材料及车间现场进行整改、规范和完善，顺利通过了网上审核、专家现场评审论证

等程序，得到了甘肃省商务厅验收专家组、兰州市商务局领导的高度认可，取得了“报废机动车回收拆解企业资质认定书”。作为东方园林循环经济产业中的重点企业，利源公司将以此为契机，抢抓机遇、乘势而上，立足资源再生，走绿色低碳循环发展之路，以汽车拆解、金属破碎为核心，延伸废钢加工及废钢贸易，为我国资源循环利用和生态环境保护做出更大贡献。

8月20日：科技创新，技术引领！东方园林助力“湖泊国家工程实验室”顺利通过验收——2021年8月20日，生态环境部在北京组织召开“湖泊水污染治理与生态修复技术国家工程实验室”（以下简称“湖泊国家工程实验室”）建设项目验收会议。“湖泊国家工程实验室”由中国环境科学研究院牵头，北京东方园林环境股份有限公司（以下简称“东方园林”）作为6家共建单位之一，作为“国家工程实验室湿地建设与生态修复技术应用中心”，在实验室建设期间突破人工湿地构建和生态修复技术3项；获得授权发明专利5项；制定技术指南1项；完成湖泊、河流综合治理整体解决方案工程设计10个。在工程实践中，将相关技术充分利用到工程项目上，为各地水环境治理提供了坚实的技术保障。在长江大保护、京津冀一体化等区域开展的工程项目，为湖泊工程实验室验收成果转化提供了大量的工程应用案例。今后，东方园林将充分利用“湖泊国家工程实验室”平

台，解决河湖生态环境突出问题，突破关键技术瓶颈，在湖水污染治理领域发挥更大的作用。

8月27日：北京东方园林环境股份有限公司与中国林产产品集团有限公司举行战略合作协议签约仪式。双方围绕森林康养旅游、林区乡村振兴等林业经济产业，林业碳汇咨询与开发，国储林建设，生态修复与环境污染治理等方面的业务进行了深入交流探讨。东方园林董事长慕英杰、总裁刘伟杰，中国林业集团公司董事、总经理林展、林产品集团董事长刘乃铭等双方公司主要领导出席仪式并参加会谈。

8月27日：8月27日上午，北京东方园林环境股份有限公司与中国铁建股份有限公司福建区域总部在厦门总部签署战略合作协议。中国铁建与东方园林在矿山生态修复、生态环境治理、循环经济产业园等领域具有广阔的合作空间，双方可以有效利用自身资源，充分发挥各自优势，实现互利共赢。未来双方精诚合作、优势互补、共谋发展，开创“资源共享、信息共享、利益共享”的新局面！实现双向共赢！为生态文明建设和推动高质量发展贡献力量！

8月26日，中国科学院生态环境研究中心在北京西郊宾馆组织召开了国家重点研发计划“典型脆弱生态修复与保护研究”重点专项“京津冀城市群生态安全保障技术研究”项目（2016YFC0503000）课题综合绩效评价会议，项目负责人、课题负责人及技术骨干等共计50余人参加了会议。该项目

由中国科学院生态环境研究中心牵头，北京东方园林环境股份有限公司、中国科学院地理科学与资源研究所、中国环境科学研究院、北京师范大学等9家单位共同参与。项目共设7个课题，其中课题7“京津冀城市群地区生态安全关键技术综合示范区建设（课题编号：2016YFC0503007）”由东方园林承担，中科院生态环境研究中心和中国环境科学研究院共同参与。课题共完成技术指南2个，申请发明专利5项，发表论文10篇，培养研究生5名、企业技术骨干10余名；超额完成了考核指标的要求，专家组一致认为课题圆满完成了任务书规定的各项考核指标，综合绩效评价为优秀，顺利通过验收。东方园林承担国家课题加强了与国内科研院所、高校以及名企之间的合作，进一步提升了公司技术实力，培养了企业人才骨干。同时，立足企业发展需求，东方园林将充分发挥平台优势，积极谋求更广泛的合作途径，加强科研创新、人才交流、数据共享等互通模式，为树立行业标杆，打造优质品牌笃行致远、砥砺前行！

8月31日：新疆阿克苏市委常务副市长范波涛一行莅临北京东方园林环境股份有限公司总部参观考察。双方就未来的合作展开深入讨论，并针对循环经济在阿克苏市的长期稳定发展交换了意见。双方表示通过此次座谈建立了更加紧密的联系，未来加强互信、互利互赢。尽快推动双方的合作顺利落地实施，共同引领当地经济发展，迈向新台阶！

9月17日：北京东方园林环境股份有限公司与国家电投集团资产管理有限公司举行战略合作协议签署仪式。东方园林总裁刘伟杰、国家电投资产管理公司董事长冯俊杰等双方主要领导出席仪式并参加会谈。国家电投资产管理公司是国家电投集团的资产融通平台、综合智慧能源京津冀区域产业发展平台，全国性能源行业资产管理、股权投资以及并购重组专业管理平台，同时是天津区域统筹协调牵头单位，主要从事清洁能源和综合智慧能源开发、投资、建设、运营等能源业务以及资产管理、投资并购等金融业务，已构建产业投资和资本运作双轮驱动、多元化金融服务助力的整体发展模式。未来，双方将按照“优势互补、合作共赢”的原则，在全国范围内积极开展业务合作，推进生态、环保项目与清洁能源、综合智慧能源协同发展，共同打造以“乡村振兴+双碳管理”为目标和内容的主题业态，积极探索碳汇发展及碳资产管理模式，服务碳达峰、碳中和目标。

9月22日：中国科学院生态环境研究中心所长陈灏、中国科学院大学教授柳卸林、中国科学院空天院专家李强子等一行莅临北京东方园林环境股份有限公司参观考察。结合当前生态环保市场局势进行了分析讨论，对东方园林未来发展提出了指导建议：一是通过智能化、卫星信息化和数字化等科技手段，有机结合企业产业链，促进企业生产水平，提高企业市场竞争力；二是在项目和生产等方面，要积极推动落

实节能减碳、资源循环利用等工作，做好行业表率；三是充分利用中国科学院的资源优势通力合作，根据市场需求共同孵化相对应的产业项目，助力建设“无废城市”和“最美乡村”。

九、北京吉能新能源科技有限公司

公司三季度新能源发电量 2.5 亿千瓦时，在建广西 100 MW 光伏项目、河北 300MW 风电项目正有序推进建设，储备新增新能源发电项目约 400MW，有望在 2022 年实现并网并表。

第三部分 政策信息

（一）涉水产业

1、中共中央 国务院印发《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》

发布日期：2021-10-8

发布部门：中共中央、国务院

文件网址：http://www.gov.cn/xinwen/2021-10/08/content_5641438.htm

简述：规划范围为黄河干支流流经的青海、四川、甘肃、宁夏、内蒙古、山西、陕西、河南、山东 9 省区相关县级行政区，国土面积约 130 万平方公里，2019 年年末总人口约 1.6 亿。为保持重要生态系统的完整性、资源配置的合理性、文化保护传承弘扬的关联性，在谋划实施生态、经济、文化

等领域举措时，根据实际情况可延伸兼顾联系紧密的区域。本规划纲要是指导当前和今后一个时期黄河流域生态保护和高质量发展的纲领性文件，是制定实施相关规划方案、政策措施和建设相关工程项目的重要依据。规划期至 2030 年，中期展望至 2035 年，远期展望至本世纪中叶。

2、关于加快补齐医疗机构污水处理设施短板提高污染治理能力的通知

发布日期：2021-8-25

成文日期：2021-8-24

发布部门：生态环境部办公厅、国家卫生健康委员会办公厅、国家发展和改革委员会办公厅、财政部办公厅、中央军委后勤保障部办公厅

文件网址：https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk05/202108/t20210827_861038.html

简述：《通知》坚持问题导向，针对疫情防控工作中发现的短板弱项，提出了有针对性的解决措施。深入落实了“放管服”要求，提出为医疗机构“送政策、送技术、送方案”，帮扶指导医疗机构解决污水处理处置方面的实际困难。《通知》全文共三部分内容。一是完善医疗机构污水处理设施。明确了传染病医疗机构、20 张床位及以上的医疗机构要按规定建设污水处理设施；20 张床位以下的医疗机构污水经消毒处理后方可排放。对尚未规范配置污水处理设施以及现有处

理设施能力不足的，提出了完善设施的时限要求，在设施建成投运前要确保污水安全处理。针对进水污染物浓度偏低导致污水处理设施无法正常运行的问题，提出管网排查等要求，确保医疗污水全收集全处理。二是加强日常运维管理。从排污许可管理、台账管理、自行监测、人员防护等方面，明确了医疗机构污水处理日常管理要求。强调医疗机构要按照排污许可证规定和有关标准规范依法开展自行监测，重点排污单位依法安装自动监测设备，并与当地生态环境部门联网。提出医疗机构可以委托第三方开展设施运行维护和监测。三是认真落实各方责任。依法明确了医疗机构、卫生健康部门、生态环境部门等各方责任，要求各地生态环境、卫生健康等部门将医疗机构污水处理工作纳入本地区水污染防治的整体工作进行统筹安排，加强部门间协同配合，发挥政策合力。有条件的地方可筹集资金，采取第三方治理模式，对本行政区域公益性医疗机构污水进行统一处理处置。自2022年起，各省级卫生健康部门要会同生态环境部门、军队有关单位每年报送工作进展情况。

3、关于深入推进农业水价综合改革的通知

发布日期：2021-7-16

成文日期：2021-7-12

发布部门：国家发展改革委、财政部、水利部、农业农村部

文件网址：https://www.ndrc.gov.cn/xwdt/tzgg/202107/t20210716_1290565.html?code=&state=123

简述：《通知》指出，合理安排“十四五”时期改革时间表。各地要全面梳理总结“十三五”时期改革推进和重点任务落实情况，在此基础上提出“十四五”时期改革总体安排。尚未完成改革的省份要按照要求，对标本地区实施方案明确的改革完成时限，倒排“十四五”时期各年度改革计划，明确各年度预计新增改革实施面积和完成验收面积，合理安排改革进度，避免改革任务“前轻后重”。要按照农业水价形成机制、精准补贴和节水奖励机制、工程建设和管护机制、用水管理机制协同推进的原则，因地制宜补齐短板，统筹推进四项机制协同落地。要加强对省内中小型灌区以及耕地零散分布、灌溉条件欠佳地区改革工作的指导，避免出现改革“盲区”。

（二）绿色环保

1、关于印发《完善能源消费强度和总量双控制度方案》的通知

发布日期：2021-9-16

成文日期：2021-9-11

发布部门：科技部、中国农业银行

文件网址：https://www.ndrc.gov.cn/xwdt/tzgg/202109/t20210916_1296857.html?code=&state=123

简述：《方案》提出推动能源清洁低碳安全高效利用，倒逼产业结构、能源结构调整，有效发挥了能耗双控倒逼的制度优势，推动能源结构快速调整和高比例、大规模的可再生能源替代。未来我国能源结构优化带来的减碳潜力将越来越明显，但到2030年仍有75%左右能源消费需要依靠化石能源来满足。《方案》提出研究对化石能源消费进行控制的考核指标，并将各省份能源要素高质量配置、深度挖潜节能潜力等作为重要考核内容。《方案》提出推动地方实行用能预算管理，推动能源要素向单位能耗产出效率高的产业和项目倾斜，引导产业布局优化，这样既可以改变粗放增长惯性、有效降低碳中和的压力，也可以减少资本和资产搁浅，降低不必要的投资损失。

2、关于深化生态保护补偿制度改革的意见

发布日期：2021-9-12

发布部门：中共中央办公厅、国务院办公厅

文件网址：http://www.gov.cn/zhengce/2021-09/12/content_5636905.htm

简述：《意见》清晰回答了“有效市场和有为政府”如何发挥合力，分类补偿与综合补偿如何统筹兼顾，纵向补偿与横向补偿如何协调推进，强化激励与硬化约束如何协同发力等生态保护补偿制度改革十字路口上的诸多难题。提出从生态保护成本、提升公共服务保障能力和体现受益者付费原

则等 3 个维度深化改革，建立与经济社会发展状况相适应的生态保护补偿制度。《意见》进一步厘清了生态保护补偿的政府和市场权责边界，明确了政府主导有力、社会参与有序、市场调节有效的生态保护补偿体制机制。

3、节能环保清洁产业统计分类(2021)

发布日期：2021-8-4

成文日期：2021-7-26

发布部门：国家统计局

文件网址：http://www.stats.gov.cn/tjgz/tzgb/202108/t20210804_1820259.html

简述：《分类》准确反映了生态文明建设成效和绿色发展新动能培育情况，科学界定了节能环保清洁产业统计范围，满足了统计上测算节能环保清洁产业发展规模、结构和速度的需要。明确指出节能环保清洁产业涵盖节能环保产业、清洁生产产业和清洁能源产业。其中，节能环保产业包括高效节能产业、先进环保产业、资源循环利用产业、绿色交通车船和设备制造产业等 4 大领域。清洁生产产业包括清洁生产原料制造业、清洁生产设备制造和设施建筑业、清洁生产技术服务业等 3 大领域。清洁能源产业包括核电产业、风能产业、太阳能产业、生物质能产业、水力发电产业、智能电网产业、其他清洁能源产业、传统能源清洁高效利用产业等 8 大领域。适用于各地区、各部门、各专业开展统计监

测与分析等相关工作时对节能环保清洁产业的界定。

4、国家发展改革委关于进一步深化燃煤发电上网电价市场化改革的通知

发布日期：2021-10-11

发布部门：国家发展改革委

文件网址：https://www.ndrc.gov.cn/xwdt/tzgg/202110/t20211012_1299462.html?code=&state=123

简述：按照电力体制改革“管住中间、放开两头”总体要求，有序放开全部燃煤发电电量上网电价，扩大市场交易电价上下浮动范围，推动工商业用户都进入市场，取消工商业目录销售电价，保持居民、农业、公益性事业用电价格稳定，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用、更好发挥政府作用，保障电力安全稳定供应，促进产业结构优化升级，推动构建新型电力系统，助力碳达峰、碳中和目标实现。

5、国家发展改革委 国家能源局关于加快推动新型储能发展的指导意见

发布日期：2021-7-15

发布部门：国家发展改革委

文件网址：http://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2021-07/24/content_5627088.htm

简述：实现碳达峰碳中和，努力构建清洁低碳、安全高效能源体系，是党中央、国务院做出的重大决策部署。抽水

蓄能和新型储能是支撑新型电力系统的重要技术和基础装备，对推动能源绿色转型、应对极端事件、保障能源安全、促进能源高质量发展、支撑应对气候变化目标实现具有重要意义。到 2025 年，实现新型储能从商业化初期向规模化发展转变。新型储能技术创新能力显著提高，核心技术装备自主可控水平大幅提升，在高安全、低成本、高可靠、长寿命等方面取得长足进步，标准体系基本完善，产业体系日趋完备，市场环境和商业模式基本成熟，装机规模达 3000 万千瓦以上。新型储能在推动能源领域碳达峰碳中和过程中发挥显著作用。到 2030 年，实现新型储能全面市场化发展。新型储能核心技术装备自主可控，技术创新和产业水平稳居全球前列，标准体系、市场机制、商业模式成熟健全，与电力系统各环节深度融合发展，装机规模基本满足新型电力系统相应需求。新型储能成为能源领域碳达峰碳中和的关键支撑之一。

（三）文旅康养

1、关于进一步加强政策宣传落实 支持文化和旅游企业发展的通知

发布日期：2021-9-16

成文日期：2021-9-16

发布部门：文化和旅游部办公厅

文件网址：http://zwgk.mct.gov.cn/zfxxgkml/cy fz/202109/t20210917_927841.html

简述：《通知》着重从三个方面就进一步加强纾困惠企政策宣传落实工作提出明确要求。一是加大纾困惠企政策宣传力度，要求各地用好各类政务信息平台，充分发挥新闻媒体、行业组织、产业园区、企业服务机构等的作用，扩大政策宣传覆盖面和知晓度，让广大文化和旅游企业知晓有什么政策、能享受到什么政策以及如何享受这些政策。《通知》附件中专门梳理列出文化和旅游部及其他中央部门出台的惠及文化和旅游企业纾困政策文件清单，供各地开展宣传工作参考使用。二是加强已有政策的落地落实，要求各地文化和旅游行政部门加强与本地区有关部门的对接合作，切实抓好政策在文化和旅游领域的落实工作，主动为企业送政策、送服务，并跟踪评估政策落实成效，着力推动解决政策落实难点、堵点问题。三是进一步研究出台有针对性的支持措施，要求各地在落实好已有政策基础上，积极推动文化和旅游企业纳入本地区纾困惠企政策重点支持范围，并结合当地实际，积极创新政策落实工作方式方法，包括综合运用财政奖补、金融帮扶、项目投资等各类政策工具，加大对企业的支持力度，助力企业激活消费市场、拓展旅游客源市场、搭建线上线下平台等，进一步提高政策帮扶的精准化、有效性。

2、关于进一步推动文化文物单位文化创意产品开发的

若干措施

发布日期：2021-8-17

成文日期：2021-8-17

发布部门：文化和旅游部、中宣部、发展改革委、财政部、人力资源社会保障部、市场监管总局、文物局、知识产权局

文件网址：http://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2021-08/31/content_5634552.htm

简述：《措施》聚焦文化文物单位相关人员激励机制难以落实等问题，明确要按照规定对符合奖励条件的文化创意产品开发、经营管理人员进行奖励，调动相关人员的积极性和创造性；强调要用好现行税收优惠政策，包括科技创新、改制重组和小微企业普惠性税收减免等，切实为文化文物单位及相关企业推进创意产品开发工作营造良好环境。《措施》明确，要落实文化文物单位文化创意产品开发试点政策，并按要求纳入国有资产集中统一监管体系；鼓励试点单位结合自身情况，创新开发方式，吸引社会力量参与文化创意产品开发；建立成效评估机制，对试点单位实行“有进有出”的动态管理。《措施》提出，要健全收入分配机制，合理确定绩效工资总量，试点单位上一年度文化创意产品开发情况的评估结果将作为核定绩效工资总量的重要依据。

（四）现代农业

1、关于将机收减损作为粮食生产机械化主要工作常抓不懈的通知

发布日期：2021-9-6

成文日期：2021-9-2

发布部门：农业农村部办公厅

文件网址：http://www.moa.gov.cn/govpublic/NYJXHGLS/202109/t20210906_6375681.htm

简述：为深入贯彻落实习近平总书记关于毫不放松抓好粮食生产和“厉行节约、反对浪费”重要指示精神，必须将机收减损作为粮食生产机械化主要工作常抓不懈，采取综合措施提高粮食机收作业质量，努力确保粮食颗粒归仓。《通知》指出：当前和今后一个时期，各级农业农村部门要按照“一个品种一个品种、一个区域一个区域、一个季节一个季节、一个环节一个环节”抓紧粮食生产的工作部署，牢固树立“减损就是增产”意识，将机收减损作为粮食生产机械化工作的重中之重常抓不懈。要坚持问题导向和目标导向，立足当前、着眼长远，紧紧围绕收获机械、机手操作保持良好技术状态这两个关键要素，紧盯三大主粮作物和“三夏”“双抢”“三秋”等重要农时，落实落细农机管理服务措施，不断强化宣传动员、机手培训、技术指导、装备升级、质量管理、政策引导及服务保障，全方位提升粮食收获质量，进一

步降低机收损失，为夯实国家粮食安全基础贡献机械化力量。

2、关于加强乡镇农产品质量安全网格化管理的意见

发布日期：2021-8-26

成文日期：2021-8-23

发布部门：农业农村部

文件网址：https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/ghxwj/202109/t20210915_1296647_ext.html

简述：《意见》是深入贯彻习近平总书记关于农产品质量安全“产出来”“管出来”和“四个最严”等重要指示精神，落实《中共中央、国务院关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》《中共中央、国务院关于深化改革加强食品安全工作的意见》和《中共中央办公厅、国务院办公厅关于加快推进乡村人才振兴的意见》等文件要求，建立健全乡镇农产品质量安全网格化管理体系，推动治理能力进一步提升的举措。明确提出在“十四五”期间，基本实现所有乡镇明确监管网格，所有网格明确网格监管员和农产品质量安全协管员（信息员），网格监管员年度培训全覆盖，乡镇农产品质量安全日常巡查更加规范，生产主体质量安全控制技术指导更加到位，织密监管网络、压实管理责任，实现网格化管理横向到边、纵向到底、监管服务全覆盖。

3、关于印发《“十四五”全国农业绿色发展规划》的

通知

发布日期：2021-9-7

成文日期：2021-8-23

发布部门：农业农村部、国家发展改革委、科技部、自然资源部、生态环境部、国家林草局

文件网址：http://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2021-09/07/content_5635867.htm

简述：《规划》为贯彻落实党中央、国务院推进农业绿色发展决策部署，加快农业全面绿色转型，持续改善农村生态环境而提出。明确到2025年，农业绿色发展全面推进，制度体系和工作机制基本健全，科技支撑和政策保障更加有力，农村生产生活方式绿色转型取得明显进展。到2035年，农业绿色发展取得显著成效，农村生态环境根本好转，绿色生产生活方式广泛形成，农业生产与资源环境承载力基本匹配，生产生活生态相协调的农业发展格局基本建立，美丽宜人、业兴人和的社会主义新乡村基本建成。

4、关于为全面推进乡村振兴加快农业农村现代化提供司法服务和保障的意见

发布日期：2021-7-26

成文日期：2021-7-14

发布部门：最高人民法院

文件网址：<https://baijiahao.baidu.com/s?id=17063>

42428281743125&wfr=spider&for=pc

简述：《意见》紧紧围绕党中央提出的关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的目标，以满足新发展阶段“三农”问题对司法工作提出的新需求为着力点，从统一思想认识、促进农业高质高效、打造乡村宜居宜业、保障农民富裕富足、坚持强基导向、深化改革创新等六个方面，提出了二十六条贯彻意见，是充分发挥人民法院审判职能作用的重要举措，为全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化提供了有力司法服务和保障。

第四部分 产业项目

一、永定河流域投资有限公司

（一）朔州地区

1、朔州市东榆林水库供水特许经营项目

东榆林水库作为桑干河主干流源头上的控制性水利枢纽工程，是一座防洪、灌溉为主兼顾生态补水的中型水库，总库容 6500 万立方米，设计灌溉面积 36 万亩，年灌溉需水量 7000 万立方米左右，年弃水在 1500 万方以上。水库目前主要承担向桑干河灌区、民生灌区、南高灌灌区农业灌溉供水，三个灌区设计灌溉面积 45 万亩，有效灌溉面积 35.1 万亩，设计灌溉保证率 50%。项目拟对水库农业灌溉用水之外的水资源实施供水特许经营，对于筑牢永定河上游补水、调

水话语权具有重要意义，有助于推动流域沿线生态康养、工业供水和城市供水项目的开发合作，不断提升永定河流域治理水平。

项目已完成公司内部立项，处于项目决策阶段。

2、朔州神头泉城市生活供水项目

项目为远距离输水工程，拟取用朔州神头泉域五花组泉水作为供给水源，解决山阴县、怀仁市、应县三县（市）城市发展用水需求。项目建设内容包含泵站工程、输变电工程以及输水管线工程等。年计划取水 1855 万方，其中：山阴县 542 万方/年，怀仁市 510 万方/年，应县 803 万方/年。

项目已完成公司内部立项，完成项目战略合作协议签署。

（二）大同地区

1、大同浑源恒山水库特许经营项目

项目为永定河流域（大同）资产运营有限公司已初步开展项目，恒山水库位于永定河水系桑干河上游浑河支流唐峪河上，水库控制流域面积 164 平方公里，实际库容 1153 万立方米，设计防洪标准为百年一遇，是一座以防洪为主、兼顾灌溉等综合利用的中型水利枢纽。项目采取 LOT(租赁-运营-移交)方式，运营期限为 30 年，通过获取恒山水库水资源、水体、水面特许经营权，开展供水、养殖及文旅等经营性项目运营。恒山水库特许经营项目有利于完善区域供水体系，

发挥供水协同效应。有利于特许经营项目为依托，通过协调引入战略合作方，共同开发浑源县文旅产业。

项目初步拟依托浑源县良好的区位优势，开发恒山文旅运营项目，面向京津冀蒙，及区域周末休闲游、自驾游市场打造集差异化的产品，融入体育、休闲、康养、亲子等元素，打造恒山水运动乐养圣地，通过游线串联实现水库与恒山、悬空寺、特色村庄联动发展，构筑“山、寺、湖、村”大恒山景区。项目可通过项目运营获取供水水费收入，并通过水产养殖以及旅游开发运营等获得长期收益。

项目已签订特许经营协议。目前已对接恒山水库管理局，收集相关基础资料，编制完成了水资源管理方案初稿，为下一步运营做好准备工作。

2、阳高县大同守口堡和堡子湾水库续建等一揽子项目

守口堡水库位于大同市阳高县城西北黑水河上游，是洋河的支流。控制流域面积 291 平方公里，设计库容 980 万立方米，为小 I 型水库，主要用于工业园区用水和农业用水。本项目拟对守口堡水库供水工程进行续建、更新和改造，提升供水能力，满足工业供水需求和生态供水补给需求，同时有益于置换地下水，缓解当地水资源供需矛盾，涵养地下水源，改善生态环境。堡子湾水库位于阳高县城乡堡子湾村东黄水河上，设计总库容 166.6 立方米。工程建成运行后，可供农业灌溉用水 96.3 万方，工业及城镇供水 100 万方。项

目通过开展阳高县水库及供水管网建设、河道治理、城镇及工业供水、河道采砂等获取收益。

项目已完成公司内部立项，处于项目投资可行性研究阶段。

3、新荣区文旅项目

以公司得胜堡生态净化保护工程为依托，通过对新荣区文旅资源进行生态保护性开发，将饮马河优良生态资源与得胜堡长城历史文化相融合，打造高品质区域性文旅休闲业态。

项目已完成立项，按照合规性要求进一步推进各项工作；同时组织相关单位进行实地考察项目，进一步提出新的运营思路。

4、新荣经济技术开发区供水项目

为合理利用水资源，满足新荣经济技术开发区四个园区工业用水，按照“优先使用外调水，合理利用本地水，减少利用地下水，加大利用地表水”的原则，通过取得新荣经济技术特许经营权，为经济技术开发区企业提供工业供水。

三季度，已对接设计院编制完成《大同市新荣地下水超采区水源置换工程初步设计报告》，并已获得大同市水务局批复。

5、永定河浑源综合楼连锁酒店项目

永定河浑源综合楼项目位于山西省大同市浑源县第一

招待所北楼，总面积共计 4379.94 m²，共分五层。为开发永定河流域沿线酒店及旅游资源，结合浑源综合楼良好的地理位置以及周边历史文化景区资源，拟以浑源综合楼为载体，打造“永定河”主题连锁酒店，实施面积约 3000 m²，房间大约 70 间。

项目正在进行实地调研和装修方案设计。

5、有机旱作杂粮科研试验示范基地项目

大同有机旱作杂粮科研试验示范基地项目位于大同市云州区吉家庄乡古定桥村，是永定河流域投资有限公司为探索上游农业种植结构调整，充分发挥地域特色农业优势，从农业科技入手，与中国农业大学、中国农业科学院作物科学研究所、大同市农业农村局共同建设的“政企研农”协同创新平台，由永定河流域（大同）资产运营有限公司实施运营。

项目将以基地高质量、高标准的“节水+绿色+机械化”有机旱作种植模式为样板，充分发挥政企合作优势推广优质良种、专用有机肥及节水技术，公司与农户以签约形式建立互惠互利的合作关系，以科技示范带动周边农户发展有机旱作农业，在实现公司产业领域扩大、培育农业产业项目的同时，带动减少区域面源污染，提升杂粮产品品质与价值，构建符合地方实际的有机旱作杂粮技术体系、生产体系，推动流域有机旱作杂粮产业标准化、品牌化、绿色化发展。

三季度完成基地各类展示区布置工作、经营许可证办理“永定三生”商品条形码申请工作、对“永定三生”系列农产品包装进行设计等，并启动“832”扶贫平台入驻工作。9月28日对第一批成熟谷子（16亩）进行收割并晾晒。

（三）张家口地区

1、张家口市主城区引水（引黄）供水及地表水厂建设项目

项目根据张家口市首都“两区”建设规划和河北省委关于地下水压采专题会议精神，针对张家口市主城区水源地大部分已接近使用年限，且现状供水能力不足，地下水开采量过大，缺水量较大的问题，将在张家口有条件的地区全面推进地下水水源置换工程，通过引江水、引黄水、水库水等地表水置换地下水，切实减少地下水开采量，有效解决城市供水量不足问题。

项目充分利用洋河地表水和引黄水，在洋河三河汇合口下游4km设引水枢纽，扬水至调节池，经水厂处理后，通过管道自流输水至腰站堡水厂清水池。工程主要包括湿地工程、引水枢纽、调蓄池、水厂等，为张家口市桥西区、桥东区、经开区、宣化区城区、万全区澄清及范围内产业园区、电厂供水。项目可通过向张家口市中心城区供水，取得供水收益。

项目预计2021年完成各项前期工作并开工建设。

2、张家口弃砂综合利用项目

本项目为永投张家口河道治理有限公司已初步开展项目，本项目主要对永定河综合治理与生态修复张家口区域洋河怀安县段、万全区段、涿鹿县段、怀来县段及东洋河怀安县段、万全区段综合整治产生的弃砂进行经营。

《张家口市洋河整治弃砂综合利用方案》已取得张家口市政府批复，批复同意公司对洋河综合整治工程产生的弃砂进行处置；研究制定了《洋河河道弃砂合作经营办法》，采购了相应设施装备，各项准备工作就绪，首先开展了洋河上游万全区段弃砂外运工作。

3、张家口市屋顶分布式光伏项目

公司结合《河北省“十四五”公共机构节约能源资源工作规划》要求，对接张家口市直接各县区政府，在各级党政机关、医院、学校、博物馆等公共机构投资建设运营屋顶分布式光伏，以屋顶租金、用电优惠等灵活方式，为公共机构改变用能结构，降低公共机构单位建筑面积能耗、人均综合能耗下降。同时增收节支，降低市县区政府财政负担。对于各县区的各类开发区，进行一对一的调查研究，分析论证，按照“一区一策”，“一企一策”的原则，结合入区企业屋顶状况、使用用电情况，给出不同的屋顶分布式光伏发电方案。

三季度进行了项目实地考察，与经济技术开发区管委会达成合作意向。

4、怀来县东花园大数据供水及再生水工程项目

根据怀来县东花园大数据用水需求，为有效解决怀来县东花园大数据产业园区水资源紧张的问题，同时有效发挥永定河上游农业节水工程水资源价值，拟于官厅水库南岸建设一处供水厂及一座再生水厂，满足区域大数据产业用水需求。联合周边供水厂，压减地下水开采，保障大数据用水需求。同时整合周边污水处理厂，结合再生水厂零排放污水处理工艺达到污水零排放和再生水回用，实现张家口市怀来县花园生态科技城大数据产业高质量发展，助力怀来县零碳大数据园区建设。规划建设一处供水厂，占地面积约 101 亩，设计处理规模约 8 万立方米/天；同时规划建设一处再生水厂，设计总规模约 1.5 万吨/天，总占地面积约 66 亩。

项目正在研究确定项目融资模式和实施方案，分析项目可行性，完善项目投资可行性研究报告，提前谋划水源获取途径，确定用水许可。

5、东花园高铁新城项目（首都核心功能服务基地项目子项目）

东花园高铁新城启动区地产开发项目是东花园高铁新城项目（首都核心功能服务基地项目子项目）的启动项目。本项目将服务中关村区域科技企业高质量非京籍青年人才

及其家庭，为其打造高品质宜居社区，使首都非京籍人才安居宜居，为其解决居住及家人团聚等生活问题，使其安心工作服务首都。本项目承载着梳理区域发展形象，构建高铁新城与怀来大数据产业基地互动关系，打造延怀地区与首都核心区协同发展样板的关键作用。

三季度，东花园 200 亩启动区土地已成功取得，是怀来公司产业项目一个起点，更是落实怀来公司为怀来县“引人，引产”战略思想的集中实现，为怀来公司进一步打造首都核心功能服务基地功能板块注入强大的发展动力，同时为怀来助力首都高质量可持续发展奠定了扎实的基础。

（四）北京地区

1、北京“一线四矿”综合开发项目

本项目拟在北京门头沟区“门大线”（又称京门支线、京门铁路）铁路沿线的王平村矿区、大台矿区、木城涧矿区、

千军台矿区（简称“一线四矿”），依托优美自然风貌和工业遗存资源开展生态文旅开发，打造京西地区通勤与市郊旅游兼具的铁路观光线路，“流动的5A级景区”。围绕自然生态、工业文明、传统文化、红色教育、乡村振兴等主题进行设计，充分展示生态涵养区功能定位，加快培育特色文旅健康休闲度假产业集群。

其中，王平村矿区将打造艺术与科技交汇、工业与时尚跨界、旅游与文化融合的主题创意园区。大台矿区拟以矿区工业广场为主体，结合铁路工业遗存打造矿区转型发展示范小镇和沉浸式体验矿山博物馆。木城涧矿区拟以中国传统“五行文化”为核心，打造文旅康养度假小镇和山地户外运动基地。千军台矿区拟利用全市仅存的地下井巷，打造集实训科普和文化旅游为一体的安全应急教育研学营地。可通过景区建设运营、民宿运营、沉浸式体验项目、科普教育、特色小镇开发等实现盈利。

项目已完成公司投资决策程序，并成立项目公司。

（五）天津地区

1、武清区黄庄街道项目

武清区黄庄街道乡村振兴项目位于天津的西北部武清区，雄踞京津冀“金三角”核心区域，是连接京津两大城市的重要纽带，西与河北廊坊开发区相连，北与通州区零距离交界。项目场地位于武清新城西南部，与武清新城一河之隔，

北侧为佛罗伦萨小镇商圈。

项目主要为武清区黄庄街实现乡村振兴，建设内容主要包括永定河武清区流域内河道整治项目、“元宝地”一级开发、二级开发平台搭建、村庄拆迁安置工程、田园综合体开发等项目。

项目总投资约80亿元，项目回报机制包括土地出让收益和二级开发收益。目前公司已成立工作专班开展项目，组织设计单位开展了武清区黄庄街道项目可研方案大纲的编制工作。

2、天津市和平区智慧停车项目

项目位于天津市和平区，和平区是天津市中心城区的核心区，集商业、旅游、金融、教育、医疗和居住于一体，各城市要素高度密集的城区。截至2020年，和平区常住人口35.56万，户籍人口44.3万，管辖区域9.98km²，人口密度3.5万人/km²。先期试点区域以和平区南市地区为主体，主要包括慎益大街、清和大街、南市大街、禄安大街、闸口街、荣吉大街、华安大街、庆善大街、建物北大街。

本项目是为解决和平区日益突出的停车需求矛盾、运用数字化、智慧化大数据运营管理平台、提升城市管理水平、建设美好城市而以和平区南市地区为试点，以特许经营的方式招标社会资本投资建设智慧化大数据管理运营平台、政府匹配路内停车位作为智慧平台建设的平衡资金，并实施部分

共享停车位的建设，后续相关数据接入、旧停车场提升改造、新建停车场、政府及社会民众停车资源共享等投资，分时分区域逐步推进。

本项目基本确定了天津城市级停车的合作模式和架构，收集数据基础及标准，对试点地区进行了详细的调研，进一步细化经营测算。

3、东丽郊野公园 PPP 项目

项目位于天津市东丽区，天津市东丽区郊野公园共8个已建成项目，项目四至范围为：南至北于堡，北至津宁高速，东至宁静高速，西至赤土村南路。天津市东丽郊野公园PPP项目为东丽区市政设施公用事业存量资产项目，采用TOT模式对东丽郊野公园区域内169.69万平方米绿化进行养护，运营期10年，已由天津市东丽区人民政府批准实施。本项目采用纯政府付费。

项目目前已明确了郊野公园移交现状和项目区范围，并签订移交确认书，逐步有序的开展项目运营管理工作。同时，正在制定对运营方的考核方法和检查方案。

（六）廊坊地区

1、涿州市义和庄开发项目

涿州市义和庄开发项目属于特色小镇、产业园区开发类项目。为弥补永定河治理资金，涿州市义和庄镇政府与永定河公司达成一致，将涿州市义和庄镇南蔡村、北蔡村交由永

定河流域投资公司统一规划策划，一二级联动，统筹开发。项目的实施主要为特色小镇、产业园区的经营开发，包含小镇基础设施和公共服务设施建设，将充分依托区域自然禀赋、历史文化、民俗风情等，开展小镇建设。南蔡村村庄面积72公顷，北蔡村村庄面积41.4公顷，共计113.4公顷。通过对现有村庄的拆迁，释放出建设用地，将村民进行集中安置，建设特色小镇、产业园区，采用土地一级开发、招商运营的模式。

三季度对义和庄镇南北蔡村进行实地调研，进行了初步交流。目前已经形成义和庄概念规划方案初稿。

二、中国城乡控股集团有限公司

（一）雄安郊野公园项目

7月18日，由中国城乡大家庭成员北林地景担任总规划设计的雄安郊野公园开园试运营了！作为雄安新区北部的绿色生态门户，“它”用1%的占地面积守护着雄安100%的绿水青山，未来将成为重要的森林屏障和水源涵养地。

雄安郊野公园位于雄安新区北部林带，总规模约17.7平方公里（约占雄安新区总面积的1%），是“一淀、三带、九片、多廊”生态格局中“九片”之一。雄安郊野公园的建设是贯彻习近平总书记对雄安新区生态建设重要指示的具体行动，也是改善雄安新区生态环境、打造新区亮丽名片的重要举措，为举办2025年第五届中国绿化博览会打下了绿色基

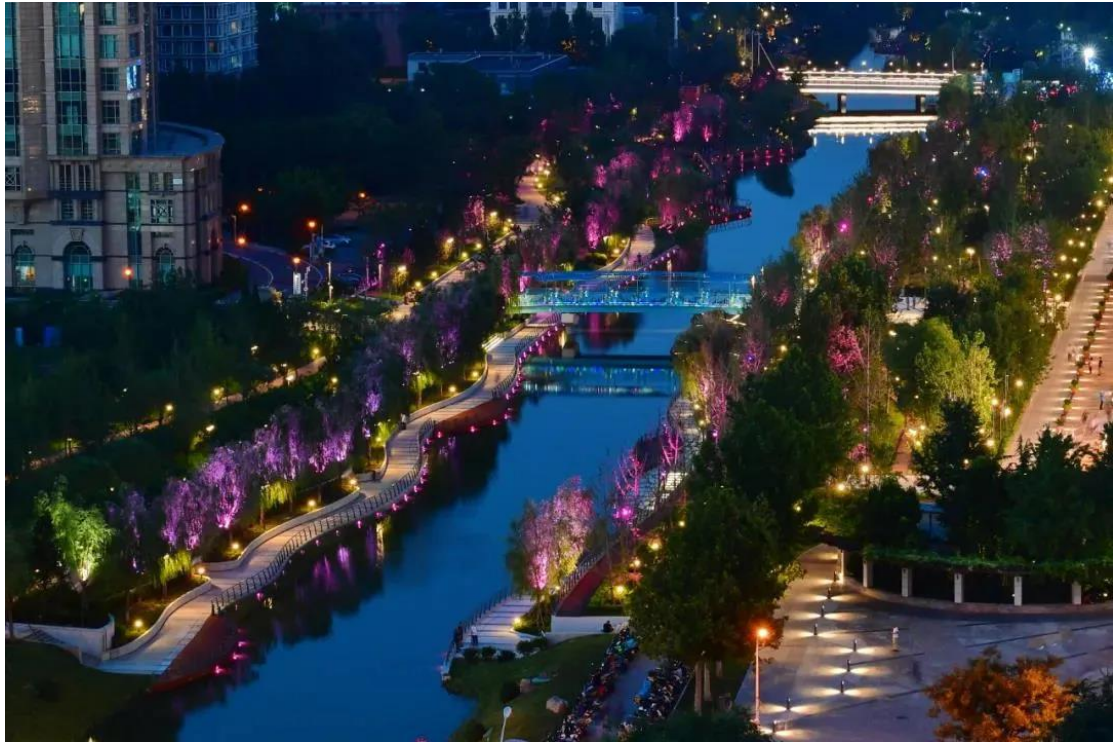
底。



（二）北京亮马国际风情水岸游船项目

由中国城乡光影创意“金刚钻”良业科技股份有限公司（以下简称：良业）打造的北京亮马国际风情水岸游船项目开放了！

作为运河文化的重要旅游体验线路，如画的夜景、沉浸式的演艺和游船体验让人惊喜连连，不仅成为市民争相打卡的新晋“网红地”，更是吸引了新华社、中央电视台、人民网、北京电视台、北京日报等30余家重磅媒体的报道，在提升当地居民的生活品质、百姓幸福感的同时，助力北京“夜经济”及文化中心建设。



亮马国际风情水岸航线全长1.8公里，以“悠游朝阳-赏亮马国际风情”为主题，是一个集游船、码头、两岸商业提升、主题灯光演绎等项目于一体的“文商旅+科技”综合夜游项目。



游船设计遵循着时尚、科技、现代化的设计理念，注重游客的乘坐体验感，舒适性以及私密性，可变的灯光设计以及时尚的造型，更是成为了亮马河上一道独特的风景线，将

亮马河以及朝阳公园打造为全国最前沿的城市水上游船体验中心。



航线全程约45分钟，其中约15分钟的铂宫闸室光影演艺是一大亮点。良业用光影技术手段讲述亮马河的前世今生与大运河文化带的深厚底蕴，为航线注入“文脉”，呈现效果令游客叹为观止。



亮马国际风情水岸游船项目的通航，将激活亮马河沿线潜在的商业价值，营造国际化消费空间。这里有最具国际化的风情水岸，有北京夜间最靓丽的贝壳灯光秀，有异国建筑风格的蓝色港湾商圈。“这里不仅成为朝阳区提升‘潮朝阳’生活品质 and 夜间经济消费的新亮点、新场所，也将为市民和游客提供了又一社交、休闲、消费的城市会客厅。”

（三）PENF 高效选择性纳滤膜项目研发

中国城乡六把“金刚钻”之一的碧水源，在历经3年攻关、投资两亿元，攻克了一项“卡脖子”技术——开发出了全部国产化的PENF高效选择性纳滤膜，这标志着我国首条PENF高效选择性纳滤膜生产线在北京碧水源公司建成投产，解决了纳滤膜关键原材料无纺布和聚砜高度依赖进口的问题。

纳滤膜广泛应用于高品质饮用水处理、污水资源化利

用、有价物料分离等领域。但是纳滤膜的关键原材料无纺布和聚砜高度依赖进口，是一项“卡脖子”技术难关。碧水源历经3年攻关、投资2亿元，通过将锂电池行业技术与水处理技术交叉融合，以国产锂电池用PE隔膜替代纳滤膜生产中的无纺布和聚砜，制备出新型纳滤膜产品，首次建立以PE隔膜为基膜的纳滤膜生产线，实现年产能500万平方米的大规模生产，有效缓解无纺布与聚砜等进口原材料“卡脖子”的问题。

据碧水源研发专家介绍，由于在PENF膜表面形成了鲨鱼皮状仿生结构，在使用过程中，产生的微湍流，可使其获得自清洗效果，具有良好的抗污染性。同时，基于PE基膜的高强度、良好的化学稳定性，克服了常规纳滤膜结合不牢的问题；制膜过程中，通过精准的化学调控，实现PENF纳滤膜的高效选择性分离。此外，在纳滤膜的结构中，应用于锂离子电池的这种膜材料的厚度，只有传统无纺布/聚砜复合层的六分之一，因此PENF新型纳滤膜片具备超薄的特性，可形成更高装填密度的纳滤膜元件，并具有更高的水通量，兼具性能高与占地面积小的优势。

业内专家指出，作为一项颠覆性产品，碧水源的PENF纳滤膜兼具高选择性、高通量、抗污染、耐溶剂的特性，由于成本较低的国产PE隔膜供应充足，因而这项新产品还比传统纳滤膜在成本上降低约30%，高性能PENF纳滤膜生产线的建

成将助推产业变革。目前，该产品已成功应用于家用净水器及双膜法自来水处理，在污水资源化利用、化工与生物制品等的生产过程中也有较大的应用潜力。

（四）长春市西部污水处理厂提标扩建工程

中国城乡东北院主持设计的长春市西部污水处理厂提标扩建工程顺利通水运行，作为长春市“城市建设一号工程”——伊通河流域水环境综合治理工程的重要组成部分，污水总处理规模达 20 万吨/日。



长春市西部污水处理厂提标扩建工程总投资约9.8亿元，出水标准为北京市地方标准《城镇污水处理厂水污染物排放标准》（DB11/890-2012）中的B标准，该标准的主要污染物指标均高于国家标准中的一级A标准。项目建成后，将极大减轻长春市汽开区及高新区污水对新凯河流域的污染，有效保护居民饮用水安全，改善附近居民的生活条件。



该项目充分发挥MBR工艺占地面积小等优势，创新引入了侧流技术强化除磷脱氮效果。在污水处理工艺流程中，采用均相催化剂的高级氧化工艺，提高了臭氧气体的溶解效率、减少了臭氧投加量，更利于污水处理厂间歇运行。为提高污水处理厂运行的灵活性，在保证出水水质的前提下节约运行费用，东北院在进水多处加氯点，增加了催化高级氧化池并联紫外设备等设计细节。



疫情期间，东北院多次组织设计人员到项目现场进行实地调研，克服了诸多难题。最终，设计方案通过了伊通河专

家组的方案论证，受到现场一致好评。

（五）成都龙泉驿区北部水厂建设项目

近日，中国城乡西南院设计的成都龙泉驿区北部水厂建设项目（简称：北部水厂项目）正式投产运行。作为第31届世界大学生夏季运动会的供水保障配套项目，它还肩负着龙泉驿区老百姓“饮水安全”的重任。



龙泉驿区地处成都“中优”“东进”战略部署的前沿阵地，随着城市的跨越式发展，当地供水能力亟待加强。北部水厂项目是龙泉驿区规模最大的基础供水保障工程，占地135亩，总设计规模35万吨。（含本次设计规模30万吨/日，预留远期规模5万吨/日。）



项目设计以公园城市理念为主导，以生态绿色手法为点缀，与大运场馆遥相呼应。外观采用简约新中式设计风格，搭配浅灰色青砖及深灰色青瓦，用仿木及深灰色真石漆点缀，建筑空间层层叠叠，远观近看高低错落。



西南院设计团队收到任务后，积极按照龙泉驿区供水规划设想，多次顶着酷暑深入现场踏勘，不断对方案进行优化，找寻最匹配项目的工艺。最终，圆满完成了这个涵盖取水工程、原水输水工程、净水厂工程、清水管工程等四大子项的

项目，实现了从“源头取水”到“制水”的净水流程全覆盖；从宏观到细节，充分保障了净水厂运行的高效性及可靠性。

（六）中国石化重庆石油半山环道综合加能站项目

近日，由中国城乡西南院设计的中国石化重庆石油半山环道综合加能站（以下简称：半山环道综合加能站）正式建成，项目打破了传统加油（气）站单一功能的运营模式，是集加氢、加气、充电、汽服等多功能于一体的气氢合建站。



半山环道综合加能站位于重庆市九龙坡区龙门阵大道，占地 4000 平方米，是中国石化在渝布局的首座加氢站，拥有全国首座应用储氢井技术综合加能站、全国首座应用储氢井技术加氢站、西南首座集“气氢电服”四位一体综合加能站等多个“首座”头衔，是重庆市加快现代能源基础设施，推动汽车产业转型升级和高质量发展的重要成果，将为我国“节能降碳，绿色发展”添翼助力。

按照《汽车加油加气加氢站技术标准》（GB50156）新规范设计，半山环道综合加能站每日可满足 100 辆氢燃料电

池汽车加注需求。项目建成后，将为重庆首批氢能示范公交车、庆铃集团首批氢能物流车辆提供配套加氢服务。

半山环道综合加能站是西南院在加氢站技术储备上的再次跃进，有效促进了重庆氢能源汽车制造提速及相关产业良性发展，对重庆地区的社会发展、经济发展、环境发展具有重要的示范意义。

（七）长春市北十条污水处理厂

近日，中国城乡东北院作为 EPC 工程总承包联合体单位，负责勘察设计的长春市北十条污水处理厂顺利通水。项目采用“全地埋式”设计——地下是层次分明的污水处理系统，地上是景观绿化带环绕的足球场等可供市民健身娱乐的场所。



该项目位于伊通河支流——北十条明沟流域，地处市内繁华街区，周围多是商品住宅和学校。为减少对周围人居环境影响，解决用地紧张问题，东北院的设计人员通过实地考察和多方案论证，最终选定设计打造一座全地埋式污水处理

厂。建成后，将极大地改善伊通河下游河道水环境，有效促进当地水生态修复。

虽然全地埋式污水处理厂设计难度系数大，施工措施复杂，一次性建设投资略高，但其整体结构紧凑，实现了土地及空间资源的二次开发利用，能有效降低噪声和空气等对周围居民生活和工作的影响。

为保障项目建设进度按时推进，东北院在疫情防控常态化的环境下，全面复工复产，组织精干设计团队多次到项目现场实地踏勘、核实进水水质和水量、收集地理环境信息、整理汇集大量基础数据资料，圆满完成了设计任务。

目前，污水处理厂进入了后期调试阶段，出水标准为北京市地方标准《城镇污水处理厂水污染物排放标准》（DB11/890-2012）中的B标准。

（八）全运会创意光影

9月15日，第十四届全运会开幕式在西安奥体中心体育场举行。被誉为中国城乡“六把金刚钻”之一的良业精心打造的奥体中心“两馆”及其周边区域创意光影在灞河之畔精彩呈现，点亮全运会开幕夜。

（九）山西省大同市东郊、西郊污水处理厂新建项目

9月15日，由中国城乡、碧水源、西南院等单位组成联合体共同负责的山西省大同市东郊、西郊污水处理厂新建

项目举行开工仪式。大同市副市长翟永清，中国城乡副总经理、安全总监刘涛出席活动。

作为山西省和大同市的环保重点项目，东郊、西郊污水处理厂新建项目是大同市深入贯彻落实总书记生态文明思想和视察山西重要讲话精神，深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，坚持治山、治水、治气、治城总体思路的重要工程。项目的实施将对改善生态环境，促进节能减排，实现碳达峰、碳中和的“3060目标”，对推动城市高质量发展和满足人民美好生活需求具有重大而深远的意义。



东郊污水处理厂工程项目总建筑面积为 13675 平方米，选用改良 Bardenpho 生物池+MBR 方案的工艺。项目新建了综合楼、传达室、预处理间、膜格栅间、膜处理车间、送水泵房及变配电间、碳源及次氯酸钠投加间、污泥浓缩脱水机房、鼓风机房及变配电间、水源热泵间等，含初沉池、生物池、膜池、臭氧接触池、中水储池等水处理构筑物。

（十）大同市西郊污水处理厂扩容新厂 PPP 项目

西郊污水处理厂工程项目总占地约 150 亩，总建筑面积 8600 平方米、绿化用地面积 23099 平方米、绿化率 23%。

该项目选择了“改良五段 Bardenpho 生物池+MBR 工艺+臭氧氧化+次氯酸钠消毒”的工艺，并采用重力浓缩+机械脱水的污泥处理。

三、启迪设计集团股份有限公司

（一）中标山东单县浮龙湖医养综合体和商业街区规划项目

启迪设计集团股份有限公司北京公司成功中标山东单县浮龙湖风景区医养综合体和商业街区规划项目。



单县，这座凝聚着三千年人文历史的古城，在时间的长河中积淀了深厚多样的文化。隶属于山东省菏泽市，地处苏皖鲁豫四省八县交界，地理位置条件优越；坐拥国家 4A 级浮龙湖旅游景区，生态环境绝佳，是有名的长寿之乡。



项目用地位于浮龙湖北岸中央大道两侧东地块为医养综合体用地，总用地面积约 20 万平方米；西地块为商业街区用地，总用地面积为 7.45 万平方米。两地块相互呼应，与中部的游客中心形成环抱空间，共同营造出具有示范性、引领性的综合服务配套空间。

医养综合体充分考虑老人居住的舒适性，争取南向阳光的最大化。通过将常见的板式建筑形式改为六边形，房间东西向的采光转化为东南向和西南向。



六边形的建筑模块如同生物分子结构一样，彼此紧密联系又组合灵活，相互之间叠加交错，生成丰富的公共空间，为老人的交流提供更多场所。建筑沿地块边缘围合，退让出最大的空间给湖面景观和集中绿地公园，建筑有机地融于绿色中，仿如浮龙湿地的片片浮萍蔓延到地块。



地块与湖堤高差 6.5m，设计公共平台将建筑群抬高，使湖景视线畅通无阻；平台上主要布置老年居住空间，而平台下更多为停车区域及服务性配套空间。



西边主入口处设计花园式的温室，内含四季厅、图书馆、多功能厅等公共社区服务空间，为老年用户的活动和交流提供更多的可能性。



商业地块借鉴阳澄湖服务区的成功布局。前区设计商业综合体建筑的主入口朝向人流集中的停车场，使商业动线通畅；



外立面墙面将单县百寿坊和传统民居的形象以剪影窗洞的方式体现出来，将本土文化以现代的方法得以发扬传承。



内部为风情式步行街，引入水景使商业空间更灵动：步行街北端为主力店及儿童活动中心，南端为广场和小火车

站，将步行动线充分联通，营造充满活力的商业氛围。综合体屋面设计六边形伞状天窗与医养建筑相呼应，营造舒适的屋顶空间，可作为活动及商业外摆区域。



地块中部腹地现状地形较低洼，规划借势打造人工湖泊，减少工程土方量。湖泊周边布置岛式街区组团，组成一池三山的规划结构，形成休闲、文化、商业的三中心布局。

设计旨在营建出回归自然、拥抱多元的现代康养社区，和传承本土文化、引领现代化服务的商业街区，共同为单县打造一个联动景区、辐射周边、彰显强县形象的示范片区。

（二）苏州太美逸郡酒店

苏州太美逸郡酒店（苏州太湖丁家坞精品酒店）建筑类型：酒店类建筑，设计时间：2017年，建成时间：2020年，建筑面积：2.1万平方米，获得江苏省土木建筑学会第十四届“建筑创作奖”一等奖，2021年苏州市城乡建设系统优秀

勘察设计（建筑工程-民用建筑）一等奖，2018/2019APDC 亚太设计精英邀请赛酒店空间类别佳作奖，2019-2020 年度国际环艺创新设计作品大赛酒店设计类金奖，第四届江苏省勘察设计行业（BIM）应用设计大赛最佳 BIM 建筑设计奖。

启迪设计承接了本项目的大总包设计，因此在方案之初，建筑、景观、室内等专业就开始同步设计，在设计前期，景观与室内专业就介入到项目之中，现场调研分析场地现有的自然景观资源，以期达到室内室外充分融合。在设计阶段，室内、景观、机电、结构、幕墙、灯光等专业提前介入，覆盖项目设计全过程。在施工图阶段，各专业在互联共享平台上协同工作，实现一体化设计。项目采用 BIM 技术为一体化设计提供了技术支撑，建立 BIM 模型为设计施工提供了更多的信息依据，提高了整个项目的品质。





(三) 太湖新城软件园综合大楼

吴江太湖新城软件园综合大楼项目地点：苏州市太湖新城吴江片区，建筑用途：研发办公，用地面积：9809.9 m²，总建筑面积：42014.16 m²，建筑高度：96.15m，建筑设计单

位：启迪设计集团股份有限公司，所获奖项：第十三届江苏省土木建筑学会建筑创作奖公共建筑二等奖，2021 苏州市城乡建设系统优秀勘察设计（建筑工程-民用建筑）一等奖。

吴江太湖新城软件园综合大楼工程项目位于太湖新城吴江片区的苏州湾软件园的北部启动区内，为软件园首期启动的配套服务设施。基地西侧为 S230 省道，南侧为规划主路，东侧为夏蓉街，用地面积为 14.7 亩。

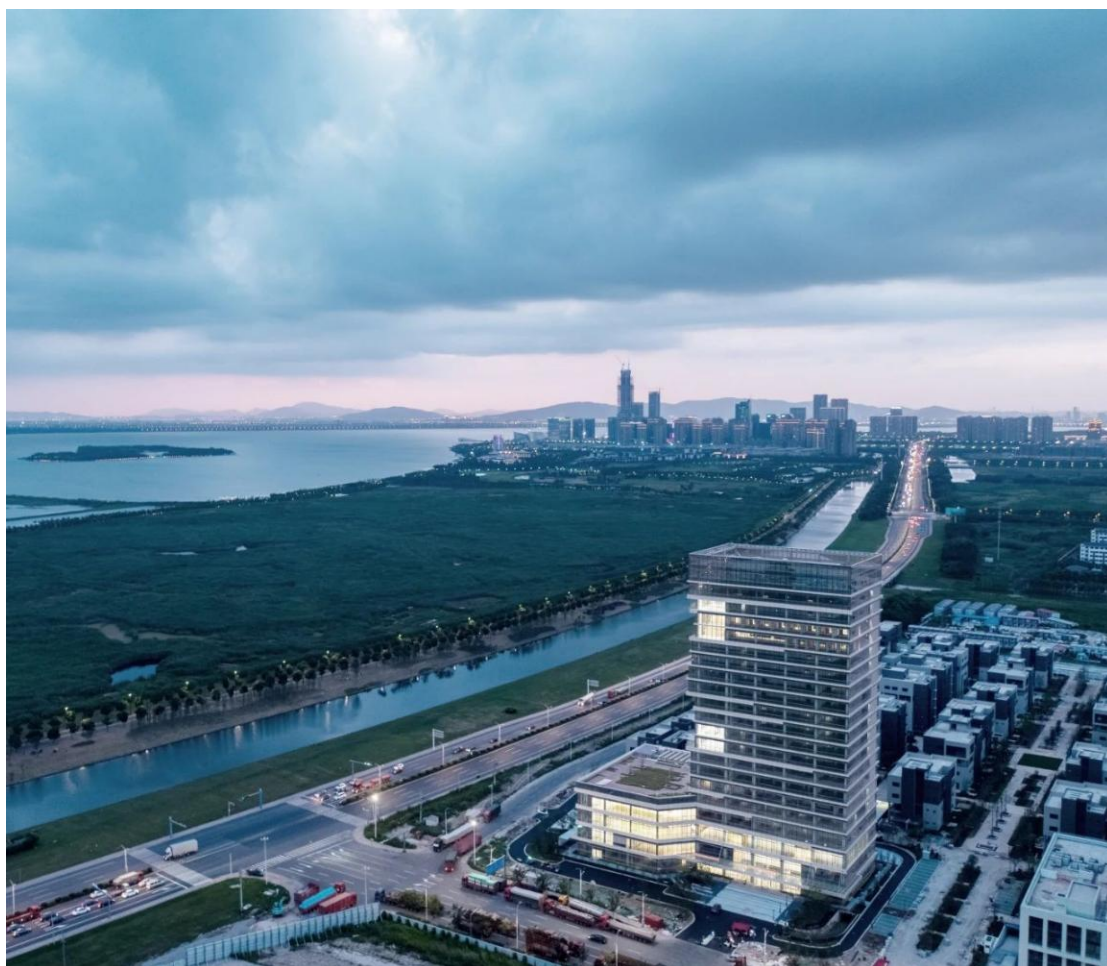


吴江太湖新城软件园综合大楼用地面积约 9487 m²，总建筑面积 42014 m²，其中地上建筑面积 33682 m²，地下建筑面积 8332 m²，容积率为 3.55，建筑高度为 96.15m，地上 20 层，地下 1 层。地上建筑 1-4 层主要为综合服务，5-20 层为办公。

由于本方案的用地相对紧张，故将横向的智慧谷旋转 90°，形成纵向的垂直智慧谷。垂直智慧谷通过楼梯与平台

的组织，室内外空间的渗透，景观绿化的点缀，形成了一个能激发软件行业创作灵感的综合性空间。

在塔楼的9到10层和17到19层的西侧面向太湖位置设置垂直的交通系统，将运动、绿化同楼梯结合起来，与屋顶花园一起形成整体的景观休闲垂直交通体，并与办公空间进行不同方式的连接，最后成为一个有出挑、有中空的多层次复合垂直“智慧谷”。



（四）启迪设计集团成功中标中国科学技术大学仁爱路东校区项目（166号地块）

近日，启迪设计集团成功中标中国科学技术大学仁爱路

东校区项目（166号地块）。这是继3月份启迪设计中标中科大苏州高等研究院总体方案设计项目后，又一次成功中标中国科学技术大学项目。



项目用地位于苏州工业园区独墅湖高教区内，西侧紧邻星湖街，北侧为独墅湖大道，总建筑面积共计11.4万平方米。

本次中标的中国科学技术大学苏州高等研究院仁爱路东校区，是中国科学技术大学在苏人才培养、基础研究、技术创新、成果转化的综合研究机构。



方案延续上一轮总体规划方案“超级纽带”的概念，一条贯穿东西地块生态交流轴线，使东西两个校区可以互通共融，促进各学科之间的往来交流。纽带串联各个景观节点，结合对已有建筑的立面更新，共同打造舒适宜人，利于学术交流与创新的校园环境。

项目对标国内外一流研究型院校，利用柔性边界促成建筑、使用者、周边环境三者的交流与融合，通过功能与外在建筑形态的双重尝试，打造具有开放式共享系统的生态校园，旨在创造一个安静的科研环境，互动交流的场所以及宜人的居住空间，以吸引全球优秀学者，科研人才的到来。

四、北京思源兴业房地产服务集团股份有限公司

（一）中交洪泥河流域综合治理开发项目

思源顾问签约中交洪泥河流域综合治理开发项目，助理中交开展生态环境治理和片区开发综合开发业务，该项目是思源继续服务成都锦江绿道、沧州大运河等 EOD 项目后的又

一项突破，标志思源顾问在 EOD 专业领域的进一步深耕，

（二）杭州机场高铁全生命周期可持续发展服务课题研究项目

思源顾问中标杭州机场高铁全生命周期可持续发展服务课题研究项目，通过铁路土地综合开发落地政策、线路多网融合、沿线资源经营研究等路径解决铁路建设运营资金缺口，是国内铁路土地综合开发政策落地的先驱探索。

（三）石景山八大厂旧厂区改造项目

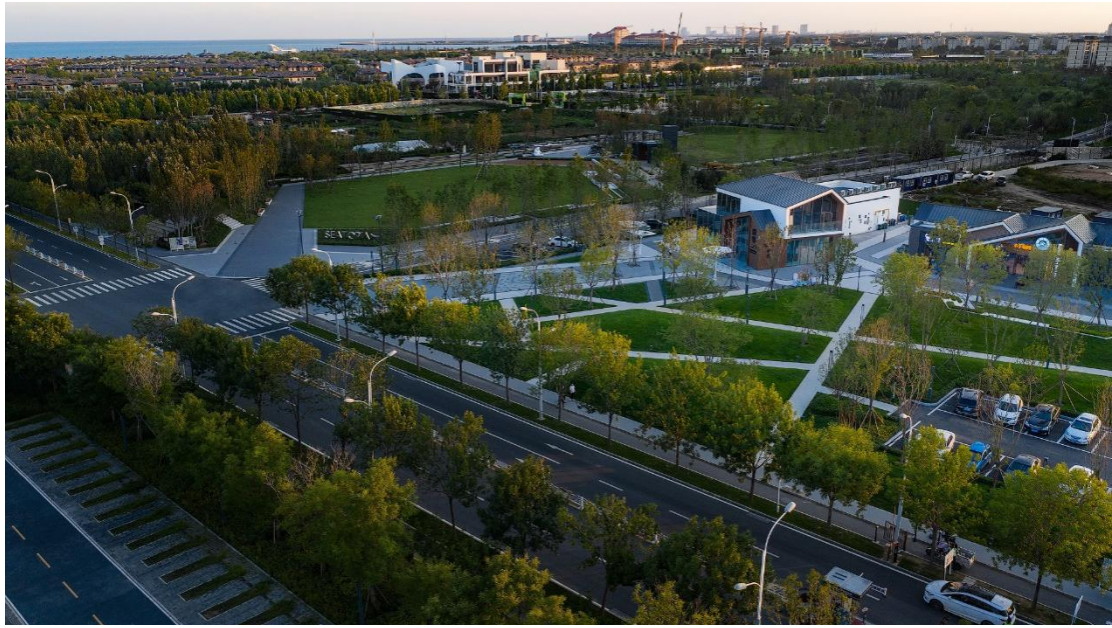
思源顾问签约石景山八大厂旧厂区改造项目，通过思源的专业策划能力实现旧厂区的活化更新，该项目是继首钢产业园区、宣钢旧厂区翰服务后的又一城市更新案例，标志着思源顾问在 URD 城市更新领域的不断提升。

五、宝佳丰（北京）国际建筑景观规划设计有限公司

（一）远洋秦皇岛蔚蓝海岸度假小镇商业街

秦皇岛蔚蓝海岸商业街于 9 月建成，项目主旨是为游客打造亲子时光、康养保健、深度放松的度假场所；根据业主需求打造适合的环境、注重功能和品质。这是一座自然清新、生态开放的社区商业。景观与建筑对话，化繁为简。现代简洁、局部结合中式的极简美学。景观需要定义自然、简洁、灵活的设计系统，延续建筑的空间格局，形成统一的整体。打造具有现代简洁、轻松自然充满度假感的空间。结构主义，极简的几何艺术有主有次，景观空间形式和材料激活场地精

神，设置经典互动景观，带给邻里更多的交往维度，商街、市集等日常活动，给人们提供一处温暖、幸福的悠闲场所。



△蔚蓝海岸度假小镇商业街鸟瞰图

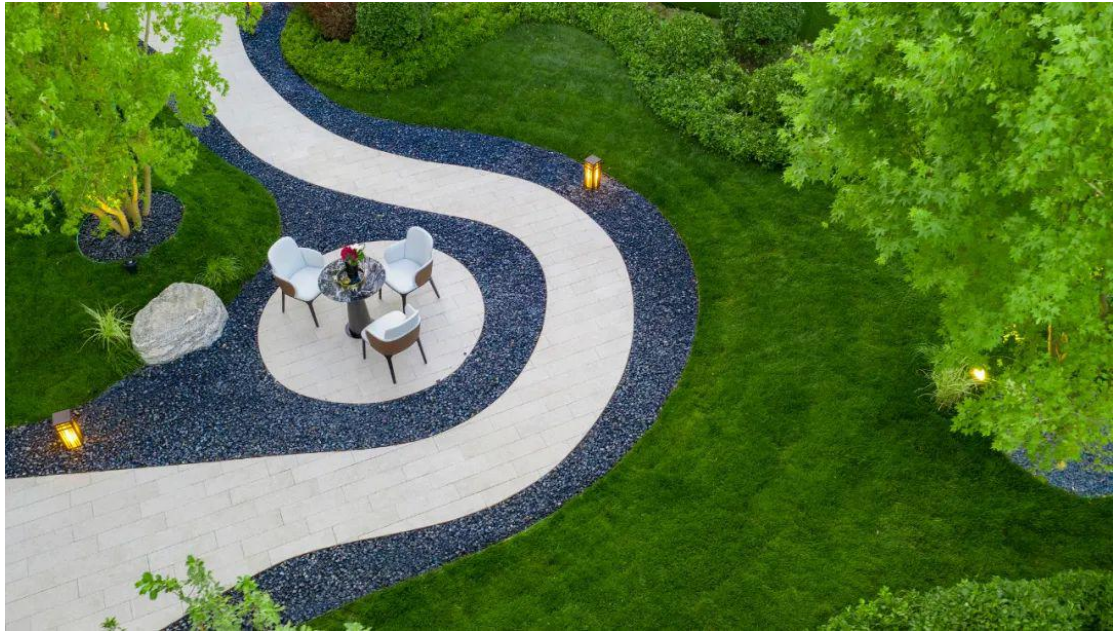
遵循健康度假的设计理念，以低干扰、轻设计的设计手法，进行空间的营造，化繁为简，打磨拥有更长远价值的社区商业。

(二) 廊坊中建园著示范区



△平面图

从延续之前的新古典，再到中国本土文化的崛起，中西合璧。打造具有震撼力和昭示感的形象界面、尺度、具有话题性的记忆点。引入《西郊燕集》唐韦应物，打造君子与自然宴会的场景。去繁归简，同时注重东方韵味。



△君子与自然宴会场景



△打造自然山水脉络

用室内化的装饰语言镌刻精致感，用室内的精细度突出手作之美和匠人精神。凝炼的艺术表达山水脉络。借鉴古典园林瞻园，采用不对称的平衡性，打破平凡，打造起承转合一气呵成的小中见大的精致空间布置。

附件：

附件 1：中共中央 国务院印发《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》

中共中央 国务院印发《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》

新华社北京 10 月 8 日电 中共中央、国务院印发了《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》主要内容如下。

目录

前言

第一章 发展背景

第一节 发展历程

第二节 发展基础

第三节 机遇挑战

第四节 重大意义

第二章 总体要求

第一节 指导思想

第二节 主要原则

第三节 战略定位

第四节 发展目标

- 第五节 战略布局
- 第三章 加强上游水源涵养能力建设
 - 第一节 筑牢“中华水塔”
 - 第二节 保护重要水源补给地
 - 第三节 加强重点区域荒漠化治理
 - 第四节 降低人为活动过度影响
- 第四章 加强中游水土保持
 - 第一节 大力实施林草保护
 - 第二节 增强水土保持能力
 - 第三节 发展高效旱作农业
- 第五章 推进下游湿地保护和生态治理
 - 第一节 保护修复黄河三角洲湿地
 - 第二节 建设黄河下游绿色生态走廊
 - 第三节 推进滩区生态综合整治
- 第六章 加强全流域水资源节约集约利用
 - 第一节 强化水资源刚性约束
 - 第二节 科学配置全流域水资源
 - 第三节 加大农业和工业节水力度
 - 第四节 加快形成节水型生活方式
- 第七章 全力保障黄河长治久安
 - 第一节 科学调控水沙关系
 - 第二节 有效提升防洪能力

- 第三节 强化灾害应对体系和能力建设
- 第八章 强化环境污染系统治理
 - 第一节 强化农业面源污染综合治理
 - 第二节 加大工业污染协同治理力度
 - 第三节 统筹推进城乡生活污染治理
 - 第四节 开展矿区生态环境综合整治
- 第九章 建设特色优势现代产业体系
 - 第一节 提升科技创新支撑能力
 - 第二节 进一步做优做强农牧业
 - 第三节 建设全国重要能源基地
 - 第四节 加快战略性新兴产业和先进制造业发展
- 第十章 构建区域城乡发展新格局
 - 第一节 高质量高标准建设沿黄城市群
 - 第二节 因地制宜推进县城发展
 - 第三节 建设生态宜居美丽乡村
- 第十一章 加强基础设施互联互通
 - 第一节 加快新型基础设施建设
 - 第二节 构建便捷智能绿色安全综合交通网络
 - 第三节 强化跨区域大通道建设
- 第十二章 保护传承弘扬黄河文化
 - 第一节 系统保护黄河文化遗产
 - 第二节 深入传承黄河文化基因

第三节 讲好新时代黄河故事

第四节 打造具有国际影响力的黄河文化旅游带

第十三章 补齐民生短板和弱项

第一节 提高重大公共卫生事件应对能力

第二节 加快教育医疗事业发展

第三节 增强基本民生保障能力

第四节 提升特殊类型地区发展能力

第十四章 加快改革开放步伐

第一节 完善黄河流域管理体系

第二节 健全生态产品价值实现机制

第三节 加大市场化改革力度

第四节 深度融入共建“一带一路”

第五节 健全区域间开放合作机制

第十五章 推进规划实施

第一节 坚持党的集中统一领导

第二节 强化法治保障

第三节 增强国土空间治理能力

第四节 完善规划政策体系

第五节 建立健全工作机制

前言

党的十八大以来，习近平总书记多次实地考察黄河流域生态保护和经济社会发展情况，就三江源、祁连山、秦岭、

贺兰山等重点区域生态保护建设作出重要指示批示。习近平总书记强调黄河流域生态保护和高质量发展是重大国家战略，要共同抓好大保护，协同推进大治理，着力加强生态保护治理、保障黄河长治久安、促进全流域高质量发展、改善人民群众生活、保护传承弘扬黄河文化，让黄河成为造福人民的幸福河。

黄河发源于青藏高原巴颜喀拉山北麓，呈“几”字形流经青海、四川、甘肃、宁夏、内蒙古、山西、陕西、河南、山东 9 省区，全长 5464 公里，是我国第二长河。黄河流域西接昆仑、北抵阴山、南倚秦岭、东临渤海，横跨东中西部，是我国重要的生态安全屏障，也是人口活动和经济发展的重要区域，在国家发展大局和社会主义现代化建设全局中具有举足轻重的战略地位。

为深入贯彻习近平总书记重要讲话和指示批示精神，编制《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》。规划范围为黄河干支流流经的青海、四川、甘肃、宁夏、内蒙古、山西、陕西、河南、山东 9 省区相关县级行政区，国土面积约 130 万平方公里，2019 年年末总人口约 1.6 亿。为保持重要生态系统的完整性、资源配置的合理性、文化保护传承弘扬的关联性，在谋划实施生态、经济、文化等领域举措时，根据实际情况可延伸兼顾联系紧密的区域。

本规划纲要是指导当前和今后一个时期黄河流域生态保护和高质量发展的纲领性文件，是制定实施相关规划方案、政策措施和建设相关工程项目的重要依据。规划期至2030年，中期展望至2035年，远期展望至本世纪中叶。

第一章 发展背景

黄河是中华民族的母亲河，孕育了古老而伟大的中华文明，保护黄河是事关中华民族伟大复兴的千秋大计。

第一节 发展历程

早在上古时期，黄河流域就是华夏先民繁衍生息的重要家园。中华文明上下五千年，在长达3000多年的时间里，黄河流域一直是全国政治、经济和文化中心，以黄河流域为代表的我国古代发展水平长期领先于世界。九曲黄河奔流入海，以百折不挠的磅礴气势塑造了中华民族自强不息的伟大品格，成为民族精神的重要象征。

黄河是全世界泥沙含量最高、治理难度最大、水害严重的河流之一，历史上曾“三年两决口、百年一改道”，洪涝灾害波及范围北达天津、南抵江淮。黄河“善淤、善决、善徙”，在塑造形成沃野千里的华北大平原的同时，也给沿岸人民带来深重灾难。从大禹治水到潘季驯“束水攻沙”，从汉武帝时期“瓠子堵口”到清康熙帝时期把“河务、漕运”刻在宫廷的柱子上，中华民族始终在同黄河水旱灾害作斗争。但受生产力水平和社会制度制约，加之“以水代兵”等

人为破坏，黄河“屡治屡决”的局面始终没有根本改观，沿黄人民对安宁幸福生活的夙愿一直难以实现。

新中国成立后，毛泽东同志于1952年发出“要把黄河的事情办好”的伟大号召，党和国家把这项工作作为治国兴邦的大事来抓。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央着眼于生态文明建设全局，明确了“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路。经过一代接一代的艰辛探索和不懈努力，黄河治理和黄河流域经济社会发展都取得了巨大成就，实现了黄河治理从被动到主动的历史性转变，创造了黄河岁岁安澜的历史奇迹，人民群众获得感、幸福感、安全感显著提升，充分彰显了党的领导和社会主义制度的优势，在中华民族治理黄河的历史上书写了崭新篇章。

第二节 发展基础

生态类型多样。黄河流域横跨青藏高原、内蒙古高原、黄土高原、华北平原等四大地貌单元和我国地势三大台阶，拥有黄河天然生态廊道和三江源、祁连山、若尔盖等多个重要生态功能区域。

农牧业基础较好。分布有黄淮海平原、汾渭平原、河套灌区等农产品主产区，粮食和肉类产量占全国三分之一左右。

能源资源富集。煤炭、石油、天然气和有色金属资源储量丰富，是我国重要的能源、化工、原材料和基础工业基地。

文化根基深厚。孕育了河湟文化、关中文化、河洛文化、齐鲁文化等特色鲜明的地域文化，历史文化遗产星罗棋布。

生态环境持续明显向好。经过持续不断的努力，黄河水沙治理取得显著成效，防洪减灾体系基本建成，确保了人民生命财产安全，流域用水增长过快的局面得到有效控制，黄河实现连续 20 年不断流。国土绿化水平和水源涵养能力持续提升，山水林田湖草沙保护修复加快推进，水土流失治理成效显著，优质生态产品供给能力进一步增强。

发展水平不断提升。中心城市和城市群加快建设，全国重要的农牧业生产基地和能源基地地位进一步巩固，新的经济增长点不断涌现，人民群众生活得到显著改善，具备在新的历史起点上推动生态保护和高质量发展的良好基础。

第三节 机遇挑战

以习近平同志为核心的党中央将黄河流域生态保护和高质量发展作为事关中华民族伟大复兴的千秋大计，习近平总书记多次发表重要讲话、作出重要指示批示，为工作指明了方向，提供了根本遵循。当前，我国生态文明建设全面推进，绿水青山就是金山银山理念深入人心，沿黄人民群众追求青山、碧水、蓝天、净土的愿望更加强烈。我国加快绿色发展给黄河流域带来新机遇，特别是加强生态文明建设、加强环境治理已经成为新形势下经济高质量发展的重要推动力。改革开放 40 多年来，我国经济建设取得重大成就，综

合国力显著增强，科技实力大幅跃升，中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信更加坚定，有能力有条件解决困扰中华民族几千年的黄河治理问题。共建“一带一路”向纵深发展，西部大开发加快形成新格局，黄河流域东西双向开放前景广阔。国家治理体系和治理能力现代化进程明显加快，为黄河流域生态保护和高质量发展提供了稳固有力的制度保障。

黄河一直“体弱多病”，生态本底差，水资源十分短缺，水土流失严重，资源环境承载能力弱，沿黄各省区发展不平衡不充分问题尤为突出。综合表现在：

黄河流域最大的矛盾是水资源短缺。上中游大部分地区位于400毫米等降水量线以西，气候干旱少雨，多年平均降水量446毫米，仅为长江流域的40%；多年平均水资源总量647亿立方米，不到长江的7%；水资源开发利用率高达80%，远超40%的生态警戒线。

黄河流域最大的问题是生态脆弱。黄河流域生态脆弱区分布广、类型多，上游的高原冰川、草原草甸和三江源、祁连山，中游的黄土高原，下游的黄河三角洲等，都极易发生退化，恢复难度极大且过程缓慢。环境污染积重较深，水质总体差于全国平均水平。

黄河流域最大的威胁是洪水。水沙关系不协调，下游泥沙淤积、河道摆动、“地上悬河”等老问题尚未彻底解决，

下游滩区仍有近百万人受洪水威胁，气候变化和极端天气引发超标准洪水的风险依然存在。

黄河流域最大的短板是高质量发展不充分。沿黄各省区产业倚能倚重、低质低效问题突出，以能源化工、原材料、农牧业等为主导的特征明显，缺乏有较强竞争力的新兴产业集群。支撑高质量发展的人才资金外流严重，要素资源比较缺乏。

黄河流域最大的弱项是民生发展不足。沿黄各省区公共服务、基础设施等历史欠账较多。医疗卫生设施不足，重要商品和物资储备规模、品种、布局亟需完善，保障市场供应和调控市场价格能力偏弱，城乡居民收入水平低于全国平均水平。

另外，受地理条件等制约，沿黄各省区经济联系度历来不高，区域分工协作意识不强，高效协同发展机制尚不完善，流域治理体系和治理能力现代化水平不高，文化遗产系统保护和精神内涵深入挖掘不足。

第四节 重大意义

推动黄河流域生态保护和高质量发展，具有深远历史意义和重大战略意义。保护好黄河流域生态环境，促进沿黄地区经济高质量发展，是协调黄河水沙关系、缓解水资源供需矛盾、保障黄河安澜的迫切需要；是践行绿水青山就是金山银山理念、防范和化解生态安全风险、建设美丽中国的现实

需要；是强化全流域协同合作、缩小南北方发展差距、促进民生改善的战略需要；是解放思想观念、充分发挥市场机制作用、激发市场主体活力和创造力的内在需要；是大力保护传承弘扬黄河文化、彰显中华文明、增进民族团结、增强文化自信的时代需要。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持以人民为中心的发展思想，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，构建新发展格局，坚持以供给侧结构性改革为主线，准确把握重在保护、要在治理的战略要求，将黄河流域生态保护和高质量发展作为事关中华民族伟大复兴的千秋大计，统筹推进山水林田湖草沙综合治理、系统治理、源头治理，着力保障黄河长治久安，着力改善黄河流域生态环境，着力优化水资源配置，着力促进全流域高质量发展，着力改善人民群众生活，着力保护传承弘扬黄河文化，让黄河成为造福人民的幸福河。

第二节 主要原则

——坚持生态优先、绿色发展。牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，顺应自然、尊重规律，从过度干预、过度

利用向自然修复、休养生息转变，改变黄河流域生态脆弱现状；优化国土空间开发格局，生态功能区重点保护好生态环境，不盲目追求经济总量；调整区域产业布局，把经济活动限定在资源环境可承受范围内；发展新兴产业，推动清洁生产，坚定走绿色、可持续的高质量发展之路。

——坚持量水而行、节水优先。把水资源作为最大的刚性约束，坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，合理规划人口、城市和产业发展；统筹优化生产生活生态用水结构，深化用水制度改革，用市场手段倒逼水资源节约集约利用，推动用水方式由粗放低效向节约集约转变。

——坚持因地制宜、分类施策。黄河流域上中下游不同地区自然条件千差万别，生态建设重点各有不同，要提高政策和工程措施的针对性、有效性，分区分类推进保护和治理；从各地实际出发，宜粮则粮、宜农则农、宜工则工、宜商则商，做强粮食和能源基地，因地制宜促进特色产业发展，培育经济增长极，打造开放通道枢纽，带动全流域高质量发展。

——坚持统筹谋划、协同推进。立足于全流域和生态系统的整体性，坚持共同抓好大保护，协同推进大治理，统筹谋划上中下游、干流支流、左右两岸的保护和治理，统筹推进堤防建设、河道整治、滩区治理、生态修复等重大工程，统筹水资源分配利用与产业布局、城市建设等。建立健全统

分结合、协同联动的工作机制，上下齐心、沿黄各省区协力推进黄河保护和治理，守好改善生态环境生命线。

第三节 战略定位

大江大河治理的重要标杆。深刻分析黄河长期复杂难治的问题根源，准确把握黄河流域气候变化演变趋势以及洪涝等灾害规律，克服就水论水的片面性，突出黄河治理的全局性、整体性和协同性，推动由黄河源头至入海口的全域统筹和科学调控，深化流域治理体制和市场化改革，综合运用现代科学技术、硬性工程措施和柔性调蓄手段，着力防范水之害、破除水之弊、大兴水之利、彰显水之善，为重点流域治理提供经验和借鉴，开创大江大河治理新局面。

国家生态安全的重要屏障。充分发挥黄河流域兼有青藏高原、黄土高原、北方防沙带、黄河口海岸带等生态屏障的综合优势，以促进黄河生态系统良性永续循环、增强生态屏障质量效能为出发点，遵循自然生态原理，运用系统工程方法，综合提升上游“中华水塔”水源涵养能力、中游水土保持水平和下游湿地等生态系统稳定性，加快构建坚实稳固、支撑有力的国家生态安全屏障，为欠发达和生态脆弱地区生态文明建设提供示范。

高质量发展的重要实验区。紧密结合黄河流域比较优势和发展阶段，以生态保护为前提优化调整区域经济和生产力布局，促进上中下游各地区合理分工。通过加强生态建设和

环境保护，夯实流域高质量发展基础；通过巩固粮食和能源安全，突出流域高质量发展特色；通过培育经济重要增长极，增强流域高质量发展动力；通过内陆沿海双向开放，提升流域高质量发展活力，为流域经济、欠发达地区新旧动能转换提供路径，促进全国经济高质量发展提供支撑。

中华文化保护传承弘扬的重要承载区。依托黄河流域文化遗产资源富集、传统文化根基深厚的优势，从战略高度保护传承弘扬黄河文化，深入挖掘蕴含其中的哲学思想、人文精神、价值理念、道德规范。通过对黄河文化的创造性转化和创新性发展，充分展现中华优秀传统文化的独特魅力、革命文化的丰富内涵、社会主义先进文化的时代价值，增强黄河流域文化软实力和影响力，建设厚植家国情怀、传承道德观念、各民族同根共有的精神家园。

第四节 发展目标

到 2030 年，黄河流域人水关系进一步改善，流域治理水平明显提高，生态共治、环境共保、城乡区域协调联动发展的格局逐步形成，现代化防洪减灾体系基本建成，水资源保障能力进一步提升，生态环境质量明显改善，国家粮食和能源基地地位持续巩固，以城市群为主的动力系统更加强劲，乡村振兴取得显著成效，黄河文化影响力显著扩大，基本公共服务水平明显提升，流域人民群众生活更为宽裕，获得感、幸福感、安全感显著增强。

到 2035 年，黄河流域生态保护和高质量发展取得重大战略成果，黄河流域生态环境全面改善，生态系统健康稳定，水资源节约集约利用水平全国领先，现代化经济体系基本建成，黄河文化大发展大繁荣，人民生活水平显著提升。到本世纪中叶，黄河流域物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明水平大幅提升，在我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国中发挥重要支撑作用。

第五节 战略布局

构建黄河流域生态保护“一带五区多点”空间布局。“一带”，是指以黄河干流和主要河湖为骨架，连通青藏高原、黄土高原、北方防沙带和黄河口海岸带的沿黄河生态带。“五区”，是指以三江源、秦岭、祁连山、六盘山、若尔盖等重点生态功能区为主的水源涵养区，以内蒙古高原南缘、宁夏中部等为主的荒漠化防治区，以青海东部、陇中陇东、陕北、晋西北、宁夏南部黄土高原为主的水土保持区，以渭河、汾河、涑水河、乌梁素海为重点河湖水污染防治区，以黄河三角洲湿地为主的河口生态保护区。“多点”，是指藏羚羊、雪豹、野牦牛、土著鱼类、鸟类等重要野生动物栖息地和珍稀植物分布区。

构建形成黄河流域“一轴两区五极”的发展动力格局，促进地区间要素合理流动和高效集聚。“一轴”，是指依托新亚欧大陆桥国际大通道，串联上中下游和新型城市群，以

先进制造业为主导，以创新为主要动能的现代化经济廊道，是黄河流域参与全国及国际经济分工的主体。“两区”，是指以黄淮海平原、汾渭平原、河套平原为主要载体的粮食主产区和以山西、鄂尔多斯盆地为主的能源富集区，加快农业、能源现代化发展。“五极”，是指山东半岛城市群、中原城市群、关中平原城市群、黄河“几”字弯都市圈和兰州—西宁城市群等，是区域经济发展增长极和黄河流域人口、生产力布局的主要载体。

构建多元纷呈、和谐相容的黄河文化彰显区。河湟—藏羌文化区，主要包括上游大通河、湟水河流域和甘南、若尔盖、红原、石渠等地区，是农耕文化与游牧文化交汇相融的过渡地带，民族文化特色鲜明。关中文化区，主要包括中游渭河流域和陕西、甘肃黄土高原地区，以西安为代表的关中地区传统文化底蕴深厚，历史文化遗产富集。河洛—三晋文化区，主要包括中游伊洛河、汾河等流域，是中华民族重要的发祥地，分布有大量文化遗存。儒家文化区，主要包括下游的山东曲阜、泰安等地区，以孔孟为代表的传统文化源远流长。红色文化区，主要包括陕甘宁等革命根据地和红军长征雪山草地、西路军西征路线等地区，是全国革命遗址规模最大、数量最多的地区之一。

第三章 加强上游水源涵养能力建设

遵循自然规律、聚焦重点区域，通过自然恢复和实施重大生态保护修复工程，加快遏制生态退化趋势，恢复重要生态系统，强化水源涵养功能。

第一节 筑牢“中华水塔”

上游三江源地区是名副其实的“中华水塔”，要从系统工程和全局角度，整体施策、多措并举，全面保护三江源地区山水林田湖草沙生态要素，恢复生物多样性，实现生态良性循环发展。强化禁牧封育等措施，根据草原类型和退化原因，科学分类推进补播改良、鼠虫害、毒杂草等治理防治，实施黑土滩等退化草原综合治理，有效保护修复高寒草甸、草原等重要生态系统。加大对扎陵湖、鄂陵湖、约古宗列曲、玛多河湖泊群等河湖保护力度，维持天然状态，严格管控流经城镇河段岸线，全面禁止河湖周边采矿、采砂、渔猎等活动，科学确定旅游规模。系统梳理高原湿地分布状况，对中度及以上退化区域实施封禁保护，恢复退化湿地生态功能和周边植被，遏制沼泽湿地萎缩趋势。持续开展气候变化对冰川和高原冻土影响的研究评估，建立生态系统趋势性变化监测和风险预警体系。完善野生动植物保护和监测网络，扩大并改善物种栖息地，实施珍稀濒危野生动物保护繁育行动，强化濒危鱼类增殖放流，建立高原生物种质资源库，建立健全生物多样性观测网络，维护高寒高原地区生物多样性。建设好三江源国家公园。

第二节 保护重要水源补给地

上游青海玉树和果洛、四川阿坝和甘孜、甘肃甘南等地区河湖湿地资源丰富，是黄河水源主要补给地。严格保护国际重要湿地和国家重要湿地、国家级湿地自然保护区等重要湿地生态空间，加大甘南、若尔盖等主要湿地治理和修复力度，在提高现有森林资源质量基础上，统筹推进封育造林和天然植被恢复，扩大森林植被有效覆盖率。对上游地区草原开展资源环境承载能力综合评价，推动以草定畜、定牧、定耕，加大退耕还林还草、退牧还草、草原有害生物防控等工程实施力度，积极开展草种改良，科学治理玛曲、碌曲、红原、若尔盖等地区退化草原。实施渭河等重点支流河源区生态修复工程，在湟水河、洮河等流域开展轮作休耕和草田轮作，大力发展有机农业，对已垦草原实施退耕还草。推动建设跨川甘两省的若尔盖国家公园，打造全球高海拔地带重要的湿地生态系统和生物栖息地。

第三节 加强重点区域荒漠化治理

坚持依靠群众、动员群众，推广库布齐、毛乌素、八步沙林场等治沙经验，开展规模化防沙治沙，创新沙漠治理模式，筑牢北方防沙带。在适宜地区设立沙化土地封育保护区，科学固沙治沙防沙。持续推进沙漠防护林体系建设，深入实施退耕还林、退牧还草、三北防护林、盐碱地治理等重大工程，开展光伏治沙试点，因地制宜建设乔灌草相结合的防护

林体系。发挥黄河干流生态屏障和祁连山、六盘山、贺兰山、阴山等山系阻沙作用，实施锁边防风固沙工程，强化主要沙地边缘地区生态屏障建设，大力治理流动沙丘。推动上游黄土高原水蚀风蚀交错、农牧交错地带水土流失综合治理。积极发展治沙先进技术和产业，扩大荒漠化防治国际交流合作。

第四节 降低人为活动过度影响

正确处理生产生活和生态环境的关系，着力减少过度放牧、过度资源开发利用、过度旅游等人为活动对生态系统的影响和破坏。将具有重要生态功能的高山草甸、草原、湿地、森林生态系统纳入生态保护红线管控范围，强化保护和用途管制措施。采取设置生态管护公益岗位、开展新型技能培训等方式，引导保护地内的居民转产就业。在超载过牧地区开展减畜行动，研究制定高原牧区减畜补助政策。加强人工饲草地建设，控制散养放牧规模，加大对舍饲圈养的扶持力度，减轻草地利用强度。巩固游牧民定居工程成果，通过禁牧休牧、划区轮牧以及发展生态、休闲、观光牧业等手段，引导牧民调整生产生活方式。

第四章 加强中游水土保持

突出抓好黄土高原水土保持，全面保护天然林，持续巩固退耕还林还草、退牧还草成果，加大水土流失综合治理力度，稳步提升城镇化水平，改善中游地区生态面貌。

第一节 大力实施林草保护

遵循黄土高原地区植被地带分布规律，密切关注气候暖湿化等趋势及其影响，合理采取生态保护和修复措施。森林植被带以营造乔木林、乔灌草混交林为主，森林草原植被带以营造灌木林为主，草原植被带以种草、草原改良为主。加强水分平衡论证，因地制宜采取封山育林、人工造林、飞播造林等多种措施推进森林植被建设。在河套平原区、汾渭平原区、黄土高原土地沙化区、内蒙古高原湖泊萎缩退化区等重点区域实施山水林田湖草生态保护修复工程。加大对水源涵养林建设区的封山禁牧、轮封轮牧和封育保护力度，促进自然恢复。结合地貌、土壤、气候和技术条件，科学选育人工造林树种，提高成活率、改善林相结构，提高林分质量。对深山远山区、风沙区和支流发源地，在适宜区域实施飞播造林。适度发展经济林和林下经济，提高生态效益和农民收益。加强秦岭生态环境保护和修复，强化大熊猫、金丝猴、朱鹮等珍稀濒危物种栖息地保护和恢复，积极推进生态廊道建设，扩大野生动植物生存空间。

第二节 增强水土保持能力

以减少入河入库泥沙为重点，积极推进黄土高原塬面保护、小流域综合治理、淤地坝建设、坡耕地综合整治等水土保持重点工程。在晋陕蒙丘陵沟壑区积极推动建设粗泥沙拦沙减沙设施。以陇东董志塬、晋西太德塬、陕北洛川塬、关

中渭北台塬等塬区为重点，实施黄土高原固沟保塬项目。以陕甘晋宁青山地丘陵沟壑区等为重点，开展旱作梯田建设，加强雨水集蓄利用，推进小流域综合治理。加强对淤地坝建设的规范指导，推广新标准新技术新工艺，在重力侵蚀严重、水土流失剧烈区域大力建设高标准淤地坝。排查现有淤地坝风险隐患，加强病险淤地坝除险加固和老旧淤地坝提升改造，提高管护能力。建立跨区域淤地坝信息监测机制，实现对重要淤地坝的动态监控和安全风险预警。

第三节 发展高效旱作农业

以改变传统农牧业生产方式、提升农业基础设施、普及蓄水保水技术等为重点，统筹水土保持与高效旱作农业发展。优化发展草食畜牧业、草产业和高附加值种植业，积极推广应用旱作农业新技术新模式。支持舍饲半舍饲养殖，合理开展人工种草，在条件适宜地区建设人工饲草料基地。优选旱作良种，因地制宜调整旱作种植结构。坚持用地养地结合，持续推进耕地轮作休耕制度，合理轮作倒茬。积极开展耕地田间整治和土壤有机培肥改良，加强田间集雨设施建设。在适宜地区实施坡耕地整治、老旧梯田改造和新建一批旱作梯田。大力推广农业蓄水保水技术，推动技术装备集成示范，进一步加大对旱作农业示范基地建设支持力度。

第五章 推进下游湿地保护和生态治理

建设黄河下游绿色生态走廊，加大黄河三角洲湿地生态系统保护修复力度，促进黄河下游河道生态功能提升和入海口生态环境改善，开展滩区生态环境综合整治，促进生态保护与人口经济协调发展。

第一节 保护修复黄河三角洲湿地

研究编制黄河三角洲湿地保护修复规划，谋划建设黄河口国家公园。保障河口湿地生态流量，创造条件稳步推进退塘还河、退耕还湿、退田还滩，实施清水沟、刁口河流路生态补水等工程，连通河口水系，扩大自然湿地面积。加强沿海防潮体系建设，防止土壤盐渍化和咸潮入侵，恢复黄河三角洲岸线自然延伸趋势。加强盐沼、滩涂和河口浅海湿地生物物种资源保护，探索利用非常规水源补给鸟类栖息地，支持黄河三角洲湿地与重要鸟类栖息地、湿地联合申遗。减少油田开采、围垦养殖、港口航运等经济活动对湿地生态系统的影响。

第二节 建设黄河下游绿色生态走廊

以稳定下游河势、规范黄河流路、保证滩区行洪能力为前提，统筹河道水域、岸线和滩区生态建设，保护河道自然岸线，完善河道两岸湿地生态系统，建设集防洪护岸、水源涵养、生物栖息等功能为一体的黄河下游绿色生态走廊。加强黄河干流水量统一调度，保障河道基本生态流量和入海水量，确保河道不断流。加强下游黄河干流两岸生态防护林建

设，在河海交汇适宜区域建设防护林带，因地制宜建设沿黄城市森林公园，发挥水土保持、防风固沙、宽河固堤等功能。统筹生态保护、自然景观和城市风貌建设，塑造以绿色为本底的沿黄城市风貌，建设人河城和谐统一的沿黄生态廊道。加大大汶河、东平湖等下游主要河湖生态保护修复力度。

第三节 推进滩区生态综合整治

合理划分滩区类型，因滩施策、综合治理下游滩区，统筹做好高滩区防洪安全和土地利用。实施黄河下游贯孟堤扩建工程，推进温孟滩防护堤加固工程建设。实施好滩区居民迁建工程，积极引导社会资本参与滩区居民迁建。加强滩区水源和优质土地保护修复，依法合理利用滩区土地资源，实施滩区国土空间差别化用途管制，严格限制自发修建生产堤等无序活动，依法打击非法采土、盗挖河砂、私搭乱建等行为。对与永久基本农田、重大基础设施和重要生态空间等相冲突的用地空间进行适度调整，在不影响河道行洪前提下，加强滩区湿地生态保护修复，构建滩河林田草综合生态空间，加强滩区水生态空间管控，发挥滞洪沉沙功能，筑牢下游滩区生态屏障。

第六章 加强全流域水资源节约集约利用

实施最严格的水资源保护利用制度，全面实施深度节水控水行动，坚持节水优先，统筹地表水与地下水、天然水与再生水、当地水与外调水、常规水与非常规水，优化水资源

配置格局，提升配置效率，实现用水方式由粗放低效向节约集约的根本转变，以节约用水扩大发展空间。

第一节 强化水资源刚性约束

在规划编制、政策制定、生产力布局中坚持节水优先，细化实化以水定城、以水定地、以水定人、以水定产举措。开展黄河流域水资源承载力综合评估，建立水资源承载力分区管控体系。实行水资源消耗总量和强度双控，暂停水资源超载地区新增取水许可，严格限制水资源严重短缺地区城市发展规模、高耗水项目建设和大规模种树。建立覆盖全流域的取用水总量控制体系，全面实行取用水计划管理、精准计量，对黄河干支流规模以上取水口全面实施动态监管，完善取水许可制度，全面配置区域行业用水。将节水作为约束性指标纳入当地党政领导班子和领导干部政绩考核范围，坚决抑制不合理用水需求，坚决遏制“造湖大跃进”，建立排查整治各类人造水面景观长效机制，严把引黄调蓄项目准入关。以国家公园、重要水源涵养区、珍稀物种栖息地等重点区域，清理整治过度的小水电开发。

第二节 科学配置全流域水资源

统筹考虑全流域水资源科学配置，细化完善干支流水资源分配。统筹当地水与外调水，在充分考虑节水的前提下，留足生态用水，合理分配生活、生产用水。建立健全干流和主要支流生态流量监测预警机制，明确管控要求。深化跨流

域调水工程研究论证，加快开展南水北调东中线后续工程前期工作并适时推进工程建设，统筹考虑跨流域调水工程建设多方面影响，加强规划方案论证和比选。加强农村标准化供水设施建设。开展地下水超采综合治理行动，加大中下游地下水超采漏斗治理力度，逐步实现重点区域地下水采补平衡。

第三节 加大农业和工业节水力度

针对农业生产中用水粗放等问题，严格农业用水总量控制，以大中型灌区为重点推进灌溉体系现代化改造，推进高标准农田建设，打造高效节水灌溉示范区，稳步提升灌溉水利用效率。扩大低耗水、高耐旱作物种植比例，选育推广耐旱农作物新品种，加大政策、技术扶持力度，引导适水种植、量水生产。加大推广水肥一体化和高效节水灌溉技术力度，完善节水工程技术体系，坚持先建机制、后建工程，发挥典型引领作用，促进农业节水和农田水利工程良性运行。深入推进农业水价综合改革，分级分类制定差别化水价，推进农业灌溉定额内优惠水价、超定额累进加价制度，建立农业用水精准补贴和节水奖励机制，促进农业用水压减。深挖工业节水潜力，加快节水技术装备推广应用，推进能源、化工、建材等高耗水产业节水增效，严格限制高耗水产业发展。支持企业加大用水计量和节水技术改造力度，加快工业园区内企业间串联、分质、循环用水设施建设。提高工业用水超定

额水价，倒逼高耗水项目和产业有序退出。提高矿区矿井水资源化综合利用水平。

第四节 加快形成节水型生活方式

推进黄河流域城镇节水降损工程建设，以降低管网漏损率为主实施老旧供水管网改造，推广普及生活节水型器具，开展政府机关、学校、医院等公共机构节水技术改造，严控高耗水服务业用水，大力推进节水型城市建设。完善农村集中供水和节水配套设施建设，有条件的地方实行计量收费，推动农村“厕所革命”采用节水型器具。积极推动再生水、雨水、苦咸水等非常规水利用，实施区域再生水循环利用试点，在城镇逐步普及建筑中水回用技术和雨水集蓄利用设施，加快实施苦咸水水质改良和淡化利用。进一步推行水效标识、节水认证和合同节水管理。适度提高引黄供水城市水价标准，积极开展水权交易，落实水资源税费差别化征收政策。

第七章 全力保障黄河长治久安

紧紧抓住水沙关系调节这个“牛鼻子”，围绕以疏为主、疏堵结合、增水减沙、调水调沙，健全水沙调控体系，健全“上拦下排、两岸分滞”防洪格局，研究修订黄河流域防洪规划，强化综合性防洪减灾体系建设，构筑沿黄人民生命财产安全的稳固防线。

第一节 科学调控水沙关系

深入研究论证黄河水沙关系长期演变趋势及对生态环境的影响，科学把握泥沙含量合理区间和中长期水沙调控总体思路，采取“拦、调、排、放、挖”综合处理泥沙。完善以骨干水库等重大水利工程为主的水沙调控体系，优化水库运用方式和拦沙能力。优化水沙调控调度机制，创新调水调沙方式，加强干支流水库群联合统一调度，持续提升水沙调控体系整体合力。加强龙羊峡、刘家峡等上游水库调度运用，充分发挥小浪底等工程联合调水调沙作用，增强径流调节和洪水泥沙控制能力，维持下游中水河槽稳定，确保河床不抬高。以禹门口至潼关、河口等为重点实施河道疏浚工程。创新泥沙综合处理技术，探索泥沙资源利用新模式。

第二节 有效提升防洪能力

实施河道和滩区综合提升治理工程，增强防洪能力，确保堤防不决口。加快河段控导工程续建加固，加强险工险段和薄弱堤防治理，提升主槽排洪输沙功能，有效控制游荡性河段河势。开展下游“二级悬河”治理，降低黄河大堤安全风险。加快推进宁蒙等河段堤防工程达标。统筹黄河干支流防洪体系建设，加强黑河、白河、湟水河、洮河、渭河、汾河、沁河等重点支流防洪安全，联防联控暴雨等引发的突发性洪水。加强黄淮海流域防洪体系协同，优化沿黄蓄滞洪区、防洪水库、排涝泵站等建设布局，提高防洪避险能力。以防洪为前提规范蓄滞洪区各类开发建设活动并控制人口规模。

建立应对凌汛长效机制，强化上中游水库防凌联合调度，发挥应急分凌区作用，确保防凌安全。实施病险水库除险加固，消除安全隐患。

第三节 强化灾害应对体系和能力建设

加强对长期气候变化、水文条件等问题的科学研究，完善防灾减灾体系，除水害、兴水利，提高沿黄地区应对各类灾害能力。建设黄河流域水利工程联合调度平台，推进上中下游防汛抗旱联动。增强流域性特大洪水、重特大险情灾情、极端干旱等突发事件应急处置能力。健全应急救援体系，加强应急方案预案、预警发布、抢险救援、工程科技、物资储备等综合能力建设。运用物联网、卫星遥感、无人机等技术手段，强化对水文、气象、地灾、雨情、凌情、旱情等状况的动态监测和科学分析，搭建综合数字化平台，实现数据资源跨地区跨部门互通共享，建设“智慧黄河”。把全生命周期管理理念贯穿沿黄城市群规划、建设、管理全过程各环节，加强防洪减灾、排水防涝等公共设施建设，增强大中城市抵御灾害能力。强化基层防灾减灾体系和能力建设。加强宣传教育，增强社会公众对自然灾害的防范意识，开展常态化、实战化协同动员演练。

第八章 强化环境污染系统治理

黄河污染表象在水里、问题在流域、根子在岸上。以汾河、湟水河、涑水河、无定河、延河、乌梁素海、东平湖等

河湖为重点，统筹推进农业面源污染、工业污染、城乡生活污染防治和矿区生态环境综合整治，“一河一策”、“一湖一策”，加强黄河支流及流域腹地生态环境治理，净化黄河“毛细血管”，将节约用水和污染治理成效与水资源配置相挂钩。

第一节 强化农业面源污染综合治理

因地制宜推进多种形式的适度规模经营，推广科学施肥、安全用药、农田节水等清洁生产技术与先进适用装备，提高化肥、农药、饲料等投入品利用效率，建立健全禽畜粪污、农作物秸秆等农业废弃物综合利用和无害化处理体系。在宁蒙河套、汾渭、青海湟水河和大通河、甘肃沿黄、中下游引黄灌区等区域实施农田退水污染综合治理，建设生态沟道、污水净塘、人工湿地等氮、磷高效生态拦截净化设施，加强农田退水循环利用。实行耕地土壤环境质量分类管理，集中推进受污染耕地安全利用示范。推进农田残留地膜、农药化肥塑料包装等清理整治工作。协同推进山西、河南、山东等黄河中下游地区总氮污染控制，减少对黄河入海口海域的环境污染。

第二节 加大工业污染协同治理力度

推动沿黄一定范围内高耗水、高污染企业迁入合规园区，加快钢铁、煤电超低排放改造，开展煤炭、火电、钢铁、焦化、化工、有色等行业强制性清洁生产，强化工业炉窑和

重点行业挥发性有机物综合治理，实行生态敏感脆弱区工业行业污染物特别排放限值要求。严禁在黄河干流及主要支流临岸一定范围内新建“两高一资”项目及相关产业园区。开展黄河干支流入河排污口专项整治行动，加快构建覆盖所有排污口的在线监测系统，规范入河排污口设置审核。严格落实排污许可制度，沿黄所有固定排污源要依法按证排污。沿黄工业园区全部建成污水集中处理设施并稳定达标排放，严控工业废水未经处理或未有效处理直接排入城镇污水处理系统，严厉打击向河湖、沙漠、湿地等偷排、直排行为。加强工业废弃物风险管控和历史遗留重金属污染区域治理，以危险废物为重点开展固体废物综合整治行动。加强生态环境风险防范，有效应对突发环境事件。健全环境信息强制性披露制度。

第三节 统筹推进城乡生活污染治理

加强污水垃圾、医疗废物、危险废物处理等城镇环境基础设施建设。完善城镇污水收集配套管网，结合当地流域水环境保护目标精准提标，推进干支流沿线城镇污水收集处理效率持续提升和达标排放。在有条件的城镇污水处理厂排污口下游建设人工湿地等生态设施，在上游高海拔地区采取适用的污水、污泥处理工艺和模式，因地制宜实施污水、污泥资源化利用。巩固提升城市黑臭水体治理成效，基本消除县级及以上行政辖区建成区黑臭水体。做好“厕所革命”与农

村生活污水治理的衔接，因地制宜选择治理模式，强化污水管控标准，推动适度规模治理和专业化管理维护。在沿黄城市和县、镇，积极推广垃圾分类，建设垃圾焚烧等无害化处理设施，完善与之衔接配套的垃圾收运系统。建立健全农村垃圾收运处置体系，因地制宜开展阳光堆肥房等生活垃圾资源化处理设施建设。保障污水垃圾处理设施稳定运行，支持市场主体参与污水垃圾处理，探索建立污水垃圾处理服务按量按效付费机制。推动冬季清洁取暖改造，在城市群、都市圈和城乡人口密集区普及集中供暖，因地制宜建设生物质能等分布式新型供暖方式。

第四节 开展矿区生态环境综合整治

对黄河流域历史遗留矿山生态破坏与污染状况进行调查评价，实施矿区地质环境治理、地形地貌重塑、植被重建等生态修复和土壤、水体污染治理，按照“谁破坏谁修复”、“谁修复谁受益”原则盘活矿区自然资源，探索利用市场化方式推进矿山生态修复。强化生产矿山边开采、边治理举措，及时修复生态和治理污染，停止对生态环境造成重大影响的矿产资源开发。以河湖岸线、水库、饮用水水源地、地质灾害易发多发区等为重点开展黄河流域尾矿库、尾液库风险隐患排查，“一库一策”，制定治理和应急处置方案，采取预防性措施化解渗漏和扬散风险，鼓励尾矿综合利用。统筹推进采煤沉陷区、历史遗留矿山综合治理，开展黄河流域矿区

污染治理和生态修复试点示范。落实绿色矿山标准和评价制度，2021年起新建矿山全部达到绿色矿山要求，加快生产矿山改造升级。

第九章 建设特色优势现代产业体系

依托强大国内市场，加快供给侧结构性改革，加大科技创新投入力度，根据各地区资源、要素禀赋和发展基础做强特色产业，加快新旧动能转换，推动制造业高质量发展和资源型产业转型，建设特色优势现代产业体系。

第一节 提升科技创新支撑能力

开展黄河生态环境保护科技创新，加大黄河流域生态环境重大问题研究力度，聚焦水安全、生态环保、植被恢复、水沙调控等领域开展科学实验和技术攻关。支持黄河流域农牧业科技创新，推动杨凌、黄河三角洲等农业高新技术产业示范区建设，在生物工程、育种、旱作农业、盐碱地农业等方面取得技术突破。着眼传统产业转型升级和战略性新兴产业发展需要，加强协同创新，推动关键共性技术研究。在黄河流域加快布局若干重大科技基础设施，统筹布局建设一批国家重点实验室、产业创新中心、工程研究中心等科技创新平台，加大科技、工程类专业人才培养和引进力度。按照市场化、法治化原则，支持社会资本建立黄河流域科技成果转化基金，完善科技投融资体系，综合运用政府采购、技术标准规范、激励机制等促进成果转化。

第二节 进一步做优做强农牧业

巩固黄河流域对保障国家粮食安全的重要作用，稳定种植面积，提升粮食产量和品质。在黄淮海平原、汾渭平原、河套灌区等粮食主产区，积极推广优质粮食品种种植，大力建设高标准农田，实施保护性耕作，开展绿色循环高效农业试点示范，支持粮食主产区建设粮食生产核心区。大力支持发展节水型设施农业。加大对黄河流域生猪（牛羊）调出大县奖励力度，在内蒙古、宁夏、青海等省区建设优质奶源基地、现代畜牧业基地、优质饲草料基地、牦牛藏羊繁育基地。布局建设特色农产品优势区，打造一批黄河地理标志产品，大力发展戈壁农业和寒旱农业，积极支持种质资源和制种基地建设。积极发展富民乡村产业，加快发展农产品加工业，探索建设农业生产联合体，因地制宜发展现代农业服务业。构建“田间一餐桌”、“牧场一餐桌”农产品产销新模式，打造实时高效的农业产业链供应链。

第三节 建设全国重要能源基地

根据水资源和生态环境承载力，优化能源开发布局，合理确定能源行业生产规模。有序有效开发山西、鄂尔多斯盆地综合能源基地资源，推动宁夏宁东、甘肃陇东、陕北、青海海西等重要能源基地高质量发展。合理控制煤炭开发强度，严格规范各类勘探开发活动。推动煤炭产业绿色化、智能化发展，加快生产煤矿智能化改造，加强安全生产，强化

安全监管执法。推进煤炭清洁高效利用，严格控制新增煤电规模，加快淘汰落后煤电机组。加强能源资源一体化开发利用，推动能源化工产业向精深加工、高端化发展。加大石油、天然气勘探力度，稳步推动煤层气、页岩气等非常规油气资源开采利用。发挥黄河上游水电站和电网系统的调节能力，支持青海、甘肃、四川等风能、太阳能丰富地区构建风光水多能互补系统。加大青海、甘肃、内蒙古等省区清洁能源消纳外送能力和保障机制建设力度，加快跨省区电力市场一体化建设。开展大容量、高效率储能工程建设。支持开展国家现代能源经济示范区、能源革命综合改革试点等建设。

第四节 加快战略性新兴产业和先进制造业发展

以沿黄中下游产业基础较强地区为重点，搭建产供需有效对接、产业上中下游协同配合、产业链创新链供应链紧密衔接的战略性新兴产业合作平台，推动产业体系升级和基础能力再造，打造具有较强竞争力的产业集群。提高工业互联网、人工智能、大数据对传统产业渗透率，推动黄河流域优势制造业绿色化转型、智能化升级和数字化赋能。大力支持民营经济发展，支持制造业企业跨区域兼并重组。对符合条件的先进制造业企业，在上市融资、企业债券发行等方面给予积极支持。支持兰州新区、西咸新区等国家级新区和郑州航空港经济综合实验区做精做强主导产业。充分发挥甘肃兰白经济区、宁夏银川—石嘴山、晋陕豫黄河金三角承接产业

转移示范区作用，提高承接国内外产业转移能力。复制推广自由贸易试验区、国家级新区、国家自主创新示范区和全面创新改革试验区经验政策，推进新旧动能转换综合试验区、产业转型升级示范区、新型工业化产业示范基地建设。支持济南建设新旧动能转换起步区。着力推动中下游地区产业低碳发展，切实落实降低碳排放强度的要求。

第十章 构建区域城乡发展新格局

充分发挥区域比较优势，推动特大城市瘦身健体，有序建设大中城市，推进县城城镇化补短板强弱项，深入实施乡村振兴战略，构建区域、城市、城乡之间各具特色、各就其位、协同联动、有机互促的发展格局。

第一节 高质量高标准建设沿黄城市群

破除资源要素跨地区跨领域流动障碍，促进土地、资金等生产要素高效流动，增强沿黄城市群经济和人口承载能力，打造黄河流域高质量发展的增长极，推进建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区。强化生态环境、水资源等约束和城镇开发边界管控，防止城市“摊大饼”式无序扩张，推动沿黄特大城市瘦身健体、减量增效。严控上中游地区新建各类开发区。加快城市群内部轨道交通、通信网络、环保等基础设施建设与互联互通，便利人员往来和要素流动，增强人口集聚和产业协作能力。增强城市群之间发展协调性，避免同质化建设和低水平竞争，形成特色鲜明、优势互补、

高效协同的城市群发展新格局。持续营造更加优化的创新环境，支持城市群合理布局产业集聚区，承接本区域大城市部分功能疏解以及国内外制造业转移。

第二节 因地制宜推进县城发展

大力发展县域经济，分类建设特色产业园区、农民工返乡创业园、农产品仓储保鲜冷链物流设施等产业平台，带动农村创新创业。全面取消县城落户限制，大幅简化户籍迁移手续，促进农业转移人口就近便捷落户。有序支持黄河流域上游地区县城发展，合理引导农产品主产区、重点生态功能区的县城发展。推进县城公共服务设施提标改造，并与所属地级市城区公共服务和基础设施布局相衔接，带动乡镇卫生院能力提升，消除中小学“大班额”，健全县级养老服务体系。

第三节 建设生态宜居美丽乡村

立足黄河流域乡土特色和地域特点，深入实施乡村振兴战略，科学推进乡村规划布局，推广乡土风情建筑，发展乡村休闲旅游，鼓励有条件地区建设集中连片、生态宜居美丽乡村，融入黄河流域山水林田湖草沙自然风貌。对规模较大的中心村，发挥农牧业特色优势，促进农村产业融合发展，建设一批特色农业、农产品集散、工贸等专业化村庄。保护好、发展好城市近郊农村，有选择承接城市功能外溢，培育一批与城市有机融合、相得益彰的特色乡村。对历史、文化

和生态资源丰富的村庄，支持发展休闲旅游业，建立人文生态资源保护与乡村发展的互促机制。以生活污水、垃圾处理和村容村貌提升为主攻方向，深入开展农村人居环境整治，建立农村人居环境建设和管护长效机制。

第十一章 加强基础设施互联互通

大力推进数字信息等新型基础设施建设，完善交通、能源等跨区域重大基础设施体系，提高上中下游、各城市群、不同区域之间互联互通水平，促进人流、物流、信息流自由便捷流动。

第一节 加快新型基础设施建设

以信息基础设施为重点，强化全流域协调、跨领域联动，优化空间布局，提升新型基础设施建设发展水平。加快 5G 网络建设，拓展 5G 场景应用，实现沿黄大中城市互联网协议第六版（IPv6）全面部署，扩大千兆及以上光纤覆盖范围，增强郑州、西安、呼和浩特等国家级互联网骨干直联点功能。强化黄河流域数据中心节点和网络化布局建设，提升算力水平，加强数据资源流通和应用，在沿黄城市部署国家超算中心，在部分省份布局建设互联网数据中心，推广“互联网+生态环保”综合应用。依托 5G、移动物联网等接入技术，建设物联网和工业互联网基础设施，在交通等重点领域率先推进泛在感知设施的规模化建设及应用。完善面向主要产业链的人工智能平台等建设，提供“人工智能+”服务。

第二节 构建便捷智能绿色安全综合交通网络

优化提升既有普速铁路、高速铁路、高速公路、干支线机场功能，谋划新建一批重大项目，加快形成以“一字型”、“几字型”和“十字型”为主骨架的黄河流域现代化交通网络，填补缺失线路、畅通瓶颈路段，实现城乡区域高效连通。

“一字型”为济南经郑州至西安、兰州、西宁的东西向大通道，加强毗邻省区铁路干线连接和支线、专用线建设，强化跨省高速公路建设，加密城市群城际交通网络，更加高效地连通沿黄主要经济区。“几字型”为兰州经银川、包头至呼和浩特、太原并通达郑州的综合运输走廊，通过加强高速铁路、沿黄通道、货运通道建设，提高黄河“能源流域”互联互通水平。“十字型”为包头经鄂尔多斯经榆林、延安至西安的纵向通道和银川经绥德至太原，兰州经平凉、庆阳至延安至北京的横向通道，建设高速铁路网络，提高普速铁路客货运水平，提升陕甘宁、吕梁山等革命老区基础设施现代化水平。优化完善黄河流域高速公路网，提升国省干线技术等级。加强跨黄河通道建设，积极推进黄河干流适宜河段旅游通航和分段通航。加快西安国际航空枢纽和郑州国际航空货运枢纽建设，提升济南、呼和浩特、太原、银川、兰州、西宁等区域枢纽机场功能，完善上游高海拔地区支线机场布局。

第三节 强化跨区域大通道建设

强化黄河“几”字弯地区至北京、天津大通道建设，推进雄安至忻州、天津至潍坊（烟台）等铁路建设，快捷连通黄河流域和京津冀地区。加强黄河流域与长江经济带、成渝地区双城经济圈、长江中游城市群的互联互通，推动西宁至成都、西安至十堰、重庆至西安等铁路重大项目实施，研究推动成都至格尔木铁路等项目，构建兰州至成都和重庆、西安至成都和重庆及郑州至重庆和武汉等南北向客货运大通道，形成连通黄河流域和长江流域的铁水联运大通道。加强煤炭外送能力建设，加快形成以铁路为主的运输结构，推动大秦、朔黄、西平、宝中等现有铁路通道扩能改造，发挥浩吉铁路功能，加强集疏运体系建设，畅通西煤东运、北煤南运通道。推进青海—河南、陕北—湖北、陇东—山东等特高压输电工程建设，打通清洁能源互补打捆外送通道。优化油气干线管网布局，推进西气东输等跨区域输气管网建设，完善沿黄城市群区域、支线及终端管网。加强黄河流域油气战略储备，因地制宜建设地下储气库。以铁路为主，加快形成沿黄粮食等农产品主产区与全国粮食主销区之间的跨区域运输通道。加强航空、公路冷链物流体系建设，提高鲜活农产品对外运输能力。

第十二章 保护传承弘扬黄河文化

着力保护沿黄文化遗产资源，延续历史文脉和民族根脉，深入挖掘黄河文化的时代价值，加强公共文化产品和服务供给，更好满足人民群众精神文化生活需要。

第一节 系统保护黄河文化遗产

开展黄河文化资源全面调查和认定，摸清文物古迹、非物质文化遗产、古籍文献等重要文化遗产底数。实施黄河文化遗产系统保护工程，建设黄河文化遗产廊道。对濒危遗产遗迹遗存实施抢救性保护。高水平保护陕西石峁、山西陶寺、河南二里头、河南双槐树、山东大汶口等重要遗址，加大对宫殿、帝王陵等大遗址的整体性保护和修复力度，加强古建筑、古镇古村等农耕文化遗产和古灌区、古渡口等水文化遗产保护，保护古栈道等交通遗迹遗存。严格古长城保护和修复措施，推动重点长城节点保护。支持西安、洛阳、开封、大同等城市保护和完善历史风貌特色。实施黄河流域“考古中国”重大研究项目，加强文物保护认定，从严打击盗掘、盗窃、非法交易文物等犯罪行为。提高黄河流域革命文物和遗迹保护水平，加强同主题跨区域革命文物系统保护。完善黄河流域非物质文化遗产保护名录体系，大力保护黄河流域戏曲、武术、民俗、传统技艺等非物质文化遗产。综合运用现代信息和传媒技术手段，加强黄河文化遗产数字化保护与传承弘扬。

第二节 深入传承黄河文化基因

深入实施中华文明探源工程，系统研究梳理黄河文化发展脉络，充分彰显黄河文化的多源性多样性。开展黄河文化传承创新工程，系统阐发黄河文化蕴含的精神内涵，建立沟通历史与现实、拉近传统与现代的黄河文化体系。打造中华文明重要地标，深入研究规划建设黄河国家文化公园。支持黄河文化遗产申报世界文化遗产。推动黄河流域优秀农耕文化遗产活化利用和传承创新，支持其申报全球重要农业文化遗产。综合展示黄河流域在农田水利、天文历法、治河技术、建筑营造、中医中药、藏医藏药、传统工艺等领域的文化成就，推动融入现实生活。大力弘扬延安精神、焦裕禄精神、沂蒙精神等，用以滋养初心、淬炼灵魂。整合黄河文化研究力量，夯实研究基础，建设跨学科、交叉型、多元化创新研究平台，形成一批高水平研究成果。适当改扩建和新建一批黄河文化博物馆，系统展示黄河流域历史文化。

第三节 讲好新时代黄河故事

启动“中国黄河”国家形象宣传推广行动，增强黄河文化亲和力，突出历史厚重感，向国际社会全面展示真实、立体、发展的黄河流域。加强黄河题材精品纪录片创作。在国家文化年、中国旅游年等活动中融入黄河文化元素，打造黄河文化对外传播符号。支持黄河流域与共建“一带一路”国家深入开展多种形式人文合作，促进民心相通和文化认同。加强同尼罗河、多瑙河、莱茵河、伏尔加河等流域的交流合

作，推动文明交流互鉴。开展面向海内外的寻根祭祖和中华文明探源活动，打造黄河流域中华人文始祖发源地文化品牌。深化文学艺术、新闻出版、影视等领域对外交流合作，实施黄河文化海外推广工程，广泛翻译、传播优秀黄河文化作品，推动中华文化走出去。引导我国驻外使领馆及孔子学院、中国文化中心等宣介黄河文化。开展国外媒体走近黄河、报道黄河等系列交流活动。

第四节 打造具有国际影响力的黄河文化旅游带

推动文化和旅游融合发展，把文化旅游产业打造成为支柱产业。强化区域间资源整合和协作，推进全域旅游发展，建设一批展现黄河文化的标志性旅游目的地。发挥上游自然景观多样、生态风光原始、民族文化多彩、地域特色鲜明优势，加强配套基础设施建设，增加高品质旅游服务供给，支持青海、四川、甘肃毗邻地区共建国家生态旅游示范区。中游依托古都、古城、古迹等丰富人文资源，突出地域文化特点和农耕文化特色，打造世界级历史文化旅游目的地。下游发挥好泰山、孔庙等世界著名文化遗产作用，推动弘扬中华优秀传统文化。加大石窟文化保护力度，打造中国特色历史文化标识和“中国石窟”文化品牌。依托陕甘宁革命老区、红军长征路线、西路军西征路线、吕梁山革命根据地、南梁革命根据地、沂蒙革命老区等打造红色旅游走廊。实施黄河

流域影视、艺术振兴行动，形成一批富有时代特色的精品力作。

第十三章 补齐民生短板和弱项

以上中游欠发达地区为重点，多渠道促进就业创业，加强普惠性、基础性、兜底性民生事业建设，提高公共服务供给能力和水平，进一步保障和改善民生，增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

第一节 提高重大公共卫生事件应对能力

坚持预防为主、防治协同，建立全流域公共卫生事件应急应对机制，实现流行病调查、监测分析、信息通报、防控救治、资源调配等协同联动，筑牢全方位网格化防线，织密疾病防控网络。加快黄河流域疾病预防控制体系现代化建设，提升传染病病原体、健康危害因素等检验检测能力。健全重大突发公共卫生事件医疗救治体系，按照人口规模、辐射区域和疫情防控压力，建设重大疫情救治基地，完善沿黄省市县三级重症监护病区（ICU）救治设施体系，提高中医院应急和救治能力。分级分层分流推动城市传染病救治体系建设，实现沿黄地市级传染病医院全覆盖，加强县级医院感染性疾病科和相对独立的传染病病区建设，原则上不鼓励新建独立的传染病医院。按照平战结合导向，做好重要医疗物资储备。借鉴方舱医院改建经验，提高大型场馆等设施建设标准，使其具备承担救治隔离任务的条件。充分发挥黄河流

域中医药传统和特色优势，建立中西医结合的疫情防控机制。

第二节 加快教育医疗事业发展

制定更加优惠的政策措施，支持改善上中游地区义务教育薄弱学校办学条件，切实落实义务教育教师平均工资收入不低于当地公务员平均水平的要求。支持沿黄地区高校围绕生态保护修复、生物多样性保护、水沙调控、水土保持、水资源利用、公共卫生等急需领域，设置一批科学研究和工程应用学科。加大政府投入力度，加强基层公共卫生服务体系建设，强化儿童重点疾病预防保健。设立黄河流域高原病、地方病防治中心。实施“黄河名医”中医药发展计划，打造中医药产业发展综合示范区。广泛开展爱国卫生运动。

第三节 增强基本民生保障能力

千方百计稳定和扩大就业，加强对重点行业、重点群体的就业支持，采取措施吸引高校毕业生投身黄河生态保护事业，支持退役军人、返乡入乡务工人员等在生态环保、乡村旅游等领域就业创业，发挥植树造林、基础设施、治污等重大工程拉动当地就业作用。创新户籍、土地、社保等政策，引导沿黄地区劳动力赴新疆、西藏、青海等边疆、高原地区就业创业安居。有序扩大跨省异地就医定点医院覆盖面。统筹城乡社会救助体系，做好对留守儿童、孤寡老人、残障人员、失独家庭等弱势群体的关爱服务。

第四节 提升特殊类型地区发展能力

以上中游民族地区、革命老区、生态脆弱地区等为重点，接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接，巩固脱贫攻坚成果，全力让脱贫群众迈向富裕。精准扶持发展特色优势产业，支持培育壮大一批龙头企业。加大上中游易地扶贫搬迁后续帮扶力度，继续做好东西部协作、对口支援、定点帮扶等工作。大力实施以工代赈，扩大建设领域、赈济方式和受益对象。编制实施新时代陕甘宁革命老区振兴发展规划。

第十四章 加快改革开放步伐

坚持深化改革与扩大开放并重，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，加强黄河综合治理体系和能力建设，加快构建内外兼顾、陆海联动、东西互济、多向并进的黄河流域开放新格局，提升黄河流域高质量发展水平。

第一节 完善黄河流域管理体系

形成中央统筹协调、部门协同配合、属地抓好落实、各方衔接有力的管理体制，实现统一规划设计、统一政策标准、协同生态保护、综合监管执法。深化流域管理机构改革，推行政事分开、事企分开、管办分离，强化水利部黄河水利委员会在全流域防洪、监测、调度、监督等方面职能，实现对干支流监管“一张网”全覆盖。赋予沿黄各省区更多生态建设、环境保护、节约用水和防洪减灾等管理职能，实现流域

治理权责统一。加强全流域生态环境执法能力建设，完善跨区域跨部门联合执法机制，实现对全流域生态环境保护执法“一条线”全畅通。建立流域突发事件应急预案体系，提升生态环境应急响应处置能力。落实地方政府生态保护、污染防治、节水、水土保持等目标责任，实行最严格的生产建设活动监管。

第二节 健全生态产品价值实现机制

建立纵向与横向、补偿与赔偿、政府与市场有机结合的黄河流域生态产品价值实现机制。中央财政设立黄河流域生态保护和高质量发展专项奖补资金，专门用于奖励生态保护有力、转型发展成效好的地区，补助生态功能重要、公共服务短板较多的地区。鼓励地方以水量、水质为补偿依据，完善黄河干流和主要支流横向生态保护补偿机制，开展渭河、湟水河等重要支流横向生态保护补偿机制试点，中央财政安排引导资金予以支持。在沿黄重点生态功能区实施生态综合补试试点。支持地方探索开展生态产品价值核算计量，逐步推进综合生态补偿标准化、实用化、市场化。鼓励开展排污权等初始分配与跨省交易制度，以点带面形成多元化生态补偿政策体系。实行更加严格的黄河流域生态环境损害赔偿制度，依托生态产品价值核算，开展生态环境损害评估，提高破坏生态环境违法成本。

第三节 加大市场化改革力度

着力优化沿黄各省区营商环境，制定改进措施清单，逐项推动落实。深化“放管服”改革，全面借鉴复制先进经验做法，深入推进“最多跑一次”改革，打造高效便捷的政务服务环境。研究制定沿黄各省区能源、有色、装备制造等领域国有企业混合所有制改革方案，支持国有企业改革各类试点在黄河流域先行先试，分类实施垄断行业改革。依法平等对待各类市场主体，全面清理歧视性规定和做法，积极吸引民营企业、民间资本投资兴业。探索特许经营方式，引入合格市场主体对有条件的支流河段实施生态建设和环境保护。加强黄河流域要素市场一体化建设，推进土地、能源等要素市场化改革，完善要素价格形成机制，提高资源配置效率。

第四节 深度融入共建“一带一路”

高水平高标准推进沿黄相关省区的自由贸易试验区建设，赋予更大改革开放自主权。支持西安、郑州、济南等沿黄大城市建立对接国际规则标准、加快投资贸易便利化、吸引集聚全球优质要素的体制机制，强化国际交往功能，建设黄河流域对外开放门户。发挥上中游省区丝绸之路经济带重要通道、节点作用和经济历史文化等综合优势，打造内陆开放高地，加快形成面向中亚南亚西亚国家的通道、商贸物流枢纽、重要产业和人文交流基地。支持黄河流域相关省区高质量开行中欧班列，整治和防范无序发展与过度竞争，培育西安、郑州等中欧班列枢纽城市，发展依托班列的外向型经

济。在沿黄省区新设若干农业对外开放合作试验区，深化与共建“一带一路”国家农牧业合作，支持有实力的企业建设海外生产加工基地。

第五节 健全区域间开放合作机制

推动青海、四川、甘肃毗邻地区协同推进水源涵养和生态保护修复，建设黄河流域生态保护和水源涵养中心区。支持甘肃、青海共同开展祁连山生态修复和黄河上游冰川群保护。引导陕西、宁夏、内蒙古毗邻地区统筹能源化工发展布局，加强生态环境共保和水污染共治。加强陕西、山西黄土高原交界地区协作，共同保护黄河晋陕大峡谷生态环境。深化晋陕豫黄河金三角区域经济协作，建设郑（州）洛（阳）西（安）高质量发展合作带，推动晋陕蒙（忻榆鄂）等跨省区合作。支持山西、内蒙古、山东深度对接京津冀协同发展，深化科技创新、金融、新兴产业、能源等合作，健全南水北调中线工程受水区与水源区对口协作机制。推动黄河流域与长江流域生态保护合作，实施三江源、秦岭、若尔盖湿地等跨流域重点生态功能区协同保护和修复，加强生态保护政策、项目、机制联动，以保护生态为前提适度引导跨流域产业转移。

第十五章 推进规划实施

黄河流域生态保护和高质量发展是一项重大系统工程，涉及地域广、人口多，任务繁重艰巨。坚持尽力而为、量力

而行原则，把握好有所为与有所不为、先为与后为、快为与慢为的关系，抓住每个阶段主要矛盾和矛盾主要方面，对当下急需的政策、工程 and 项目，要增强紧迫感和使命感，加快推进、早见成效；对需要长期推进的工作，要久久为功、一茬接着一茬干，把黄河流域生态保护和高质量发展的宏伟蓝图变为现实。

第一节 坚持党的集中统一领导

把党的领导始终贯穿于黄河流域生态保护和高质量发展各领域各方面各环节。加强党的政治建设，坚持不懈用红色文化特别是延安精神、焦裕禄精神教育广大党员、干部，坚定理想信念，改进工作作风，做到忠诚干净担当。充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，确保黄河流域生态保护和高质量发展始终保持正确方向。沿黄各省区党委和政府要从讲政治的高度、抓重点的精度、抓到底的深度，全面落实党中央、国务院决策部署，锐意进取、实干苦干，不折不扣推动本规划纲要提出的目标任务和政策措施落地见效。

第二节 强化法治保障

系统梳理与黄河流域生态保护和高质量发展相关法律法规，深入开展黄河保护治理立法基础性研究工作，适时启动立法工作，将黄河保护治理中行之有效的普遍性政策、机制、制度等予以立法确认。在生态保护优先的前提下，以法

律形式界定各方权责边界、明确保护治理制度体系，规范对黄河保护治理产生影响的各类行为。研究制定完善黄河流域生态补偿、水资源节约集约利用等法律法规制度。支持沿黄省区出台地方性法规、地方政府规章，完善黄河流域生态保护和高质量发展的法治保障体系。

第三节 增强国土空间治理能力

全面评估黄河流域及沿黄省份资源环境承载能力，统筹生态、经济、城市、人口以及粮食、能源等安全保障对空间的需求，开展国土空间开发适宜性评价，确定不同地区开发上限，合理开发和高效利用国土空间，严格规范各类沿黄河开发建设活动。在组织开展黄河流域生态现状调查、生态风险隐患排查的基础上，以最大限度保持生态系统完整性和功能性为前提，加快黄河流域生态保护红线、环境质量底线、自然资源利用上线和生态环境准入清单“三线一单”编制，构建生态环境分区管控体系。合理确定不同水域功能定位，完善黄河流域水功能区划。加强黄河干流和主要支流、湖泊水生态空间治理，开展水域岸线确权划界并严格用途管控，确保水域面积不减。

第四节 完善规划政策体系

围绕贯彻落实本规划纲要，组织编制生态保护和修复、环境保护与污染治理、水安全保障、文化保护传承弘扬、基础设施互联互通、能源转型发展、黄河文化公园规划建设等

专项规划，研究出台配套政策和综合改革措施，形成“1+N+X”规划政策体系。研究设立黄河流域生态保护和高质量发展基金。沿黄各省区要研究制定本地区黄河流域生态保护和高质量发展规划及实施方案，细化落实本规划纲要确定的目标任务。沿黄各省区要建立重大工程、重大项目推进机制，围绕生态修复、污染防治、水土保持、节水降耗、防洪减灾、产业结构调整等领域，创新融资方式，积极做好用地、环评等前期工作，做到储备一批、开工一批、建设一批、竣工一批，发挥重大项目在黄河流域生态保护和高质量发展中的关键作用。本规划纲要实施过程中涉及的重大事项、重要政策和重点项目按规定程序报批。

第五节 建立健全工作机制

坚持中央统筹、省负总责、市县落实的工作机制。中央成立推动黄河流域生态保护和高质量发展领导小组，全面指导黄河流域生态保护和高质量发展战略实施，审议全流域重大规划、重大政策、重大项目和年度工作安排，协调解决跨区域重大问题。领导小组办公室设在国家发展改革委，承担领导小组日常工作。沿黄各省区要履行主体责任，完善工作机制，加强组织动员和推进实施。相关市县要落实工作责任，细化工作方案，逐项抓好落实。中央各有关部门要按照职责分工，加强指导服务，给予有力支持。充分发挥水利部黄河水利委员会作用，为领导小组工作提供支撑保障。领导小组

办公室要加强对本规划纲要实施的跟踪分析，做好政策研究、统筹协调、督促落实等工作，确保在 2025 年前黄河流域生态保护和高质量发展取得明显进展。重大事项及时向党中央、国务院报告。

附件 2：《关于加快补齐医疗机构污水处理设施短板提高污染治理能力的通知》

关于加快补齐医疗机构污水处理设施短板 提高污染治理能力的通知

各省、自治区、直辖市生态环境厅（局）、卫生健康委、发展改革委、财政厅（局），新疆生产建设兵团生态环境局、卫生健康委、发展改革委、财政局，军队有关单位：

近年来，我国医疗机构污水处理设施不断完善，对防治水污染、防控疾病传播作出了重要贡献。但与环境治理体系和治理能力现代化要求相比，还存在部分医疗机构污水处理设施不健全、设施运维管理不完善、医疗机构污水排放执法监管不到位等问题。为加快补齐设施建设短板，提高污染治理能力，现就有关事项通知如下。

一、完善医疗机构污水处理设施

按照“谁污染，谁治理”的原则，传染病医疗机构、20张床位及以上的医疗机构，应按照《医疗机构水污染物排放标准》（GB 18466）相关规定，并参照《医院污水处理工程技术规范》（HJ 2029，以下简称《规范》）要求，科学确定污水处理设施的规模、工艺，确保出水达标排放。20张床位以下的医疗机构污水经消毒处理后方可排放。

尚未规范配置污水处理设施以及现有处理设施能力不足的，要结合医院发展规划，合理确定新建或改扩建规模。

2022年12月底前，传染病医疗机构、二级及以上的医疗机构应完成满足污水处理需求的设施建设；2025年12月底前，其他按规定应配套建设污水处理设施的医疗机构要完成建设任务。建成投运前要因地制宜建设污水应急收集设施（或化粪池）、临时性污水处理设施等，杜绝医疗污水未经处理直接排放。

进水污染物浓度明显低于《规范》参考值并影响污水处理设施正常运行的，医疗机构要及时开展管网排查，对存在的错搭乱接、漏损等问题进行整改。

二、加强日常运维管理

医疗机构应依法取得排污许可证，或填报排污登记表，并落实载明的各项生态环境管理要求。要将污水处理设施运行维护纳入医疗机构日常管理工作，依法建立健全医疗机构污水处理设施运行台账制度，落实岗位职责，规范记录进出水水量、水质、消毒药剂类型和使用量等信息。

医疗机构要按照排污许可证规定和有关标准规范，依法开展自行监测。属于重点排污单位的，依法安装使用自动监测设备，并与当地生态环境部门联网；鼓励有条件的非重点排污单位安装使用自动监测设备，并与当地生态环境部门联网。医疗机构可以委托第三方开展设施运行维护和监测。

位于室内的污水处理工程必须设有强制通风设备，并为工作人员配备工作服、手套、面罩、护目镜、防毒面具以及

急救用品。鼓励有条件的医疗机构提高污水处理设施自动化运行水平，减少工作人员直接或间接接触污水的风险。

三、认真落实各方责任

各地生态环境、卫生健康、发展改革、财政部门要充分认识疫情防控常态化形势下做好医疗机构污水处理工作的重要性，将医疗机构污水处理工作纳入本地区水污染防治的整体工作进行统筹安排，加强部门间协同配合，发挥政策合力。有条件的地方可筹集资金，采取第三方治理模式，对本行政区域公益性医疗机构污水进行统一处理处置。

医疗机构要切实履行污染治理主体责任，做好污水收集、处理、消毒等工作，确保达标排放。地方各级卫生健康部门负责指导和监督医疗机构污水收集、处理和消毒。地方各级生态环境部门负责做好医疗机构污水排放的环境执法监督工作，在依法查处环境违法违规行为的同时，要按照《关于在疫情防控常态化前提下积极服务落实“六保”任务 坚决打赢打好污染防治攻坚战的意见》（环厅〔2020〕27号）“送政策、送技术、送方案”的要求，帮扶指导医疗机构解决污水处理处置方面的实际困难。地方生态环境、卫生健康部门要充分依托现有监管平台，对医疗机构污水处理处置等情况进行排查，开展联合监督执法，建立信息共享机制，实现医疗机构污水收集、处理、排放全链条监管。

各省级卫生健康部门要会同生态环境部门、军队有关单位，于2022年6月底前，向卫生健康委、生态环境部、中央军委后勤保障部报送本地传染病医疗机构、二级及以上医疗机构的污水处理问题清单及限期整改工作方案；自2022年起，于每年12月底前报送本年度相关工作进展情况。

生态环境部办公厅

卫生健康委办公厅

发展改革委办公厅

财政部办公厅

中央军委后勤保障部办公厅

2021年8月24日

附件 3：《关于深入推进农业水价综合改革的通知》

关于深入推进农业水价综合改革的通知

发改价格〔2021〕1017 号

各省、自治区、直辖市、新疆生产建设兵团发展改革委、财政厅（局）、水利（水务）厅（局）、农业农村厅（局、委）：

为深入贯彻中发〔2021〕1 号文件精神和国务院决策部署，认真落实《国务院办公厅关于推进农业水价综合改革的意见》（国办发〔2016〕2 号，以下简称《意见》）有关要求，现就“十四五”时期推进农业水价综合改革任务及 2021 年改革工作通知如下：

一、深刻认识新时期推进农业水价综合改革的重大意义

随着经济社会发展，水资源对人口、城市和产业发展以及农业生产的刚性约束日益增强，水安全在国家总体安全中的位置更加凸显。农业是用水大户，也是节水潜力所在。推进农业水价综合改革，是落实“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路的必然要求，是提升水资源配置效率、提高水资源承载能力的有效途径，是利用价格杠杆促进绿色发展、将生态环境成本纳入经济运行成本的重要举措。“十四五”时期，深入推进农业水价综合改革，促进水资源节约和水污染防治的任务仍然艰巨繁重。

2016 年《意见》印发以来，各地持续强化组织领导，坚

持“先建机制、后建工程”，因地制宜、典型引路，农业水价综合改革扎实推进。截至2020年底，各地改革实施面积累计达4.3亿亩以上，其中2020年新增1.3亿亩以上，改革正在从局部试点示范向面上整体推进，北京、上海、江苏、浙江已率先完成改革任务，天津、内蒙古、辽宁、山东、云南、陕西、甘肃、青海等省区改革进度超过50%。但也要看到，随着农业水价综合改革总体时间过半，改革面临的难度更大、矛盾更多，主要是改革进展不平衡，个别地区改革进度整体滞后，一些耕地零散分布的地区改革推进难度大；部分地区奖补资金存在缺口、价格调整相对滞后；一些地区改革存在“雨过地皮湿”问题，没有建立巩固改革成果长效机制。

“十四五”时期，各地要进一步提高认识，将思想和行动统一到党中央、国务院决策部署上来，按照完善资源价格形成机制的总体部署，强化系统观念，坚持目标导向和问题导向相结合，深入推进农业水价综合改革，强化农业用水刚性约束，健全农业节水激励机制，推动农业用水方式由粗放向节约集约转变，助力优化水资源配置格局、提高水资源承载能力，为经济社会高质量发展提供有力支撑。

二、抓紧抓实“十四五”时期农业水价综合改革工作

推进农业水价综合改革已写入国家“十四五”规划《纲要》以及京津冀协同发展、长江经济带发展、黄河流域生态

保护和高质量发展等区域重大战略有关文件，各地要坚持高位推动、统筹谋划，突出改革重点，补齐短板弱项，确保到“十四五”末基本实现改革目标。

（一）合理安排“十四五”时期改革时间表。各地要全面梳理总结“十三五”时期改革推进和重点任务落实情况，在此基础上提出“十四五”时期改革总体安排。尚未完成改革的省份要按照《意见》要求，对标本地区实施方案明确的改革完成时限，倒排“十四五”时期各年度改革计划，明确各年度预计新增改革实施面积和完成验收面积，合理安排改革进度，避免改革任务“前轻后重”。要按照农业水价形成机制、精准补贴和节水奖励机制、工程建设和管护机制、用水管理机制协同推进的原则，因地制宜补齐短板，统筹推进四项机制协同落地。要加强对省内中小型灌区以及耕地零散分布、灌溉条件欠佳地区改革工作的指导，避免出现改革“盲区”。

（二）聚焦改革重点。各地要坚持高位推动，相关地区要主动对接京津冀协同发展、长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展等区域重大战略，将农业水价综合改革与黄河流域水资源节约集约利用、华北地下水超采综合治理、长江流域农业节水减排等工作紧密结合，充分利用相关项目和资金，借力借势推进改革，抓紧建立完备的农业节水制度体系。其他地区也要将农业水价综合改革融入当地经济

社会发展中心工作，将农业节水减排任务较重的地区作为改革重点，在项目安排、资金保障等方面予以倾斜，切实推动改革取得实效。

（三）充分发挥典型引领作用。要认真总结典型地区改革实践经验，特别是率先实现改革目标地区要结合验收提炼典型经验，区分不同灌区类型，将成功做法系统化，形成适合当地特点、可复制、可推广的改革方式和路径。要通过现场会、业务培训、联合调研等多种方式广泛开展经验交流，在更大范围内发挥典型引领作用，带动其他地区加快推进改革。进一步加大宣传力度，着力宣传典型地区推进改革的经验做法，以及在节水减排、省工省时、增产增收等方面取得的成效，进一步凝聚社会各界改革共识，为深入推进改革创造良好的舆论氛围。

（四）有序做好改革验收和“回头看”。尚未出台改革验收办法的省份要积极借鉴率先实现改革目标地区的有益经验，抓紧制定改革验收办法，有序推动验收工作。要将实行政府定价的农业水价达到运行维护成本水平、工程设施管护到位、用水计量到位和按量收费等作为改革验收的必备条件，坚决做到条件具备一处、组织验收一处。要建立“回头看”机制，对已实施改革的地区进行动态跟踪，了解和掌握各项机制运行情况，强化资金保障，及时协调解决出现的问题，保障各项机制顺畅运行，防止“一边改、一边丢”，确

保“改一处、成一处”。已完成改革任务的省份要巩固拓展改革成果，因地制宜动态调整农业水价，持续强化工程管护，建立促进农业节水长效机制。

三、因地制宜推进重点任务落地见效

坚持工程建设与机制建立并重，将有效灌溉面积范围内的新增大中型灌排工程建设、高标准农田和高效节水灌溉项目区作为改革实施重点，抓住工程建设有利时机，将机制建立摆在更加突出的位置，促进农业节水和可持续发展。

（一）着力完善农业水价形成机制。统筹研判水价提高、用水量下降、省工省时、增产增收对农业生产成本收益的综合影响，在农民可承受的前提下，把握好水价调整的时度效，积极稳妥做好水价调整工作。2016年以来未开展过成本监审的大中型灌区骨干工程，应在2022年底前完成监审工作；其他实行政府定价的农田水利工程和设施，应在2023年底前完成监审工作。在此基础上，要扎实开展水价承受能力测算，科学制定价格调整方案。具备条件的地区要全面建立超定额累进加价制度，按照适度从紧的原则及时修订用水定额，并合理制定阶梯和加价幅度，切实增强农民水商品意识。

（二）进一步健全精准补贴和节水奖励机制。发挥好中央财政水利发展资金对农业水价综合改革的支持作用，支持农业水价综合改革的中央财政水利发展资金主要用于精准补贴和节水奖励，将各地是否按要求使用资金支持改革作为

绩效评价的重要内容，评价结果在下一年度资金分配时予以体现。多渠道筹集精准补贴和节水奖励资金，加大改革支持力度，有条件的地区要将奖补资金纳入财政预算。进一步完善奖补机制设计，缺水地区要优先采取“一提一补”的方式，在合理调整水价的同时，对定额内用水提价部分向用水主体发放补贴，并对节水的部分以资金奖励、水权回购、节水设施购置奖补等多种形式给予奖励，调动农民节水积极性。

（三）持续优化工程建设和管护机制。加快供水计量体系建设，大中型灌区要在实现产权分界点计量供水的基础上，进一步合理细化计量单元，按照与当地财力相匹配的原则配备计量设施，为按水量计收水费创造条件。研究解决农民用水合作组织面临的突出问题，引导协会规范发展，切实发挥作用。因地制宜创新工程设施管护模式，压实管护责任、降低管护成本、提升管护水平。水利、农业农村部门要组织加强农田水利工程运行维护的监管。

（四）不断强化用水管理机制。严格落实农业灌溉用水总量控制和定额管理，将用水总量逐级细化分解，明确水权，有条件的地区要加快推动农业水权交易，积极探索跨行业转让，最大限度发挥水资源价值。大力推广管灌、滴灌等节水灌溉方式和水肥一体化等农业节水技术，实现设施节水、技术节水与管理节水的有机协同。

四、抓好 2021 年改革任务落实

根据各地 2021 年改革实施计划，今年新增改革实施面积约 1.2 亿亩（各地计划新增改革实施面积见附件）。各地要切实增强责任感和紧迫感，进一步明确工作责任，将各项任务落细落实，保质保量完成今年改革任务，确保“十四五”时期农业水价综合改革开好局、起好步。

（一）压实主体责任。各地要坚决落实改革主体责任，农业水价综合改革领导小组或联席会议要及时开会研究改革面临的新形势新任务，客观评估改革推进情况，对“十四五”时期改革工作进行再动员、再部署。各省“十四五”时期各年度计划新增改革实施面积和完成验收面积应于今年 7 月底前正式报送发展改革委、财政部、水利部、农业农村部（以下简称“四部门”）。对改革进度明显滞后的省份，四部门将适时上报国务院。

（二）做好绩效评价。2021 年度绩效评价指标与 2020 年保持一致，包括累计实施面积和当年改革实施面积、供水计量设施配套、农业用水总量控制、田间工程管护、水价形成机制、精准补贴和节水奖励 6 项重点内容，评价结果纳入粮食安全省长责任制和最严格水资源管理制度考核。要按照上述两项考核的规定，认真开展自评并准备佐证材料，两项考核中各省按百分制折算的自评分数及佐证材料应保持一致。对于改革进度滞后、问题突出的省份，将通过最严格水资源管理制度考核下发“一省一单”向省政府通报。各地也

要发挥绩效评价机制的激励引导作用，督促市县加快推进改革。

（三）强化调研督导。2021年，四部门将继续通过重点对口联系的方式，指导和支持黄河流域和华北地下水超采区省份深入推进改革，发展改革委重点联系内蒙古、河南，财政部重点联系河北、青海，水利部重点联系山东、宁夏，农业农村部重点联系山西、甘肃。各地也要坚持问题导向，深入开展调研督导，及时研究解决改革面临的突出问题，督促市县加快推进改革。

国家发展改革委

财 政 部

水 利 部

农 业 农 村 部

2021年7月12日

附件4：关于印发《完善能源消费强度和总量双控制度方案》的通知

完善能源消费强度和总量双控制度方案

实行能源消费强度和总量双控（以下称能耗双控）是落实生态文明建设要求、促进节能降耗、推动高质量发展的一项重要制度性安排。“十三五”以来，各地区各部门认真落实党中央、国务院决策部署，能耗双控工作取得积极成效，

但也存在能源消费总量管理缺乏弹性、能耗双控差别化管理措施偏少等问题。为进一步完善能耗双控制度，现提出以下方案。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神以及中央经济工作会议精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，认真落实习近平生态文明思想，按照党中央、国务院决策部署，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展，以能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高为导向，以建立科学管理制度为手段，以提升基础能力为支撑，强化和完善能耗双控制度，深化能源生产和消费革命，推进能源总量管理、科学配置、全面节约，推动能源清洁低碳安全高效利用，倒逼产业结构、能源结构调整，助力实现碳达峰、碳中和目标，促进经济社会发展全面绿色转型和生态文明建设实现新进步。

（二）工作原则。

——坚持能效优先和保障合理用能相结合。坚持节约优先、效率优先，严格能耗强度控制，倒逼转方式、调结构，引导各地更加注重提高发展的质量和效益；合理控制能源消

费总量并适当增加管理弹性，保障经济社会发展和民生改善合理用能。

——坚持普遍性要求和差别化管理相结合。把节能贯穿于经济社会发展的全过程和各领域，抑制不合理能源消费，大幅提高能源利用效率；结合地方实际，差别化分解能耗双控目标，鼓励可再生能源使用，重点控制化石能源消费。

——坚持政府调控和市场导向相结合。加强宏观指导，完善政策措施，发挥市场配置能源资源的决定性作用，推动用能权有偿使用和交易，引导能源要素合理流动和高效配置，推动各地全面完成节能降耗目标任务。

——坚持激励和约束相结合。严格节能目标责任考核及结果运用，强化政策落实，对能源利用效率提升、能源结构优化成效显著的地区加强激励，对能耗双控目标完成不力的地区加大处罚问责力度；完善节能法律法规标准和政策体系，压实用能主体责任，激发内生动力。

——坚持全国一盘棋统筹谋划调控。从国之大者出发，克服地方、部门本位主义，防止追求局部利益损害整体利益，干扰国家大局。

（三）总体目标。到 2025 年，能耗双控制度更加健全，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高。到 2030 年，能耗双控制度进一步完善，能耗强度继续大幅下降，能源消费总量得到合理控制，能源结构更加优化。到 2035 年，能

源资源优化配置、全面节约制度更加成熟和定型，有力支撑碳排放达峰后稳中有降目标实现。

二、完善指标设置及分解落实机制

（四）合理设置国家和地方能耗双控指标。完善能耗双控指标管理，国家继续将能耗强度降低作为国民经济和社会发展规划的约束性指标，合理设置能源消费总量指标，并向各省（自治区、直辖市）分解下达能耗双控五年目标。国家对各省（自治区、直辖市）能耗强度降低实行基本目标和激励目标双目标管理，基本目标为各地区必须确保完成的约束性目标，并按超过基本目标一定幅度设定激励目标。国家层面预留一定总量指标，统筹支持国家重大项目用能需求、可再生能源发展等。各省（自治区、直辖市）根据国家下达的五年目标，结合本地区实际确定年度目标并报国家发展改革委备案。国家发展改革委根据全国和各地区能耗强度下降情况，加强对地方年度目标任务的窗口指导。

（五）优化能耗双控指标分解落实。以能源产出率为重要依据，综合各地区经济社会发展水平、发展定位、产业结构和布局、能源消费现状、节能潜力、能源资源禀赋、环境质量状况、能源基础设施建设和规划布局、上一五年规划目标完成情况等因素，合理确定各省（自治区、直辖市）能耗强度降低和能源消费总量目标。能源消费总量目标分解中，对能源利用效率较高、发展较快的地区适度倾斜。

三、增强能源消费总量管理弹性

（六）对国家重大项目实行能耗统筹。由党中央、国务院批准建设且在五年规划当期投产达产的有关重大项目，经综合考虑全国能耗双控目标，并报国务院备案后，在年度和五年规划当期能耗双控考核中对项目能耗量实行减免。

（七）坚决管控高耗能高排放项目。各省（自治区、直辖市）要建立在建、拟建、存量高耗能高排放项目（以下简称“两高”项目）清单，明确处置意见，调整情况及时报送国家发展改革委。对新增能耗5万吨标准煤及以上的“两高”项目，国家发展改革委会同有关部门对照能效水平、环保要求、产业政策、相关规划等要求加强窗口指导；对新增能耗5万吨标准煤以下的“两高”项目，各地区根据能耗双控目标任务加强管理，严格把关。对不符合要求的“两高”项目，各地区要严把节能审查、环评审批等准入关，金融机构不得提供信贷支持。

（八）鼓励地方增加可再生能源消费。根据各省（自治区、直辖市）可再生能源电力消纳和绿色电力证书交易等情况，对超额完成激励性可再生能源电力消纳责任权重的地区，超出最低可再生能源电力消纳责任权重的消纳量不纳入该地区年度和五年规划当期能源消费总量考核。

（九）鼓励地方超额完成能耗强度降低目标。对能耗强度降低达到国家下达激励目标的省（自治区、直辖市），其能源消费总量在五年规划当期能耗双控考核中免于考核。

（十）推行用能指标市场化交易。进一步完善用能权有偿使用和交易制度，加快建设全国用能权交易市场，推动能源要素向优质项目、企业、产业及经济发展条件好的地区流动和集聚。建立能源消费总量指标跨地区交易机制，总量指标不足、需新布局符合国家产业政策和节能环保等要求项目的省（自治区、直辖市），在确保完成能耗强度降低基本目标的情况下，可向能耗强度降低进展顺利、总量指标富余的省（自治区、直辖市）有偿购买总量指标，国家根据交易结果调整相关地区总量目标并进行考核。

四、健全能耗双控管理制度

（十一）推动地方实行用能预算管理。各省（自治区、直辖市）要结合本地区经济社会发展、产业结构和能源结构、重大项目布局、用能空间等情况，建立用能预算管理体系，编制用能预算管理方案，将能源要素优先保障居民生活、现代服务业、高技术产业和先进制造业，因地制宜、因业施策控制化石能源消费，加快调整优化产业结构、能源结构，体现高质量发展要求。可探索开展能耗产出效益评价，制定区域、行业、企业单位能耗产出效益评价指标及标准，推动能源要素向单位能耗产出效益高的产业和项目倾斜，引导产业

布局优化。鼓励各地区依法依规通过汰劣上优、能耗等量减量替代等方式腾出用能空间，纳入本地区用能预算统一管理，统筹支持本地区重点项目新增用能需求。引导居民形成节约用能的生活方式，使用高效节能产品，减少能源浪费。严禁打着居民用电的旗号从事“两高”项目和过剩产能生产经营活动。各省（自治区、直辖市）结合推进能耗双控工作，对本地区用能预算管理方案实施动态调整。

（十二）严格实施节能审查制度。各省（自治区、直辖市）要切实加强对能耗量较大特别是化石能源消费量大的项目的节能审查，与本地区能耗双控目标做好衔接，从源头严控新上项目能效水平，新上高耗能项目必须符合国家产业政策且能效达到行业先进水平。未达到能耗强度降低基本目标进度要求的地区，在节能审查等环节对高耗能项目缓批限批，新上高耗能项目须实行能耗等量减量替代。深化节能审查制度改革，加强节能审查事中事后监管，强化节能管理服务，实行闭环管理。

（十三）完善能耗双控考核制度。增加能耗强度降低指标考核权重，合理设置能源消费总量指标考核权重，研究对化石能源消费进行控制的考核指标，并将各省（自治区、直辖市）能源要素高质量配置、深度挖掘节能潜力等作为重要考核内容。对完成五年规划当期能耗双控进度目标的地区，可视为完成能耗双控年度目标。强化考核结果运用，考核结

果经国务院审定后，交由干部主管部门作为对省级人民政府领导班子和领导干部综合考核评价的重要依据。对考核结果为超额完成的地区通报表扬，并给予一定奖励；对未完成能耗强度降低基本目标的地区通报批评，要求限期整改；对进度严重滞后、工作不力的地区，有关方面按规定对其相关负责人实行问责处理。

五、组织实施

（十四）加强组织领导。各地区各部门要充分认识能耗双控对促进高质量发展的重大意义，统筹处理好经济社会发展与能耗双控工作的关系，坚决遏制“两高”项目盲目发展。省级人民政府对本行政区域的能耗双控工作负总责，制定工作方案，抓好组织实施，落实国家下达的能耗双控目标任务。国务院有关部门制定新增用能需求较大的产业规划、布局重大项目建设等要与国家发展改革委、国家能源局做好衔接，加强与能耗双控政策的协调，形成政策合力；国家统计局会同国家能源局做好全国非化石能源消费统计工作，指导各省（自治区、直辖市）完善非化石能源消费统计。国家发展改革委会同工业和信息化部、生态环境部、住房城乡建设部、交通运输部、市场监管总局、国家统计局、国管局、国家能源局等有关部门建立能耗双控工作协调推进机制，做好各省（自治区、直辖市）能耗双控目标分解，开展重大问题会商，有关情况及时向党中央、国务院报告。

（十五）加强预警调控。国家发展改革委同有关部门，定期调度各省（自治区、直辖市）能耗量较大的项目建设投产情况，完善重点用能单位能源利用状况报告制度，加强重点用能单位能耗在线监测系统建设及应用。加强全国和各省（自治区、直辖市）能耗双控目标完成形势的分析预警，发布能耗双控目标完成情况晴雨表，对高预警等级地区实施窗口指导，对能耗双控目标完成进度滞后的地区，督促制定预警调控方案，合理控制新上高耗能项目投产节奏。定期对全国能耗双控目标完成情况进行评估，确有必要时，按程序对相关目标作出适当调整。

（十六）完善经济政策。指导地方完善并落实好促进节能的能源价格政策，充分发挥价格杠杆作用，推动节能降耗、淘汰落后，促进产业结构、能源结构优化升级。各级人民政府要切实加大资金投入，创新支持方式，实施节能重点工程。落实节能节水环保、资源综合利用、合同能源管理等方面的所得税、增值税等优惠政策。健全绿色金融体系，完善绿色金融标准体系和政策措施，对节能给予多元化支持。加强先进节能技术和产品推广应用，鼓励开展节能技术改造。积极推广综合能源服务、合同能源管理等模式，持续释放节能市场潜力和活力。

（十七）夯实基础建设。加强能源计量和统计能力建设，健全能源计量体系，充实基层能源统计人员力量。进一步完

善节能法律法规，强化各类用能主体节能法定责任。健全节能标准体系，扩大节能标准覆盖范围，提高并严格执行各领域、各行业节能标准。强化节能法规标准落实情况监督检查，依法查处违法违规用能行为。加强节能监察能力建设，压实执法主体责任，加大对各级地方政府和用能单位节能管理人员的培训力度。对于能耗双控工作中徇私舞弊、弄虚作假等行为，依规依纪依法对相关单位和人员追究责任。

附件 5：《国家发展改革委关于进一步深化燃煤发电上网电价市场化改革的通知》

国家发展改革委关于进一步深化燃煤发电上网电价市场化改革的通知

发改价格〔2021〕1439 号

各省、自治区、直辖市及计划单列市、新疆生产建设兵团发展改革委，华能集团、大唐集团、华电集团、国家电投集团、国家能源集团、国投电力有限公司，国家电网有限公司、南方电网有限责任公司、内蒙古电力（集团）有限责任公司：

为贯彻落实党中央、国务院决策部署，加快推进电价市场化改革，完善主要由市场决定电价的机制，保障电力安全稳定供应，现就进一步深化燃煤发电上网电价市场化改革及有关事宜通知如下：

一、总体思路

按照电力体制改革“管住中间、放开两头”总体要求，有序放开全部燃煤发电电量上网电价，扩大市场交易电价上下浮动范围，推动工商业用户都进入市场，取消工商业目录销售电价，保持居民、农业、公益性事业用电价格稳定，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用、更好发挥政府作用，保障电力安全稳定供应，促进产业结构优化升级，推动构建新型电力系统，助力碳达峰、碳中和目标实现。

二、改革内容

（一）有序放开全部燃煤发电电量上网电价。

燃煤发电电量原则上全部进入电力市场，通过市场交易在“基准价+上下浮动”范围内形成上网电价。现行燃煤发电基准价继续作为新能源发电等价格形成的挂钩基准。

（二）扩大市场交易电价上下浮动范围。

将燃煤发电市场交易价格浮动范围由现行的上浮不超过 10%、下浮原则上不超过 15%，扩大为上下浮动原则上均不超过 20%，高耗能企业市场交易电价不受上浮 20%限制。电力现货价格不受上述幅度限制。

（三）推动工商业用户都进入市场。

各地要有序推动工商业用户全部进入电力市场，按照市场价格购电，取消工商业目录销售电价。目前尚未进入市场的用户，10 千伏及以上的用户要全部进入，其他用户也要尽快进入。对暂未直接从电力市场购电的用户由电网企业代

理购电，代理购电价格主要通过场内集中竞价或竞争性招标方式形成，首次向代理用户售电时，至少提前 1 个月通知用户。已参与市场交易、改为电网企业代理购电的用户，其价格按电网企业代理其他用户购电价格的 1.5 倍执行。鼓励地方对小微企业和个体工商户用电实行阶段性优惠政策。

（四）保持居民、农业用电价格稳定。

居民（含执行居民电价的学校、社会福利机构、社区服务中心等公益性事业用户）、农业用电由电网企业保障供应，执行现行目录销售电价政策。各地要优先将低价电源用于保障居民、农业用电。

三、保障措施

（一）全面推进电力市场建设。

加强政策协同，适应工商业用户全部进入电力市场需要，进一步放开各类电源发电计划；健全电力市场体系，加快培育合格售电主体，丰富中长期交易品种，加快电力现货市场建设，加强辅助服务市场建设，探索建立市场化容量补偿机制。

（二）加强与分时电价政策衔接。

各地要加快落实分时电价政策，建立尖峰电价机制，引导用户错峰用电、削峰填谷。电力现货市场未运行的地方，要做好市场交易与分时电价政策的衔接，市场交易合同未申报用电曲线以及市场电价峰谷比例低于当地分时电价政策

要求的，结算时购电价格按当地分时电价峰谷时段及浮动比例执行。

（三）避免不合理行政干预。

各地要严格按照国家相关政策要求推进电力市场建设、制定并不断完善市场交易规则，对电力用户和发电企业进入电力市场不得设置不合理门槛，不得组织开展电力专场交易，对市场交易电价在规定范围内的合理浮动不得进行干预，保障市场交易公平、公正、公开。国家发展改革委将会同相关部门进一步加强指导，对地方不合理行政干预行为，通过约谈、通报等方式及时督促整改。

（四）加强煤电市场监管。

各地发展改革部门要密切关注煤炭、电力市场动态和价格变化，积极会同相关部门及时查处市场主体价格串通、哄抬价格、实施垄断协议、滥用市场支配地位等行为，电力企业、交易机构参与电力专场交易和结算电费等行为，以及地方政府滥用行政权力排除、限制市场竞争等行为，对典型案例公开曝光，维护良好市场秩序。指导发电企业特别是煤电联营企业统筹考虑上下游业务经营效益，合理参与电力市场报价，促进市场交易价格合理形成。

各地发展改革部门要充分认识当前形势下进一步深化燃煤发电上网电价市场化改革的重要意义，统一思想、明确责任，会同相关部门和电力企业精心做好组织实施工作；要

加强政策宣传解读，及时回应社会关切，增进各方面理解和支持，确保改革平稳出台、落地见效。

本通知自 2021 年 10 月 15 日起实施，现行政策与本通知不符的，以本通知规定为准。

国家发展改革委

2021 年 10 月 11 日

附件 6：《国家发展改革委 国家能源局关于加快推动新型储能发展的指导意见》

国家发展改革委 国家能源局关于加快推动新型储能发展的
指导意见

发改能源规〔2021〕1051 号

各省、自治区、直辖市、新疆生产建设兵团发展改革委、能源局，国家能源局各派出机构：

实现碳达峰碳中和，努力构建清洁低碳、安全高效能源体系，是党中央、国务院做出的重大决策部署。抽水蓄能和新型储能是支撑新型电力系统的重要技术和基础装备，对推动能源绿色转型、应对极端事件、保障能源安全、促进能源高质量发展、支撑应对气候变化目标实现具有重要意义。为推动新型储能快速发展，现提出如下意见。

一、总体要求

（一）指导思想。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，落实“四个革命、一个合作”能源安全新战略，以实现碳达峰碳中和为目标，将发展新型储能作为提升能源电力系统调节能力、综合效率和安全保障能力，支撑新型电力系统建设的重要举措，以政策环境为有力保障，以市场机制为根本依托，以技术革新为内生动力，加快构建多轮驱动良好局面，推动储能高质量发展。

（二）基本原则。

统筹规划、多元发展。加强顶层设计，统筹储能发展各项工作，强化规划科学引领作用。鼓励结合源、网、荷不同需求探索储能多元化发展模式。

创新引领、规模带动。以“揭榜挂帅”方式加强关键技术装备研发，推动储能技术进步和成本下降。建设产教融合等技术创新平台，加快成果转化，有效促进规模化应用，壮大产业体系。

政策驱动、市场主导。加快完善政策机制，加大政策支持力度，鼓励储能投资建设。明确储能市场主体地位，发挥市场引导作用。

规范管理、保障安全。完善优化储能项目管理程序，健全技术标准和检测认证体系，提升行业建设运行水平。推动建立安全技术标准及管理体系，强化消防安全管理，严守安

全底线。

（三）主要目标。

到 2025 年，实现新型储能从商业化初期向规模化发展转变。新型储能技术创新能力显著提高，核心技术装备自主可控水平大幅提升，在高安全、低成本、高可靠、长寿命等方面取得长足进步，标准体系基本完善，产业体系日趋完备，市场环境和商业模式基本成熟，装机规模达 3000 万千瓦以上。新型储能在推动能源领域碳达峰碳中和过程中发挥显著作用。到 2030 年，实现新型储能全面市场化发展。新型储能核心技术装备自主可控，技术创新和产业水平稳居全球前列，标准体系、市场机制、商业模式成熟健全，与电力系统各环节深度融合发展，装机规模基本满足新型电力系统相应需求。新型储能成为能源领域碳达峰碳中和的关键支撑之一。

二、强化规划引导，鼓励储能多元发展

（一）统筹开展储能专项规划。研究编制新型储能规划，进一步明确“十四五”及中长期新型储能发展目标及重点任务。省级能源主管部门应开展新型储能专项规划研究，提出各地区规模及项目布局，并做好与相关规划的衔接。相关规划成果应及时报送国家发展改革委、国家能源局。

（二）大力推进电源侧储能项目建设。结合系统实际需求，布局一批配置储能的系统友好型新能源电站项目，通过

储能协同优化运行保障新能源高效消纳利用，为电力系统提供容量支撑及一定调峰能力。充分发挥大规模新型储能的作用，推动多能互补发展，规划建设跨区输送的大型清洁能源基地，提升外送通道利用率和通道可再生能源电量占比。探索利用退役火电机组的既有厂址和输变电设施建设储能或风光储设施。

（三）积极推动电网侧储能合理化布局。通过关键节点布局电网侧储能，提升大规模高比例新能源及大容量直流接入后系统灵活调节能力和安全稳定水平。在电网末端及偏远地区，建设电网侧储能或风光储电站，提高电网供电能力。围绕重要负荷用户需求，建设一批移动式或固定式储能，提升应急供电保障能力或延缓输变电升级改造需求。

（四）积极支持用户侧储能多元化发展。鼓励围绕分布式新能源、微电网、大数据中心、5G 基站、充电设施、工业园区等其他终端用户，探索储能融合发展新场景。鼓励聚合利用不间断电源、电动汽车、用户侧储能等分散式储能设施，依托大数据、云计算、人工智能、区块链等技术，结合体制机制综合创新，探索智慧能源、虚拟电厂等多种商业模式。

三、推动技术进步，壮大储能产业体系

（五）提升科技创新能力。开展前瞻性、系统性、战略性储能关键技术研发，以“揭榜挂帅”方式调动企业、高校

及科研院所等各方面力量，推动储能理论和关键材料、单元、模块、系统中短板技术攻关，加快实现核心技术自主化，强化电化学储能安全技术研究。坚持储能技术多元化，推动锂离子电池等相对成熟新型储能技术成本持续下降和商业化规模应用，实现压缩空气、液流电池等长时储能技术进入商业化发展初期，加快飞轮储能、钠离子电池等技术开展规模化试验示范，以需求为导向，探索开展储氢、储热及其他创新储能技术的研究和示范应用。

（六）加强产学研用融合。完善储能技术学科专业建设，深化多学科人才交叉培养，打造一批储能技术产教融合创新平台。支持建设国家级储能重点实验室、工程研发中心等。鼓励地方政府、企业、金融机构、技术机构等联合组建新型储能发展基金和创新联盟，优化创新资源分配，推动商业模式创新。

（七）加快创新成果转化。鼓励开展储能技术应用示范、首台（套）重大技术装备示范。加强对新型储能重大示范项目分析评估，为新技术、新产品、新方案实际应用效果提供科学数据支撑，为国家制定产业政策和技术标准提供科学依据。

（八）增强储能产业竞争力。通过重大项目建设引导提升储能核心技术装备自主可控水平，重视上下游协同，依托具有自主知识产权和核心竞争力的骨干企业，积极推动从生

产、建设、运营到回收的全产业链发展。支持中国新型储能技术和标准“走出去”。支持结合资源禀赋、技术优势、产业基础、人力资源等条件，推动建设一批国家储能高新技术产业化基地。

四、完善政策机制，营造健康市场环境

（九）明确新型储能独立市场主体地位。研究建立储能参与中长期交易、现货和辅助服务等各类电力市场的准入条件、交易机制和技术标准，加快推动储能进入并允许同时参与各类电力市场。因地制宜建立完善“按效果付费”的电力辅助服务补偿机制，深化电力辅助服务市场机制，鼓励储能作为独立市场主体参与辅助服务市场。鼓励探索建设共享储能。

（十）健全新型储能价格机制。建立电网侧独立储能电站容量电价机制，逐步推动储能电站参与电力市场；研究探索将电网替代性储能设施成本收益纳入输配电价回收。完善峰谷电价政策，为用户侧储能发展创造更大空间。

（十一）健全“新能源+储能”项目激励机制。

对于配套建设或共享模式落实新型储能的新能源发电项目，动态评估其系统价值和技术水平，可在竞争性配置、项目核准（备案）、并网时序、系统调度运行安排、保障利用小时数、电力辅助服务补偿考核等方面给予适当倾斜。

五、规范行业管理，提升建设运行水平

（十二）完善储能建设运行要求。以电力系统需求为导向，以发挥储能运行效益和功能为目标，建立健全各地方新建电力装机配套储能政策。电网企业应积极优化调度运行机制，研究制定各类型储能设施调度运行规程和调用标准，明确调度关系归属、功能定位和运行方式，充分发挥储能作为灵活性资源的功能和效益。

（十三）明确储能备案并网流程。明确地方政府相关部门新型储能行业管理职能，协调优化储能备案办理流程、出台管理细则。督促电网企业按照“简化手续、提高效率”的原则明确并网流程，及时出具并网接入意见，负责建设接网工程，提供并网调试及验收等服务，鼓励对用户侧储能提供“一站式”服务。

（十四）健全储能技术标准及管理体系。按照储能发展和安全运行需求，发挥储能标准化信息平台作用，统筹研究、完善储能标准体系建设的顶层设计，开展不同应用场景储能标准制修订，建立健全储能全产业链技术标准体系。加强现行能源电力系统相关标准与储能应用的统筹衔接。推动完善新型储能检测和认证体系。推动建立储能设备制造、建设安装、运行监测等环节的安全标准及管理体系。

六、加强组织领导，强化监督保障工作

（十五）加强组织领导工作。国家发展改革委、国家能源局负责牵头构建储能高质量发展体制机制，协调有关部门

共同解决重大问题，及时总结成功经验和有效做法；研究完善新型储能价格形成机制；按照“揭榜挂帅”等方式要求，推进国家储能技术产教融合创新平台建设，逐步实现产业技术由跟跑向并跑领跑转变；推动设立储能发展基金，支持主流新型储能技术产业化示范；有效利用现有中央预算内专项等资金渠道，积极支持新型储能关键技术装备产业化及应用项目。各地区相关部门要结合实际，制定落实方案和完善政策措施，科学有序推进各项任务。国家能源局各派出机构应加强事中事后监管，健全完善新型储能参与市场交易、安全管理等监管机制。

（十六）落实主体发展责任。各省级能源主管部门应分解落实新型储能发展目标，在充分掌握电力系统实际情况、资源条件、建设能力等基础上，按年度编制新型储能发展方案。加大支持新型储能发展的财政、金融、税收、土地等政策力度。

（十七）鼓励地方先行先试。鼓励各地研究出台相关改革举措、开展改革试点，在深入探索储能技术路线、创新商业模式等的基础上，研究建立合理的储能成本分摊和疏导机制。加快新型储能技术和重点区域试点示范，及时总结可复制推广的做法和成功经验，为储能规模化高质量发展奠定坚实基础。

（十八）建立监管长效机制。逐步建立与新型储能发展

阶段相适应的闭环监管机制，适时组织开展专项监管工作，引导产业健康发展。推动建设国家级储能大数据平台，建立常态化项目信息上报机制，探索重点项目信息数据接入，提升行业管理信息化水平。

（十九）加强安全风险防范。督促地方政府相关部门明确新型储能产业链各环节安全责任主体，强化消防安全管理。明确新型储能并网运行标准，加强组件和系统运行状态在线监测，有效提升安全运行水平。

国家发展改革委

国家能源局

2021年7月15

附件7：《关于深化生态保护补偿制度改革的意见》

中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于深化生态保护补偿制度改革的意见》

新华社北京9月12日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于深化生态保护补偿制度改革的意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于深化生态保护补偿制度改革的意见》全文如下。

生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题，也是关系民生的重大社会问题。生态保护补偿制度作为生态文明制度的重要组成部分，是落实生态保护权责、调动各方参与生态保护积极性、推进生态文明建设的重要手段。为深入贯彻

习近平生态文明思想，进一步深化生态保护补偿制度改革，加快生态文明制度体系建设，现提出如下意见。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，践行绿水青山就是金山银山理念，完善生态文明领域统筹协调机制，加快健全有效市场和有为政府更好结合、分类补偿与综合补偿统筹兼顾、纵向补偿与横向补偿协调推进、强化激励与硬化约束协同发力的生态保护补偿制度，推动全社会形成尊重自然、顺应自然、保护自然的思想共识和行动自觉，做好碳达峰、碳中和工作，加快推动绿色低碳发展，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化，为维护国家生态安全、奠定中华民族永续发展的生态环境基础提供坚实有力的制度保障。

（二）工作原则

——系统推进，政策协同。坚持和加强党的全面领导，统筹谋划、全面推进生态保护补偿制度及相关领域改革，加强各项制度的衔接配套。按照生态系统的整体性、系统性及其内在规律，完善生态保护补偿机制，促进对生态环境的整体保护。

——政府主导，各方参与。充分发挥政府开展生态保护补偿、落实生态保护责任的主导作用，积极引导社会各方参与，推进市场化、多元化补偿实践。逐步完善政府有力主导、社会有序参与、市场有效调节的生态保护补偿体制机制。

——强化激励，硬化约束。加快推进法治建设，运用法律手段规范生态保护补偿行为。清晰界定各方权利义务，实现受益与补偿相对应、享受补偿权利与履行保护义务相匹配。健全考评机制，依规依法加大奖惩力度、严肃责任追究。

（三）改革目标。到 2025 年，与经济社会发展状况相适应的生态保护补偿制度基本完备。以生态保护成本为主要依据的分类补偿制度日益健全，以提升公共服务保障能力为基本取向的综合补偿制度不断完善，以受益者付费原则为基础的市场化、多元化补偿格局初步形成，全社会参与生态保护的积极性显著增强，生态保护者和受益者良性互动的局面基本形成。到 2035 年，适应新时代生态文明建设要求的生态保护补偿制度基本定型。

二、聚焦重要生态环境要素，完善分类补偿制度

健全以生态环境要素为实施对象的分类补偿制度，综合考虑生态保护地区经济社会发展状况、生态保护成效等因素确定补偿水平，对不同要素的生态保护成本予以适度补偿。

（一）建立健全分类补偿制度。加强水生生物资源养护，确保长江流域重点水域十年禁渔落实到位。针对江河源头、

重要水源地、水土流失重点防治区、蓄滞洪区、受损河湖等重点区域开展水流生态保护补偿。健全公益林补偿标准动态调整机制，鼓励地方结合实际探索对公益林实施差异化补偿。完善天然林保护制度，加强天然林资源保护管理。完善湿地生态保护补偿机制，逐步实现国家重要湿地（含国际重要湿地）生态保护补偿全覆盖。完善以绿色生态为导向的农业生态治理补贴制度。完善耕地保护补偿机制，因地制宜推广保护性耕作，健全耕地轮作休耕制度。落实好草原生态保护补奖政策。研究将退化和沙化草原列入禁牧范围。对暂不具备治理条件和因保护生态不宜开发利用的连片沙化土地依法实施封禁保护，健全沙化土地生态保护补偿制度。研究建立近海生态保护补偿制度。

（二）逐步探索统筹保护模式。生态保护地区所在地政府要在保障对生态环境要素相关权利人的分类补偿政策落实到位的前提下，结合生态空间中并存的多元生态环境要素系统谋划，依法稳步推进不同渠道生态保护补偿资金统筹使用，以灵活有效的方式一体化推进生态保护补偿工作，提高生态保护整体效益。有关部门要加强沟通协调，避免重复补偿。

三、围绕国家生态安全重点，健全综合补偿制度

坚持生态保护补偿力度与财政能力相匹配、与推进基本公共服务均等化相衔接，按照生态空间功能，实施纵横结合的综合补偿制度，促进生态受益地区与保护地区利益共享。

（一）加大纵向补偿力度。结合中央财力状况逐步增加重点生态功能区转移支付规模。中央预算内投资对重点生态功能区基础设施和基本公共服务设施建设予以倾斜。继续对生态脆弱脱贫地区给予生态保护补偿，保持对原深度贫困地区支持力度不减。各省级政府要加大生态保护补偿资金投入力度，因地制宜出台生态保护补偿引导性政策和激励约束措施，调动省级以下地方政府积极性，加强生态保护，促进绿色发展。

（二）突出纵向补偿重点。对青藏高原、南水北调水源地等生态功能重要性突出地区，在重点生态功能区转移支付测算中通过提高转移支付系数、加计生态环保支出等方式加大支持力度，推动其基本公共服务保障能力居于同等财力水平地区前列。建立健全以国家公园为主体的自然保护地体系生态保护补偿机制，根据自然保护地规模和管护成效加大保护补偿力度。各省级政府要将生态功能重要地区全面纳入省级对下生态保护补偿转移支付范围。

（三）改进纵向补偿办法。根据生态效益外溢性、生态功能重要性、生态环境敏感性和脆弱性等特点，在重点生态功能区转移支付中实施差异化补偿。引入生态保护红线作为

相关转移支付分配因素，加大对生态保护红线覆盖比例较高地区支持力度。探索建立补偿资金与破坏生态环境相关产业逆向关联机制，对生态功能重要地区发展破坏生态环境相关产业的，适当减少补偿资金规模。研究通过农业转移人口市民化奖励资金对吸纳生态移民较多地区给予补偿，引导资源环境承载压力较大的生态功能重要地区人口逐步有序向外转移。继续推进生态综合补偿试点工作。

（四）健全横向补偿机制。巩固跨省流域横向生态保护补偿机制试点成果，总结推广成熟经验。鼓励地方加快重点流域跨省上下游横向生态保护补偿机制建设，开展跨区域联防联控。推动建立长江、黄河全流域横向生态保护补偿机制，支持沿线省（自治区、直辖市）在干流及重要支流自主建立省际和省内横向生态保护补偿机制。对生态功能特别重要的跨省和跨地市重点流域横向生态保护补偿，中央财政和省级财政分别给予引导支持。鼓励地方探索大气等其他生态环境要素横向生态保护补偿方式，通过对口协作、产业转移、人才培养、共建园区、购买生态产品和服务等方式，促进受益地区与生态保护地区良性互动。

四、发挥市场机制作用，加快推进多元化补偿

合理界定生态环境权利，按照受益者付费的原则，通过市场化、多元化方式，促进生态保护者利益得到有效补偿，激发全社会参与生态保护的积极性。

（一）完善市场交易机制。加快自然资源统一确权登记，建立归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅、监管有效的自然资源资产产权制度，完善反映市场供求和资源稀缺程度、体现生态价值和代际补偿的自然资源资产有偿使用制度，对履行自然资源资产保护义务的权利主体给予合理补偿。在合理科学控制总量的前提下，建立用水权、排污权、碳排放权初始分配制度。逐步开展市场化环境权交易。鼓励地区间依据区域取用水总量和权益，通过水权交易解决新增用水需求。明确取水户水资源使用权，鼓励取水权人在节约使用水资源基础上有偿转让取水权。全面实行排污许可制，在生态环境质量达标的前提下，落实生态保护地区排污权有偿使用和交易。加快建设全国用能权、碳排放权交易市场。健全以国家温室气体自愿减排交易机制为基础的碳排放权抵消机制，将具有生态、社会等多种效益的林业、可再生能源、甲烷利用等领域温室气体自愿减排项目纳入全国碳排放权交易市场。

（二）拓展市场化融资渠道。研究发展基于水权、排污权、碳排放权等各类资源环境权益的融资工具，建立绿色股票指数，发展碳排放权期货交易。扩大绿色金融改革创新试验区试点范围，把生态保护补偿融资机制与模式创新作为重要试点内容。推广生态产业链金融模式。鼓励银行业金融机构提供符合绿色项目融资特点的绿色信贷服务。鼓励符合条

件的非金融企业和机构发行绿色债券。鼓励保险机构开发创新绿色保险产品参与生态保护补偿。

（三）探索多样化补偿方式。支持生态功能重要地区开展生态环保教育培训，引导发展特色优势产业、扩大绿色产品生产。加快发展生态农业和循环农业。推进生态环境导向的开发模式项目试点。鼓励地方将污染防治、生态系统保护修复等工程与生态产业发展有机融合，完善居民参与方式，建立持续性惠益分享机制。建立健全自然保护地控制区经营性项目特许经营管理制度。探索危险废物跨区域转移处置补偿机制。

五、完善相关领域配套措施，增强改革协同

加快相关领域制度建设和体制机制改革，为深化生态保护补偿制度改革提供更加可靠的法治保障、政策支持和技术支撑。

（一）加快推进法治建设。落实环境保护法、长江保护法以及水、森林、草原、海洋、渔业等方面法律法规。加快研究制定生态保护补偿条例，明确生态受益者和生态保护者权利义务关系。开展生态保护补偿、重要流域及其他生态功能区相关法律法规立法研究，加快黄河保护立法进程。鼓励和指导地方结合本地实际出台生态保护补偿相关法规规章或规范性文件。加强执法检查，营造依法履行生态保护义务的法治氛围。

（二）完善生态环境监测体系。加快构建统一的自然资源调查监测体系，开展自然资源分等定级和全民所有自然资源资产清查。健全统一的生态环境监测网络，优化全国重要水体、重点区域、重点生态功能区和生态保护红线等国家生态环境监测点位布局，提升自动监测预警能力，加快完善生态保护补偿监测支撑体系，推动开展全国生态质量监测评估。建立生态保护补偿统计指标体系和信息发布制度。

（三）发挥财税政策调节功能。发挥资源税、环境保护税等生态环境保护相关税费以及土地、矿产、海洋等自然资源资产收益管理制度的调节作用。继续推进水资源税改革。落实节能环保、新能源、生态建设等相关领域的税收优惠政策。逐步探索对预算支出开展生态环保方面的评估。实施政府绿色采购政策，建立绿色采购引导机制，加大绿色产品采购力度，支持绿色技术创新和绿色建材、绿色建筑发展。

（四）完善相关配套政策措施。建立占用补偿、损害赔偿与保护补偿协同推进的生态环境保护机制。建立健全依法建设占用各类自然生态空间的占用补偿制度。逐步建立统一的绿色产品评价标准、绿色产品认证及标识体系，健全地理标志保护制度。建立和完善绿色电力生产、消费证书制度。大力实施生物多样性保护重大工程。有效防控野生动物造成的危害，依法对因法律规定保护的野生动物造成的人员伤亡、农作物或其他财产损失开展野生动物致害补偿。积极推

进生态保护、环境治理和气候变化等领域的国际交流与合作，开展生态保护补偿有关技术方法等联合研究。

六、树牢生态保护责任意识，强化激励约束

健全生态保护考评体系，加强考评结果运用，严格生态环境损害责任追究，推动各方落实主体责任，切实履行各自义务。

（一）落实主体责任。地方各级党委和政府要强化主体责任意识，树立正确政绩观，落实领导干部生态文明建设责任制，压实生态环境保护责任，严格实行党政同责、一岗双责，加强政策宣传，积极探索实践，推动改革任务落细落实。有关部门要加强制度建设，充分发挥生态保护补偿工作部际联席会议制度作用，及时研究解决改革过程中的重要问题。财政部、生态环境部要协调推进改革任务落实。生态保护地区所在地政府要统筹各渠道生态保护补偿资源，加大生态环境保护力度，杜绝边享受补偿政策、边破坏生态环境。生态受益地区要自觉强化补偿意识，积极主动履行补偿责任。

（二）健全考评机制。在健全生态环境质量监测与评价体系的基础上，对生态保护补偿责任落实情况、生态保护工作成效进行综合评价，完善评价结果与转移支付资金分配挂钩的激励约束机制。按规定开展有关创建评比，应将生态保护补偿责任落实情况、生态保护工作成效作为重要内容。推进生态保护补偿资金全面预算绩效管理。加大生态环境质量

监测与评价结果公开力度。将生态环境和基本公共服务改善情况等纳入政绩考核体系。鼓励地方探索建立绿色绩效考核评价机制。

（三）强化监督问责。加强生态保护补偿工作进展跟踪，开展生态保护补偿实施效果评估，将生态保护补偿工作开展不力、存在突出问题的地区和部门纳入督察范围。加强自然资源资产离任审计，对不顾生态环境盲目决策、造成严重后果的，依规依纪依法严格问责、终身追责。

各地区各有关部门要充分认识深化生态保护补偿制度改革的重要意义，深入贯彻习近平生态文明思想，把思想和行动统一到党中央、国务院决策部署上来，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，主动谋划，精心组织，扎实推进生态文明各项制度建设，切实将制度优势转化为治理效能，努力开创天更蓝、山更绿、水更清的美丽中国建设新局面。

附件 8：《关于进一步加强政策宣传落实 支持文化和旅游企业发展的通知》

文化和旅游部办公厅

关于进一步加强政策宣传落实支持文化和旅游企业发展的通知

各省、自治区、直辖市文化和旅游厅（局），新疆生产建设兵团文化体育广电和旅游局，各计划单列市文化和旅游局：

为贯彻落实党中央、国务院决策部署，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，着力打通政策落实“最后一公里”，切实发挥纾困惠企政策的积极作用，支持文化和旅游企业有效应对新冠肺炎疫情持续影响，现就有关工作要求通知如下：

一、提高对纾困惠企政策落实工作重要性的认识。新冠肺炎疫情发生后，在党中央、国务院领导下，各级文化和旅游行政部门会同有关部门推出一系列纾困惠企政策，为文化和旅游企业应对疫情影响提供了有力帮扶。目前，受全球疫情发展和国内疫情时有散发的影响，文化和旅游企业生产经营活动仍面临较大困难。各地文化和旅游行政部门要把继续帮扶企业纾困和发展摆在当前工作的重要位置，结合党史学习教育，将宣传落实纾困惠企政策作为“我为群众办实事”的重要举措，想企业之所想，急企业之所急，着力推动各项纾困惠企政策落地落细落实，提升企业政策获得感，为疫情防控常态化条件下推动文化产业和旅游产业加快恢复和高质量发展奠定坚实基础。

二、着力推动已有政策宣传落地。各地文化和旅游行政部门要加大纾困惠企政策特别是 2021 年以来文化和旅游部出台的关于进一步支持演出企业和旅行社等市场主体纾困发展、加大开发性金融支持文化产业和旅游产业高质量发展等政策的宣传解读力度。用好文化和旅游部政府门户网站“文化和旅游企业政策信息服务专栏”及各级文化和旅游行政部门政府门户网站、政务信息平台，发挥新闻媒体、行业组织、产业园区、企业服务机构作用，扩大政策宣传覆盖面和知晓度。加强与本地区发展改革、财政、人力资源社会保障、金融、税务、市场监管等部门的对接合作，切实抓好普惠金融、减税降费、稳岗就业等政策在文化和旅游领域的落实工作。联合当地有关部门开展政策宣讲、培训辅导、走访调研等活动，主动为企业送政策、送服务，推动纾困惠企政策及时有效传导到文化和旅游企业。跟踪评估政策落实成效，着力推动解决政策落实难点、堵点问题。

三、增强落实措施的针对性。各地文化和旅游行政部门要在落实好已有政策基础上，积极推动文化和旅游企业纳入本地区纾困惠企政策重点支持范围。结合本地区实际进一步研究出台有针对性的支持措施，综合运用各类财政奖补、金融帮扶、项目投资等政策工具支持文化和旅游企业发展，鼓励有条件的地区设立文化和旅游企业纾困基金。进一步释放文化和旅游消费潜力，策划推出一批文化和旅游消费惠民措

施和消费促进活动，发展夜间文化和旅游经济，打造沉浸式文化和旅游体验新场景，助力企业激活消费市场。积极拓展旅游客源市场，加强与有关部门的政策沟通协调，鼓励机关、企事业单位的公务、工会活动委托旅行社代理安排交通、食宿、会务等服务事项。搭建线上线下展览、展会、活动平台，帮助文化和旅游企业拓宽供应和销售渠道，稳定海外市场、扩大国内市场。

四、支持企业创新发展。引导文化和旅游企业主动适应疫情防控常态化条件下的市场需求变化，及时调整生产经营策略，积极探索新发展模式，创新有效匹配市场需求的产品和服务。鼓励文化和旅游企业“上线”“上云”，与社交电商、网络直播、短视频等在线新经济结合，开展内容创作、产品展示、传播消费等环节合作，培育壮大文化和旅游消费新产品、新业态、新模式。支持文化和旅游企业发展线上直播、沉浸式体验、交互体验等新型业态。鼓励旅游企业充分挖掘本地游、周边游市场潜力，开发一批高品质的微旅游、微度假、小团游等创新产品和服务。进一步优化营商环境，深化“放管服”改革，适应文化和旅游新业态、新模式的发展需要，创新监管机制、优化服务方式，激发市场主体活力。

五、加强政策培训。进一步加大纾困惠企政策培训力度，增强政策把握和落实能力。各地要加强本地区政策培训辅导工作，及时跟进学习贯彻中央部门和本地区出台的各项纾困

惠企政策，提高政策运用水平。充分发挥行业组织、产业园区、企业服务机构等在直接服务企业方面的优势，为文化和旅游企业精准提供政策培训和咨询服务，支持企业用好用足相关政策。

六、引导企业练好内功。鼓励文化和旅游企业利用经营淡季、临时停业期，开展经营管理和业务技能培训，实施文化场所、旅游景区基础设施、服务设施项目建设和改造升级，提高企业经营管理能力、产品供给质量和服务水平。引导文化和旅游企业提高数字化技术应用水平，加快推进传统业态企业数字化转型，拓展无接触式服务和设备应用场景，提升市场竞争能力。鼓励企业通过加强产品研发创新、优化业务流程、完善内部管理制度等方式，进一步开源节流、降本增效，提高企业抗风险能力。引导文化和旅游企业与境外产业链上下游企业加强互利合作，推进国际营销公共平台建设，培育外贸新动能。

七、提高科学精准防控疫情能力和水平。统筹做好本地区常态化疫情防控与推动文化产业和旅游产业发展工作，严格落实文化行业和旅游行业疫情防控工作指南要求，严格实施旅游景区“预约、错峰、限流”管理措施，引导文化和旅游企业安全有序生产经营。密切关注疫情形势，加强节假日、文化和旅游活动旺季期间以及人员相对密集的文化和旅游场所疫情防控管理，提升突发疫情应急处置能力。认真总结

和用好疫情防控实践中行之有效的做法，提高疫情防控工作科学化、精细化水平，防止简单化、“一刀切”。

八、加强组织领导。各地文化和旅游行政部门要提高政治站位，强化责任意识，建立工作清单，明确任务分工，强化部门间协作，确保各项纾困惠企政策落到实处、取得实效。文化和旅游部将对各地宣传落实纾困惠企政策情况开展督促指导，分批推广各地文化和旅游行政部门好的经验做法和创新举措，并在2021年底对工作成效显著的地区予以通报表扬。对获得通报表扬的地区，将在下一年度国家级文化产业示范园区、国家文化和旅游消费示范城市、国家级夜间文化和旅游消费集聚区等的创建、认定、命名工作中予以重点支持。

特此通知。

文化和旅游部办公厅

2021年9月16日